

О. В. Усикова^{1,2,3}, М. А. Нечаева¹*

Особенности реализации требований законодательства в сфере обращения и использования средств индивидуальной защиты

¹Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск, Российская Федерация

²Новосибирский государственный технический университет, г. Новосибирск, Российская Федерация

³ООО «Клинический институт охраны и условий труда»
*e-mail: o.v.usikova@yandex.ru

Аннотация. В статье авторами рассмотрены правовые аспекты процесса обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, обобщены проблемы, которые возникают у организаций при переходе на новые нормы выдачи средств индивидуальной защиты, спецодежды и использовании новых Правил. Кроме того, рассмотрены современные проблемы приобретения, эксплуатации и утилизации средств индивидуальной защиты. В ходе анализа были выявлены признаки, определяющие контрафактные средства индивидуальной защиты, описан процесс определения степени износа средств индивидуальной защиты. Предложены варианты решения проблемы, как избежать недобросовестного поставщика контрафактной продукции на этапе закупки.

Ключевые слова: средства индивидуальной защиты, контрафактная продукция, эксплуатация, утилизация, нормы выдачи

О. В. Usikova^{1,2,3}, М. А. Nechayeva¹*

Peculiarities of implementation of legislative requirements in the sphere of circulation and use of personal protective equipment

¹ Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

²Novosibirsk State Technical University, Novosibirsk, Russian Federation

³LLC Klin Institute of Safety and Working Conditions
*e-mail: o.v.usikova@yandex.ru

Abstract. In the article the authors consider legal aspects of the process of providing workers with personal protective equipment, summarize the problems that arise for organizations in the transition to new norms of issuing personal protective equipment, protective clothing and the use of new Rules. In addition, the modern problems of acquisition, operation and utilization of personal protective equipment are considered. In the course of the analysis the signs defining counterfeit personal protective equipment were identified, the process of determining the degree of wear and tear of personal protective equipment was described. Options of how to avoid an unscrupulous supplier of counterfeit products at the procurement stage are offered.

Keywords: personal protective equipment, counterfeit products, operation, utilization, norms of issue

Введение

В сохранении жизни и здоровья работника средства индивидуальной защиты (СИЗ) и спецодежда играют существенную роль. Нередки случаи, когда наличие СИЗ спасало жизнь работнику, а их отсутствие приводило к летальному или травматическому исходу. При этом некачественные, неправильно подобранные СИЗ могут сами спровоцировать несчастные случаи на производстве (попадание краев одежды в оборудование, возгорание синтетической спецодежды). Статистика смертельных несчастных случаев за последние 4 года свидетельствует, что в среднем 78% случаев смертей работников происходит из-за травм головы. За 4 года (с 2019 по 2022 гг.) выдача СИЗ не в полном объеме стала причиной гибели 201 работника из 302 погибших в следствие необеспечения СИЗ [6]. В этой связи целью данного исследования является анализ современных проблем по составлению внутренних норм выдачи, приобретению, эксплуатации и утилизации СИЗ.

Нормативно-правовые аспекты обращения СИЗ и спецодежды

Если говорить о нормативной базе, то в марте 2022 года в силу вступил X раздел ТК РФ с дополнениями и изменениями по подбору и обеспечению работников СИЗ [9]. Также с 1 сентября 2023 года предусмотрен поэтапный переход на новую систему выдачи СИЗ. Это связано с вступлением в силу Приказа Минтруда России «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств» [8]. Уже практически год действуют новые Правила обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами [7].

По системе Типовых отраслевых норм (ТОН) СИЗ выдавались, исходя из списочного подхода (профессии). Теперь ТОН сменяются Едиными типовыми нормами (ЕТН), в которых выдача минимального комплекта СИЗ осуществляется с учетом профессии работника, а дополнительные СИЗ – в зависимости от результатов оценки профессиональных рисков (ОПР). При обеспечении работников СИЗ работодатели обязаны учитывать их классы защиты и эксплуатационные уровни. При выборе СИЗ необходимо помнить и о правиле равнозначной замены.

Главным преимуществом таких изменений является эффективная защита работника путем предоставления ему именно тех СИЗ, которые ему необходимы для защиты от конкретных опасностей и факторов, имеющих на его рабочем месте. При осуществлении своей трудовой деятельности производственные задачи работника могут изменяться, следовательно, риски и опасности для каждого вида работ отличаются [5].

Исходя из указанных документов, работодатель должен разработать внутренние нормы выдачи СИЗ и спецодежды, приобрести их и поставить на бухгалтерский учет. Кроме того, должен организовать выдачу работникам, учет, хранение, обслуживание и утилизацию по истечении срока эксплуатации. В каждом из перечисленных процессов имеются свои нюансы и проблемы.

Проблемы, порожденные новыми законодательными требованиями

Проанализировав нормативно-правовые акты, посвященные обращению СИЗ и спецодежды, практические аспекты реализации новых Правил выдачи на предприятиях, экспертные мнения, были обобщены проблемы, которые появились с переходом на ЕТН и новые Правила обеспечения СИЗ и спецодеждой:

1. Ранний срок перехода на ЕТН не позволил некоторым работодателям учесть складские запасы СИЗ и спецодежды. Минимальный набор СИЗ по определенным профессиям поменялся и, следовательно, образовалась нехватка спецодежды нужных параметров. Так на практике в одной из крупных производственных компаний спецодежда подлежит заказу у основного поставщика с ее пошивом в конце второго квартала каждого года. Данный факт не был учтен и СИЗы в 2023 году не были заказаны на 2024 год. Таким образом, переход на ЕТН произошел теоретически на бумаге, а фактически выдача нужных СИЗ и спецодежды не была обеспечена.

2. Первое Приложение ЕТН не содержит исчерпывающий перечень рабочих профессий. Следовательно, при разработке норм выдачи при отсутствии искомой профессии необходимо руководствоваться аналогичной, изучая трудовые функции работника и информацию из Единых тарифных справочников должностей и профессии. Однако некоторые эксперты в области охраны труда рекомендуют сразу использовать Приложение 2 ЕТН, что, на наш взгляд, не совсем корректно.

3. Процесс разработки Внутренних норм выдачи СИЗ и спецодежды требует от их разработчика обширных знаний в области материаловедения и требований к структурным элементам спецодежды и СИЗ, что повышает объем оперируемой информации. Довольно сложно обходится при формировании норм без автоматизированных интегрированных систем, позволяющих устанавливать связи с результатами спецоценки и оценки профрисков. Однако минимально автоматизировать процесс на данный момент возможно, используя электронную платформу по охране труда от ВНИИ труда и сервис онлайнспекция.рф в части СИЗ.

4. Для грамотной разработки внутренних норм разработчик должен четко представлять и знать оцененные риски и трудовые функции работника. Так, по одной профессии могут люди выполнять разные трудовые действия (например, подобная ситуация обстоит с электрогазосварщиком) [7, 8].

5. При некачественно проведенной в организации оценке профессиональных рисков существует большая вероятность составления некорректных норм выдачи СИЗ. Можно уйти как в перерасход по СИЗ, если риски ликвидируются (управляются) иными мероприятиями или же не учесть СИЗ от не выявленных рисков. Например, в случае с работниками, использующими персональные компьютеры (не ремонтирующими их), которые могут быть подвержены опасности получения электротравмы в результате удара электрическим током. В данном случае СИЗ не требуется, так должны быть приняты иные технические, организационные и управленческие меры, следуя иерархии мер управления риском.

6. Отсутствие изменений в ЕТН на май 2024 г. относительно содержащихся неточностей, дублирующей информации, например, по обуви – выбирать сразу 4 пары разной обуви или все-таки одну из четырех приведенных, хотя они не были перечислены через союз «или». В разных местах ЕТН написано по-разному. Та же ситуация и с дерматологическими СИЗ (ДСИЗ): работнику может быть положен по нормам от нескольких факторов удвоенный объем средств, однако так ли это на практике и как учитывать его при коллективной выдаче. Эксперты рекомендуют не суммировать ДСИЗ, если они положены к выдаче по двум таблицам Приложения 3, а выбрать одно основание. Таким образом, в новых ЕТН достаточно много неточностей.

7. Образование излишних СИЗ, которые будут не использованы в рабочем процессе и которые нельзя перевести в разряд дежурных СИЗ. Работодатель в определенных случаях обязан выдать 24 пары перчаток на год (уменьшить нельзя в виду обязательности минимальных норм выдачи), однако такое количество работник может и не израсходовать. Срок, на который они выдаются, равен 1 году. Если в конце года образовались излишки перчаток, возникает вопрос: что с ними делать? Можно изъять их у работников, но в соответствии с Порядком заново выдать их нельзя. Такие СИЗ подлежат утилизации или работодатель может отдать их безвозмездно работникам для личного использования за пределами организации.

8. Образование большого количества дежурных СИЗ, которые могут иметь низкий процент износа, но не могут быть выданы в повторное личное использование. При этом новый Порядок не содержит прямого запрета на повторное использование СИЗ в качестве индивидуальных. Однако и не содержит положительного решения в данном вопросе. На практике это создает довольно серьезную проблему в перерасходе СИЗ, в виду того, что может оставаться определенное количество невостребованных СИЗ, пригодных для использования. Тем более может не требоваться столько дежурных СИЗ, а при хранении исчисляется срок их годности. Некоторые организации на практике принимают решение о повторном использовании СИЗ в качестве индивидуальных (что, на наш взгляд, все-таки недопустимо). К тому же в некоторых случаях будут образовываться излишние новые СИЗ, как выше сказано – перчатки. Однако в условиях моратория данные СИЗ скорее всего будут выдаваться в личное пользование, так как вероятность проверки надзорными органами невелика.

9. Самовольное трактование требований законодательства. Не все понимают, что нельзя изменять предельный срок носки, указанный в ЕТН, и недопустимо ставить срок носки СИЗ длительнее срока их эксплуатации, установленный производителем [7, 8].

10. Высокая стоимость отдельных комплектов, обоснованная повышенными защитными свойствами, может порождать повторную перепродажу таких комплектов и образование контрафакта.

11. Если работник получает большое количество СИЗ и ДСИЗ ежемесячно, то личная карточка учета становится целым журналом. Однако в данном случае

есть решение: вести карточку в электронном виде, что разрешено новыми Правилами.

12. Несоответствие спецодежды пониженным климатическим поясам, указанным в ЕТН и в ГОСТ. Несоответствие спецодежды климатическим поясам влечет за собой перерасход денежных средств и создание предпосылок перегрева (возможный тепловой удар) или переохлаждения работников.

13. Несоответствие логики выдачи комплектов СИЗ и спецодежды некоторым профессиям работников, у которых нет опасности удара нижних конечностей, но по ЕТН в обязательном порядке они должны быть обеспечены обувью с жестким подноском и соответственно противогрибковым и регенерирующим кремом. Аналогичная ситуация с водителями: в ЕТН отсутствует разделение по виду транспортных средств.

14. На практике не всегда возможно выдавать именно дежурные СИЗ руководителям и инженерно-техническому персоналу в виду специфики производства, следовательно, требуется дополнительный локальный акт, который бы закреплял порядок выдачи СИЗ и спецодежды в данном случае.

15. Возникло большое количество вопросов в области обеспечения работников пищевой промышленности, медицинских работников. Выявилась несогласованность требований ЕТН и требованиями ХАССП [7, 8].

Некоторые из приведенных проблем порождают финансовую проблему (перерасход денежных средств на СИЗ, увеличение отходов и в связи с этим увеличение затрат на их утилизацию), а также и экологическую (рост отходов в виде спецодежды и СИЗ при отсутствии систем рециклинга). Чей же тогда интерес заложен в Правилах обеспечения СИЗ?

При принятии нормативно-правовых актов в области охраны труда зачастую Союз промышленников и предпринимателей ратует за снижение финансовой нагрузки на бизнес. В данной ситуации мы имеем следующее: возможность повторного использования пригодных СИЗ в индивидуальном порядке исключена, СИЗ будут скорее всего накапливаться в крупных компаниях, возрастет возможность перепродажи дорогостоящих СИЗ и спецодежды. Таким образом, прослеживается прямой интерес производителей СИЗ.

Как известно, СИЗ и спецодежда являются собственностью работодателя. Однако зачастую работодатели в сфере крупного бизнеса не изымают вышедшую по срокам носки спецодежду и обувь при выдаче новых комплектов спецодежды, оставляя ее работнику. С одной стороны, ничего предосудительного в этом нет, если финансовые возможности работодателя позволяют это делать. Работник может ее использовать в личных целях. Но практика свидетельствует о несчастных случаях на производстве, связанных с данной ситуацией. Еще одной проблемой при не изъятии СИЗ может стать использование их в бытовых условиях, где работник может получить травму, которую в медицинском учреждении могут связать с производством и с организацией. Кроме того, работник в СИЗ с символикой своей организации может совершить противоправный поступок, который может повлиять на деловую репутацию организации.

Процесс обращения СИЗ и спецодежды в организации

Процесс обращения начинается с этапа закупки СИЗ. На 2023 год на рынке начитывалось свыше 150 компаний, производящих или только реализующих СИЗ [4].

Для того, чтобы избежать недобросовестного поставщика контрафактной продукции на этапе закупки необходимо:

- прописать требования к прилагаемой документации к продукции: документы о подтверждении соответствия (сертификаты, декларации), паспорта на продукцию;
- уточнить информацию о том, является ли поставщик официальным дилером продукции, так как в противном случае возникает риск приобретения использованной ранее продукции;
- отказаться от приобретения продукции на интернет-сервисах, которые предназначены для размещения объявлений о товарах (в т. ч. б/у);
- обращать особое внимание перед закупкой той продукции, стоимость которой ниже рынка (присутствует риск приобретения подделки, что и объясняет низкую стоимость в сравнении с оригинальной продукцией);
- планировать закупку СИЗ заранее, если сроки сжаты и количество такой продукции большое, чтобы избежать вероятности приобретения низкокачественной продукции (следует учитывать тот факт, что производство качественной продукции занимает определенное время) [2, 3].

При выборе продукции важно обращать внимание на следующие основные аспекты: цена; качество; сроки поставки [8]. При этом первый критерий «цена» определяется вторым и третьим – «качество» и «сроки». Низкая цена достигается либо снижением качества продукта, либо увеличением сроков поставки.

На наш взгляд, поступившие на предприятие СИЗ должны подвергаться выборочному контролю на соответствие основных характеристик изделий показателям, установленным для них стандартами, техническими условиями и другой нормативно-технической документацией (за исключением характеристик, которые можно проверить только в лабораторных условиях).

Помимо того, что работника нужно обеспечить СИЗ, за ними еще и нужно осуществлять уход. Стоит отметить, что законодательство не требует от работодателей организовывать обслуживание СИЗ на самом предприятии. Следовательно, допускается привлечение сторонних организаций (аутсорсинг или аренда), которые специализируются непосредственно на обслуживании СИЗ.

На каждой упаковке (партии) СИЗ следует проверять наличие стандартных маркировочных данных, в том числе защитных свойств [5].

К некоторым признакам, определяющим контрафактные СИЗ, можно отнести:

- трудночитаемую/нечеткую маркировку, на которой присутствуют следы перекраски/переклейки, а также маркировку с измененным шрифтом;
- отсутствие товарного знака предприятия-изготовителя;
- некачественный пошив или приклеивание материала изделия;

- отсутствие информации о производителе;
- отсутствие даты изготовления, сроков эксплуатации и хранения;
- наличие следов вскрытия на упаковке;
- отсутствие маркировки продукции знаком ЕАС;
- отсутствие сопроводительных документов: указания/руководства по эксплуатации, документа о подтверждении соответствия ТР ТС 019/2011.

Приобретение контрафактной продукции влечет за собой множество негативных последствий, начиная от технических и заканчивая финансовыми. Не менее важным последствием приобретения контрафакта является повышение вероятности возникновения несчастных (смертельных) случаев на производстве [1, 11].

При эксплуатации любые повреждения СИЗ (царапины, трещины и др.) подлежат выявлению. Работодатель самостоятельно принимает решение, какие СИЗ подлежат списанию, а какие возможно перевести в дежурные (рис.1) [5].

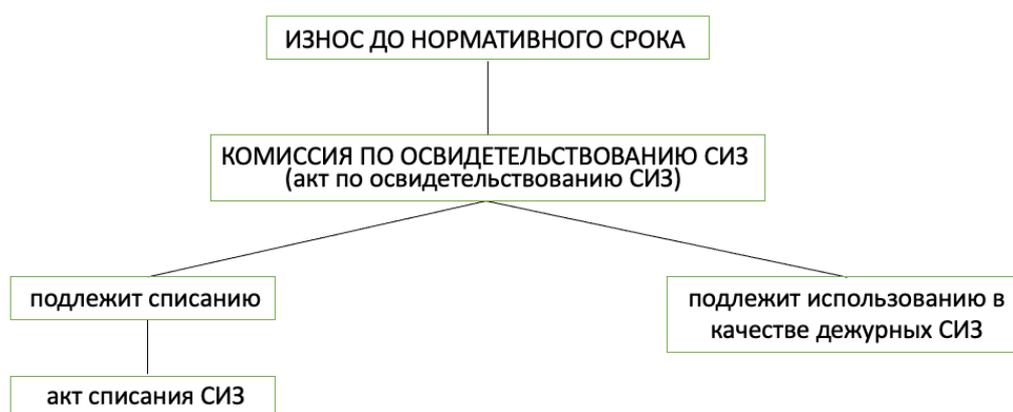


Рис. 1. Процедура по освидетельствованию СИЗ [5]

Отслужившие свой срок СИЗ необходимо грамотно утилизировать, определив класс отхода. Что касается рециклинга СИЗ, то главными преимуществами для предприятия, использующего его, являются: непрерывный процесс производства; оптимизация расходов количества СИЗ; прогнозирование и планирование расходов на СИЗ и освобождение от остатков СИЗ, которые образуются при изъятии из использования [10].

Заключение

Важно понимать, что главный актив любой организации, который определяет ее успех – это не оборудование и не технологии, а человек. Если убрать людей из любой организации, то она перестанет функционировать. Следовательно, индивидуальная защита каждого работника играет важную роль в успешном функционировании предприятия. Таким образом, необходимо грамотно подойти к вопросу обеспечения работников СИЗ, их рециклинга, а также решения проблем с приобретением контрафактной продукции.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Доос Д., Барах П., Алвес Н. Дж., Фальво Л., Бона А., Мур М., ДКупер Д.Д., Лефорт Р., Ахмед Р. Опасности повторного использования средств индивидуальной защиты: работники здравоохранения и загрязнение рабочих мест : исследовательская статья. – М.: The HealthcareInfection Society, 2022. – С. 59-68.
2. Киндеева А. А., Костюк М. Ф. Правовое регулирование и ответственность за производство и реализацию контрафактной продукции : статья из журнала «Юридическая наука: история и современность» №10. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2021. – С. 136-142.
3. Лазарева Ю.А., Кутафина О.Е. Борьба с контрафактом в объективе права интеллектуальной собственности : статья из журнала «Вопросы российской юстиции №18». – М.: МГЮУ, 2022. – 7 с.
4. Официальный сайт организации ГК «Восток-Сервис». [Электронный ресурс] — URL: <https://vostok.ru>
5. Официальный сайт организации ООО «Экостандарт». [Электронный ресурс] — URL: <https://journal.ecostandard.ru/ot/kontekst/ecostandard-journal-vypustil-gayd-po-miru-sredstv-individualnoy-zashchity-putevoditel-po-siz/>
6. Официальный сайт ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России [Электронный ресурс] — URL: <https://s.vcot.info/document/poleznoe/media/4/Methodiceskij-material-5-pravil-predotvrasheniya-smertel-nykh-nescastnykh-slucaev.pdf>
7. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 года № 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников СИЗ и смывающими средствами»
8. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 29 октября 2021 года № 767н «Об утверждении Единых типовых норм выдачи СИЗ и смывающих средств»
9. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 14.02.2024)
10. Тянтов И., Пилипенко Т. Как определять классы защиты и эксплуатационные уровни СИЗ. – М.: Справочник специалиста по охране труда, 2023. – 7 с.
11. Фрезе Т. Ю., Туркова А. А. Анализ способов рециклинга средств индивидуальной защиты : статья из сборника статей XV Международной научно-практической конференции в 2 частях. Часть 1. – М.: ФГБОУ ВО «Тольяттинский государственный университет», 2022. – С. 211-213.

© О. В. Усикова, М. А. Нечаева, 2024