

Д. А. Дмитриева^{1✉}, Е. М. Короткова¹, О. И. Малыгина²

Особенности государственного регулирования при создании ООПТ в Томской области

¹Томский Государственный Архитектурно-Строительный Университет,
г. Томск, Российская Федерация

²Сибирский государственный университет геосистем и технологий,
г. Новосибирск, Российская Федерация
e-mail: stepchenkovad@bk.ru

Аннотация. В статье исследуются особенности государственного регулирования процесса создания особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Томской области. Рассмотрены правовые и организационные аспекты формирования ООПТ, а также механизмы взаимодействия между региональными и федеральными органами власти. На основе анализа нормативно-правовых актов и данных Департамента природных ресурсов за 2000–2023 гг. выявлены ключевые этапы их создания и управления. Особое внимание уделено схематизации порядка учреждения ООПТ областного значения.

Ключевые слова: особо охраняемые природные территории, государственное регулирование, правовые механизмы, Томская область

D. A. Dmitrieva^{1✉}, E. M. Korotkova¹, O. I. Malygina²

Features of State Regulation in the Creation of Protected Natural Areas in Tomsk Region

¹Tomsk State University of Architecture and Building, Tomsk, Russian Federation

²Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation
e-mail: stepchenkovad@bk.ru

Abstract. The paper examines the features of state regulation in the process of creating protected natural areas (PNAs) in the Tomsk region. It considers the legal and organizational aspects of establishing PNAs, as well as the mechanisms of interaction between regional and federal authorities. Based on an analysis of legal acts and data from the Department of Natural Resources for 2000–2023, key stages of their creation and management are identified. Special attention is given to outlining the procedure for establishing regional-level PNAs.

Keywords: protected natural areas, state regulation, legal mechanisms, Tomsk region

Введение

Государственное регулирование при создании особо охраняемых природных территорий (ООПТ) играет ключевую роль в сохранении биоразнообразия, поддержании экологического баланса и устойчивом развитии регионов. В Томской области, обладающей уникальными природными комплексами, включающими таёжные ландшафты, водно-болотные угодья и редкие виды флоры и фауны, формирование ООПТ требует особого внимания со стороны органов власти, научного сообщества, а также общественности.

Данная статья посвящена анализу специфики государственного регулирования процесса создания ООПТ в Томской области, включая правовые и организационные аспекты.

На сегодняшний день решение об образовании особо охраняемой природной территории (ООПТ) областного значения принимается Администрацией Томской области по инициативе исполнительного органа, ответственного за организацию, охрану и функционирование ООПТ согласно закону от 28.07.2005 N 2287 «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области» [1].

Материалы для создания ООПТ готовит исполнительный орган, включая обоснование необходимости, сведения о местонахождении, площади, категории, режиме охраны, описание границ, заключение экологической экспертизы и другие необходимые данные. Для принятия решения о создании ООПТ и охранных зон исполнительный орган представляет в Администрацию Томской области соответствующие материалы, включая заключение экологической экспертизы.

Согласование создания ООПТ с федеральными органами проводится с участием уполномоченного федерального органа по охране окружающей среды и органов обороны и безопасности, если территории содержат земли, предоставленные для нужд Вооруженных Сил РФ. В случае, предусмотренном законодательством РФ, решение об образовании ООПТ принимается по представлению федерального органа охраны окружающей среды.

Администрация Томской области утверждает:

- границы и схему ООПТ;
- положение о функционировании ООПТ.

Также в случае необходимости, Положения об ООПТ определенных категорий утверждаются по согласованию с федеральными органами и местным самоуправлением.

Стоит отметить, что создание и содержание ООПТ финансируются за счет областного бюджета и других источников, не запрещенных законом.

В пределах ООПТ недопустимо менять целевое назначение земель или прекращать права на землю в противоречие с их целевым назначением. Объявление памятников природы возможно при изъятии соответствующих земель у владельцев.

Не стоит забывать, что объявление природных объектов памятниками природы возможно с изъятием земель у собственников [1].

Методы и материалы

Для исследования особенностей государственного регулирования при создании особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в Томской области были использован анализ нормативно-правовых актов (изучены федеральные и региональные законы, включая Закон Томской области от 28.07.2005 № 2287 «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области») [1]. А также подзаконные акты, регулирующие процесс создания и управления ООПТ. Также были проанализированы отчеты Администрации Томской области и

Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды (ОГБУ «Облкомприрода») за период с 2000 по 2023 год [2].

Результаты

На основе анализа вышеуказанных нормативно-правовых актов была составлена схема порядка создания ООПТ областного значения в Томской области, которая прикреплена на рис. 1, отражающая этапы от инициирования до управления территориями.



Рис. 1. Схема порядка создания ООПТ областного значения в Томской области

Таким образом, разработанная схема процесса создания особо охраняемых природных территорий (ООПТ) областного значения в Томской области отражает системный подход к регулированию этого процесса. Схема демонстрирует, что каждый этап создания ООПТ строго регулируется региональным законодательством, что обеспечивает прозрачность и предсказуемость процесса. Полученные данные позволили выявить этапы механизма государственного регулирования создания ООПТ в Томской области.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об особо охраняемых природных территориях в Томской области: закон Томской области от 12 августа 2005 г. № 134-ОЗ (ред. от 15.07.2024): принят постановлением Государственной Думы Томской области от 28 июля 2005 г. № 2287. - Текст: электронный // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. - URL: <http://docs.cntd.ru>.
2. Особо охраняемые природные территории Томской области / ОГБУ «Облкомприрода». - Текст: электронный. - URL: <https://ogbu.green.tsu.ru>.

© Д. А. Дмитриева, Е. М. Короткова, О. И. Малыгина, 2025