

К. А. Артемьева¹✉

Проблемы регулирования туризма на особо охраняемых природных территориях (на примере национального парка «Красноярские Столбы»)

¹Сибирский государственный университет геосистем и технологий,
г. Новосибирск, Российская Федерация
e-mail: k.artemyeva@bk.ru

Аннотация. В статье анализируется конфликтная ситуация, возникшая в связи с введением ограничений на посещение национального парка «Красноярские Столбы». На основе нормативно-правовых документов и общественной реакции рассматриваются причины конфликта между регулированием безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях и традиционной культурой «столбизма», формировавшейся на протяжении полутора веков. Показано, что новые правила, требующие обязательной паспортизации всех маршрутов, привели к закрытию более 95% ранее доступной территории и вызвали острую реакцию со стороны красноярской общественности. Особое внимание уделяется землеустроительному аспекту проблемы, а именно отсутствию в Едином государственном реестре недвижимости детализированных границ функциональных зон с разными режимами доступа. В заключение предлагаются пути разрешения сложившейся ситуации с учетом интересов всех сторон, включая культурно-организационные, правовые, землеустроительно-кадастровые и информационные меры.

Ключевые слова: национальный парк, «Красноярские Столбы», столбизм, особо охраняемые природные территории, безопасность туризма

К. А. Artemyeva¹✉

Issues of tourism regulation in specially protected natural areas: a case study of the Krasnoyarsk stolby national park

¹Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation
e-mail: k.artemyeva@bk.ru

Abstract. This article analyzes the conflict situation that emerged following the introduction of visitation restrictions in the Krasnoyarsk Stolby National Park. Drawing on regulatory legal documents and public reaction, the study examines the causes of the conflict between tourism safety regulation in specially protected natural areas and the traditional culture of "stolbizm", a unique phenomenon that has evolved over a century and a half. It is demonstrated that the new rules, which require mandatory certification of all tourist routes, have resulted in the closure of more than 95% of previously accessible territory and have provoked strong public outcry in the Krasnoyarsk region. Special attention is paid to the land management dimension of the problem, specifically the absence of detailed boundaries of functional zones with different access regimes in the Unified State Register of Real Estate. The conclusion proposes ways to resolve the current situation while respecting the interests of all stakeholders, including cultural-organizational, legal, land management-cadastral, and informational measures.

Keywords: national park, Krasnoyarsk Stolby, stolbizm, specially protected natural areas, protected areas, tourism safety

Введение

С 1 декабря 2025 года на территориях особо охраняемых природных территориях (ООПТ) федерального значения вступили в силу новые правила посещения, существенно ограничивающие свободу передвижения туристов. Если ранее посетители могли свободно перемещаться в пределах рекреационных зон, то теперь законными признаны только те маршруты, которые имеют официально утвержденные паспорта [1, 2, 3].

Данное нововведение вызвало широкий общественный резонанс в Красноярском крае, поскольку национальный парк «Красноярские Столбы» является не просто природной достопримечательностью, а местом с уникальной субкультурой «столбизма», формировавшейся на протяжении полутора веков. Цель настоящей статьи – проанализировать введенные ограничения, оценить их последствия для общества и самого парка, а также предложить возможные пути разрешения конфликта.

Методы и материалы

Основными методами, используемыми при выполнении данной работы, послужили методы анализа и сравнения материалов исследования – нормативной документации, литературных источников, публикаций парка, исторических данных, научных статей, картографических материалов.

Результаты

Национальный парк «Красноярские Столбы» является ООПТ федерального значения. Уникальный природный комплекс, расположенный в его границах, обладает особой экологической, исторической и эстетической ценностью и предназначен для использования в природоохранных, рекреационных, просветительских, научных, культурных, оздоровительных и иных целях.

К одной из важнейших достопримечательностей национального парка относятся останцы скальных пород – «столбы», сформированные в течение миллионов лет в результате экзогенных процессов, наложенных на выходы сиенитовой интрузии на поверхность Земли [4].

До 2019 года данная ООПТ имела статус заповедника, впоследствии преобразованная в национальный парк. Изменение статуса было направлено на оптимизацию охранного режима и развитие регулируемого туризма, однако, как будет показано далее, оно также создало предпосылки для причины конфликта между государственным регулированием и исторически сложившимися формами рекреации.

Ключевая особенность «Красноярских Столбов», отличающая их от любого другого национального парка или заповедника в России, – это существование уникального общественного явления, известного как «столбизм». Столбизм – это не просто скалолазание, а субкультура, сложный социокультурный феномен, сформировавшийся более 150 лет назад и не имеющий аналогов в мире. Именно столбисты, задолго до создания заповедника, стали его главными защитниками,

борясь с вырубкой лесов и уничтожением скал. Именно их ходатайства и общественный контроль во многом привели к созданию ООПТ в 1925 году [3].

С 1 декабря 2025 года на территории национального парка «Красноярские Столбы» вступили в силу новые правила посещения. Правовой основой стало Письмо Минприроды России от 10.09.2025 № 15-46/37924 «О посещении гражданами в целях рекреации ООПТ», в котором прямо указано: «Посещение в целях рекреации туристских маршрутов на ООПТ федерального значения, связанных с водным, горным, лыжным, пешеходным, спелеологическим, альпинистским, подводным туризмом, скалолазанием, передвижением на снегоходной и вездеходной мото-, автотехнике, и не имеющих утвержденных паспортов, начиная с 01.12.2025, запрещается до утверждения в установленном порядке паспортов экологических троп и туристских маршрутов» [2].

Обсуждение

В результате введения ограничений для посещения открыты лишь семь официальных маршрутов, не предполагающих восхождение на скалы. Под запрет для посещения попали все непаспортизированные маршруты (фактически – более 95% территории парка, доступной ранее), район «Диких Столбов» и буферная зона, любые подъемы на скалы, самостоятельное передвижение вне утвержденных троп.

Такое положение дел вызвало бурную негативную реакцию со стороны красноярской общественности и, в особенности, сообщества столбистов. Ограничения воспринимаются как покушение на культурный код города, как угроза существованию уникальной субкультуры, формировавшейся на протяжении полутора веков. Глубокое переплетение природы и человеческой культуры делает конфликт вокруг введения новых правил посещения столь острым и принципиальным.

За рамками публичной дискуссии о столбизме и правомерности запретов остается важный пространственный (землеустроительный) аспект проблемы. Проблемная ситуация, в которой оказался национальный парк – это не только правовой и культурный конфликт, но и конфликт, порожденный несовершенством пространственных данных и отсутствием детализированного зонирования территории в системах пространственных данных. Согласно изученным материалам, в Единый государственный реестр недвижимости внесены сведения о внешних границах национального парка «Красноярские Столбы». Однако внутреннее зонирование территории (выделение зон с разными режимами доступа) в ЕГРН не отражено. Это создает правовую неопределенность: посетитель не может на кадастровой карте определить, где находится разрешенный маршрут, а где – запретная зона (рис. 1). На данный момент зонирование территории официально закреплено на карте-схеме функционального зонирования территории национального парка «Красноярские Столбы» (рис. 2).

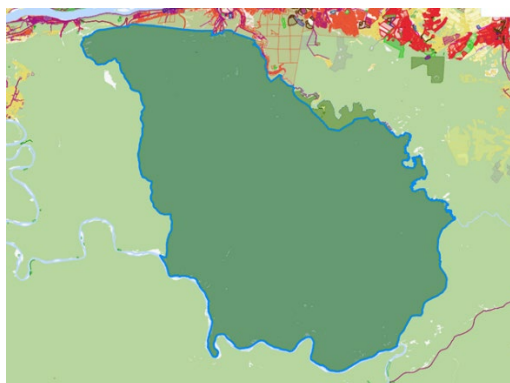


Рис. 1. Территория национального парка на публичной кадастровой карте [5, 6]

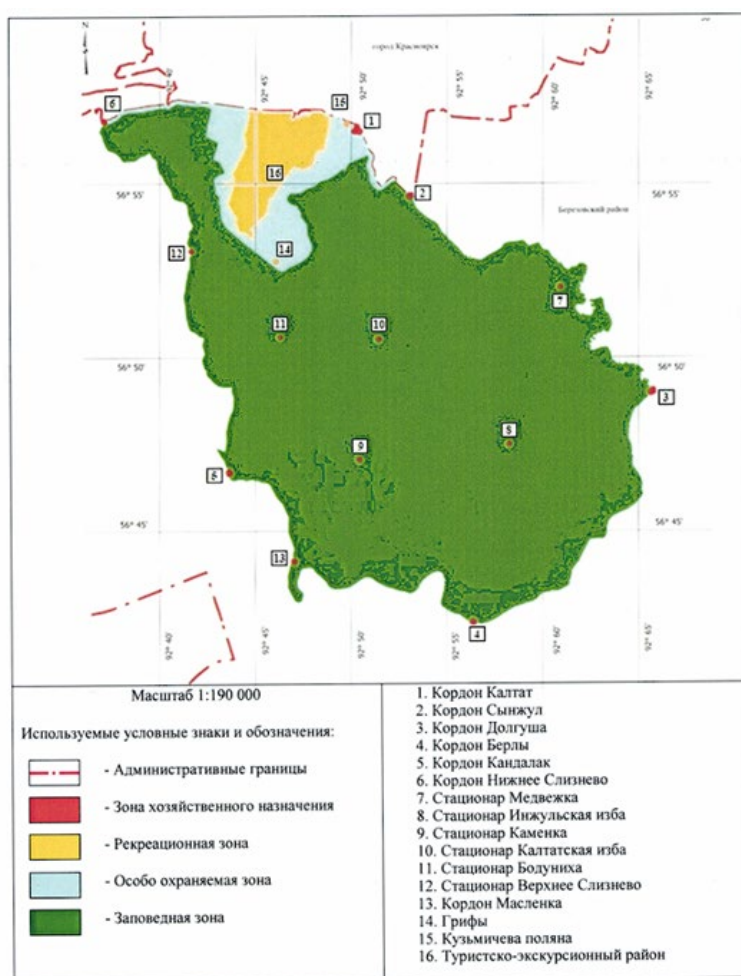


Рис. 2. Карта-схема функционального зонирования территории национального парка «Красноярские Столбы» [5]

Заключение

Проанализировав изученные данные, можно выделить несколько путей разрешения конфликта, связанного с регулированием туризма на ООПТ [7]:

– Создание упрощенной процедуры паспортизации «традиционных» маршрутов – разработка особого порядка паспортизации для маршрутов, имеющих историко-культурное значение. Эти маршруты могут иметь категорию «традиционные» с пониженными требованиями к обустройству, но с обязательным информированием о рисках.

– Указание на информационных щитах национального парка сведений о том, что маршрут не паспортизирован, и посетитель несет самостоятельную ответственность за свою безопасность. Возможно, это снимет юридические риски с администрации парка, но не будет запрещать движение.

– Отображение на Публичной кадастровой карте не только внешних границ парка, но и внутренних зон с разными режимами доступа, а также местоположение паспортизированных маршрутов. Это позволит каждому посетителю заранее (в том числе дистанционно) определить, где нахождение разрешено, а где запрещено, что снизит количество непреднамеренных нарушений.

– Выделение функциональных подзон: зона массового туризма (паспортизированные маршруты), зона традиционного столбизма (свободное посещение, в том числе ранее доступных территорий и троп, скалолазание, при условии информирования о рисках, специальных инструктажей и обязательной регистрации посетителей).

Ключевая роль в этом процессе принадлежит кадастровому учету функциональных зон: внесение в ЕГРН детализированных границ зон с разными режимами доступа позволит устранить правовую неопределенность и создать основу для баланса интересов охраны природы, обеспечения безопасности туристов и сохранения уникальной культуры столбизма, формировавшейся на протяжении полутора веков.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Суворов А. П., Соколов Г. А. К истории заповедника «Столбы». // Труды заповедника «Тигирекский». – 2005. – №1. С. 118-120.
2. Письмо Минприроды России от 10.09.2025 N 15-46/37924 «О посещении гражданами в целях рекреации ООПТ».
3. Национальный парк «Красноярские Столбы» : [сайт]. - URL: <https://kras-stolby.ru/>. Текст : электронный.
4. Валокитин И. М., Ананьева Т. А. Режимы различной заповедности как одна из причин изменения Правового статуса государственного заповедника «Столбы». // Вестник КрасГАУ. – 2017. – №10. С. 88-94.
5. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.11.2021 № 884 «Об утверждении Положения о национальном парке "Красноярские Столбы"». : [сайт]. - URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202204040002>. Текст : электронный.
6. Портал пространственных данных Национальная система пространственных данных : [сайт]. - URL: <https://nspd.gov.ru/>.
7. Унагаева Н. А. Дальнейшее развитие особой охраняемой природной территории «Столбы»: заповедник или национальный парк? // Вестник ЮУрГУ. Серия «Строительство и архитектура» – 2018. – Т.18. – №2. С. 28-38.

© К. А. Артемьева, 2026