

В. В. Меркулов^{1,2✉}, И. И. Бочкарева¹

Оценка воздействия на окружающую среду и экологическая безопасность

¹Сибирский государственный университет геосистем и технологий,
г. Новосибирск, Российская Федерация

²ИП Меркулова И. А.
e-mail: vovanmerkulov@mail.ru

Аннотация. В данной статье рассматривается оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) как превентивная мера в рамках экологической безопасности. Проблема экологической безопасности остаётся одной из самых важных в современном мире. К сожалению, человечество направляет недостаточное число практических действий на реализацию природоохранных мероприятий, а также сохранение биологического баланса. Выполнение оценки воздействия на окружающую среду дает возможность выявлять и оценивать предполагаемые риски от планируемой хозяйственной деятельности. В работе дан небольшой исторический ракурс разработки и внедрения ОВОС в России, рассмотрены основные нормативно-правовые акты (НПА) и главные принципы ОВОС, как части системы экологической безопасности.

Ключевые слова: оценка воздействия на окружающую среду, экологическая безопасность, хозяйственная деятельность

V. V. Merkulov^{1,2✉}, I. I. Bochkareva¹

Environmental impact assessment and environmental safety

¹Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

²Individual entrepreneur Merkulova I. A.
e-mail: vovanmerkulov@mail.ru

Abstract. This article examines environmental impact assessment (EIA) as a preventative measure within the framework of environmental safety. Environmental safety remains one of the most pressing issues in the modern world. Unfortunately, humanity devotes insufficient practical efforts to implementing environmental protection measures and maintaining biological balance. Conducting an environmental impact assessment allows one to identify and assess the potential risks of planned economic activities. This paper provides a brief historical perspective on the development and implementation of EIA in Russia, examining the main regulatory legal acts (RLAs) and the main principles of EIA as part of the environmental safety system.

Keywords: Environmental impact assessment (EIA), environmental safety, economic activity

Введение

Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) предусматривает комплекс действий по выявлению, анализу и прогнозированию всех последствий, начиная с изменений в природе, а также социальных, экономических, культурных и других изменений от реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности. Тема важности оценки воздействия на окружающую среду не является новой в

кругах специалистов-экологов, проектировщиков хозяйственных объектов. Тем не менее, зачастую недооценивается важность прогнозирования и выявления экологических рисков на стадии проектирования перед осуществлением хозяйственной деятельности человека, а также в процессе дальнейшей эксплуатации объекта. Данная тема не придается широкому освещению и поэтому большое число людей не обладает полнотой информации по этому вопросу.

Целью работы является рассмотрение значимости оценки воздействия на окружающую среду для создания устойчивой системы экологической безопасности. В статье будут даны критерии выполнения ОВОС и ее результаты, история появления ОВОС в России, а также основные нормативные документы, регулирующие правила выполнения ОВОС.

Взаимодействие человека с окружающим миром

Человек во все времена неизменно взаимодействует с окружающей средой. Для продолжения рода и комфортного проживания он вынужден приспособлять окружающий мир под себя. В результате этих преобразований и вытекает понятие воздействия на окружающую среду. Человек влияет на окружающую среду, тем самым изменяя ее исходные параметры и, конечно, в большинстве случаев в худшую сторону.

Как итог, в течении 5000-6000 лет существования человеческой цивилизации воздействие на окружающую среду приобрело невероятные масштабы. Только за сутки из-за эрозии, засушливой погоды, а также по причине неумелого управления Земля теряет около 33 тыс. га плодородных земель [1]. В результате пожаров, причиной которых в 90% случаев является человек, а также безостановочной вырубки ежедневно в мире пропадает около 27000 га леса [2]. Можно привести множество аналогичных примеров регрессивных процессов в окружающей среде вследствие вмешательства человека. Они говорят о том, что в результате антропогенного воздействия окружающая среда стремительно деградирует, не успевая восстанавливаться к исходным показателям. Отрицательное воздействие происходит намного быстрее процессов регенерации компонентов биосферы.

Да, это очевидно, что мы не можем полностью отказаться от воздействия на окружающую среду, но регулировать силу и направление воздействий нам подвластно. Для этого необходимо лишь желание и воля людей. Появились различные механизмы подобного регулирования. Одни из них направлены на лимитирование природопользования, другие – на ограничение и контроль действующих предприятий, третьи занимаются вопросами ликвидации ущерба и восстановления природных ресурсов. Но первым в ряду мер по защите окружающей среды и создании системы экологической безопасности стоит ОВОС. С него начинается любое планирование хозяйственной деятельности.

ОВОСом называют процесс анализа, выявления, прогнозирования прямых, а также косвенных воздействий на окружающую среду в результате хозяйственной деятельности (в основном планируемой) человека для дальнейшей оценки последствий. По результатам ОВОС осуществляется государственная экологи-

ческая экспертиза, в которой устанавливается возможность или невозможность перехода к фактическим шагам по реализации проектных решений.

История развития нормативной базы ОВОС в России

Юридической основой появления ОВОС в России считают выход нормативно-правового акта СНиП 1.02.01-85 «Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» от 1986 года, в котором указывались рекомендации по наличию в проектной документации раздела, содержащего оценку оптимальности принимаемых технологических решений с позиции экологических стандартов[3]. Однако в связи с тем, что в то время природоохранная нормативная база была достаточно сырой, а также статус документа был рекомендательным, данную инструкцию долгое время не выполняли.

Позже были приняты: требование Государственного комитета СССР по охране природы (1988 г.) и Постановление Верховного Совета СССР (1989 г.) «О неотложных мерах по экологическому оздоровлению страны» [4,5]. Но оба этих документа также не дали должного стимула исполнителям к выполнению раздела ОВОС.

Только в 1992 г. территориальные органы Госкомприроды (нын. Минприроды России) начали отказывать в экспертных заключениях проектной документации без полноценного раздела ОВОС. Этим был дан толчок к полноценному соблюдению документа «Временные инструкции о порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду при разработке технико-экономических обоснований и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов» введенного 18.05.1990 г.[6]. В результате этот законодательный документ был положен в основу современных НПА, регулирующих процессы в данной области.

Документация ОВОС

На сегодняшний день основополагающими документами в России, регламентирующими процессы выполнения ОВОС, являются следующие НПА:

- Федеральный закон № 7-ФЗ ст. 32 «Об охране окружающей среды» введен в 2002 г. [7]. Это главный закон в стране, определяющий специфику деятельности в сфере экологии, а также природопользования;
- Федеральный закон № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», введен в 1995 г. [8]. Это документ, регламентирующий порядок прохождения экологической экспертизы, а также устанавливающий требования к проектной документации;
- Постановление правительства РФ № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду», дата вступления в силу 2025 г.[9]. Актуальный на сегодняшний момент документ, который полноценно определяет порядок выполнения ОВОС в РФ.

Данные НПА являются ключевыми документами, в соответствии с которыми выполняется процесс разработки раздела ОВОС. При этом проектная документация не должна противоречить ни одному из требований этих НПА.

Говоря о проведении ОВОС нельзя не сказать о процедуре проверки документации Государственной экологической экспертизой. Данная процедура оценивает соответствие проектной документации требованиям НПА. Основным законопроектом, регулирующим деятельность в области экологической экспертизы, является федеральный закон № 174 «Об экологической экспертизе» [10].

Главные принципы ОВОС

Любая хозяйственная деятельность человека неизменно производит отрицательное влияние на компоненты биосферы. В связи этим логичен вопрос — насколько экономически целесообразно строить объект, если затраты на его производство и дальнейшую извлекаемую прибыль будут многократно превышать урон, наносимый этим же самым объектом природе.

В Указе Президента РФ № 440 «О концепции перехода РФ к устойчивому развитию» от 1996 г. четко определены национальные стратегии в области экологического права и указаны требования по сохранению баланса между хозяйственной экономической деятельностью человека и охраной окружающей среды [11]. В данном Указе сформулированы принципы, при котором урон окружающей среде должен стремиться к минимальному уровню, исходя из технических условий. Кроме того, в нем обозначено, что первостепенным является сохранение экологического баланса, а не извлекаемая технико-экономическая выгода из производственной деятельности.

При разработке ОВОС главные моменты заключаются в следующем:

- Анализ границ антропогенного воздействия от объекта (возможность внесения корректировок на этапе проекта);
- Текущий анализ природной среды и окружающей экологической ситуации в районе проектирования;
- Прогнозирование предполагаемых воздействий от планируемой хозяйственной деятельности (оценка потенциальной возможности ухудшения экологической обстановки);
- Стоимостная оценка нанесенного экологического ущерба от хозяйственной деятельности;
- Разработка перечня основных природоохранных мероприятий для нивелирования вреда, причинённого в процессе производства работ и дальнейшей эксплуатации;
- Сравнение экономической выгоды объекта и нанесенного вреда окружающей среде;
- Перечень мероприятий для программы экологического мониторинга (ПЭМ) на основных стадиях производства работ.

В результате разработки раздела «Оценка воздействия на окружающую среду» ключевой задачей является определение степени и границ антропогенного воздействия. ОВОС также включает рассмотрение и проработку иных вариантов строительства и эксплуатации объекта, при котором может быть нанесен минимальный урон от планируемой деятельности. Этим самым именно ОВОС является началом создания системы экологической безопасности как планируемого объекта хозяйственной деятельности, так и территории, попадающей под его влияние.

Заключение

Главным фактором полноценного законодательного внедрения «Оценки воздействия на окружающую среду» можно считать возможность своевременного обнаружения и ликвидации нежелательных процессов для биосферы еще на стадии проектной документации. При необходимости вносятся изменения, корректировки, а также уточнения в проекте для максимального сохранения баланса между экономической деятельностью человека и окружающей средой. Корректировка проектной документации в экономическом плане обходится намного дешевле, чем устранение нежелательных воздействий уже после строительства и в процессе эксплуатации объекта.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Desertification and land degradation // Food and agriculture organization of the United Nations [Электронный ресурс]. URL: <https://www.fao.org/in-action/action-against-%09desertification/overview/desertification-and-land-degradation/en/> (дата обращения: 18.05.2026).
2. Ученые подсчитали, сколько тропических лесов теряет Земля каждые пять секунд // Nakedscience[Электронный ресурс]. URL: <https://naked-science.ru/article/biology/how-many-trees> (дата обращения: 18.05.2026).
3. СНиП 1.02.01*85. Инструкция о составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений / Госстрой СССР – М.: ЦИТП Госстроя СССР, 1986. – 40 с. URL: <https://meganorm.ru/Data2/1/4293839/4293839500.pdf> (дата обращения: 18.05.2026).
4. Постановление Совета Министров СССР от 8 апреля 1988 года N 436 «Об организационной структуре Государственного комитета СССР по охране природы». URL: <https://docs.cntd.ru/document/765704569> (дата обращения: 18.05.2026).
5. Постановление Верховного Совета СССР от 27 ноября 1989 года «О неотложных мерах экологического оздоровления страны» URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=752#ONfISKVSkLJbpp5r> (дата обращения: 18.05.2026).
6. Временная инструкция Государственного комитета СССР по охране Природы от 18.05.1990 г. «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду при разработке технико-экономических обоснований (расчетов) и проектов строительства народнохозяйственных объектов и комплексов» URL: <https://files.stroyinf.ru/Data2/1/4294847/4294847956.pdf> (дата обращения: 18.05.2026).
7. Закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 18.05.2026).
8. Закон Российской Федерации «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 18.05.2026).
9. Постановление правительства Российской Федерации «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» от 28.11.2024 № 1644 URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_491757/ (дата обращения: 18.05.2026).
10. Закон Российской Федерации "Об экологической экспертизе" от 23.11.1995 № 174 URL: <https://docs.cntd.ru/document/9014668> (дата обращения: 18.05.2026).
11. Указ Президента Российской Федерации «О Концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию» от 01.04.1996 № 440 URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/9120> (дата обращения: 18.05.2026).

© В. В. Меркулов, И. И. Бочкарева, 2026