

*П. В. Мучин<sup>1\*</sup>, М. П. Мучин<sup>2</sup>*

## **Анализ изменений рекомендаций по определению необходимой численности специалистов по охране труда на примере вуза**

<sup>1</sup>Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск, Российская Федерация

<sup>2</sup>Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики, г. Новосибирск, Российская Федерация

\* e-mail: p.v.muchin@ssga.ru

**Аннотация.** Проанализированы изменения требований нормативных правовых актов по определению необходимого количества специалистов по охране труда. На примере высшего учебного заведения, с использованием разных рекомендаций, выполнены расчеты по определению нормативной численности инженеров (специалистов) по охране труда. Проанализированы результаты расчетов и подготовлены замечания, которые необходимо учитывать при определении оптимальной численности специалистов по охране труда в вузе.

**Ключевые слова:** образовательная организация высшего образования, охрана труда, специалист по охране труда, нормативы численности

*P. V. Muchin<sup>1\*</sup>, M. P. Muchin<sup>2</sup>*

## **Analysis of changes in regulatory requirements to determine the required number of labor protection specialists in an educational organization of higher education**

<sup>1</sup>Siberian state university of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

<sup>2</sup>Siberian state university of Telecommunications and Informatics, Novosibirsk, Russian Federation

\* e-mail: p.v.muchin@ssga.ru

**Annotation.** Changes in the requirements of regulatory legal acts to determine the required number of occupational safety specialists are analyzed. Using the example of a higher educational institution, using various recommendations, calculations were made to determine the standard number of labor protection engineers (specialists). The calculation results were analyzed and comments were prepared that must be taken into account when determining the optimal number of occupational safety specialists at the university.

**Keywords:** educational organization of higher education, labor protection, labor protection specialist, staffing standards

### ***Введение***

В настоящей работе актуальность проблемы обусловлена следующим:

1. В Российской Федерации сохраняется значимость охраны труда;
2. Российским законодательством установлены жесткие требования в области образования по обеспечению безопасности учебной деятельности и сохранению здоровья обучающихся;

3. Отмена в 2016 году нормативного правового акта (НПА) «Типовое положение о службе охраны труда образовательного учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования системы Минобрнауки России», утвержденного приказом Минобрнауки России в 1998 году [1];

4. Утвержденные Минтруда России НПА по определению нормативной численности специалистов по охране труда полноценно не решают для вузов поставленной задачи [2-3].

Авторами предполагается выполнить исследования действующих в разное время НПА, определяющих методики расчета нормативной численности инженеров (специалистов) по охране труда. Дополнительно будут использованы требования следующих документов:

1. Раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда» Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденного Постановлением Минтруда России [4];

2. Профессиональный стандарт «Специалист в области охраны труда», утвержденный приказом Минтруда России в 2014 г. и 2021 г. и другие документы [5-8].

По результатам исследований будут предложены рекомендации для вузов при определении необходимой численности специалистов по охране труда.

### ***Методы и материалы***

При организации охраны труда очень важным является отношение работодателя к вопросам сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников. Даже хорошо подготовленный специалист по охране труда, апеллируя требованиями нормативных правовых актов, тем не менее может не «достучаться» до своего руководителя по известным причинам:

1. Нормативные правовые акты, в том числе и по охране труда, зачастую носят рекомендательный характер;

2. Работодатель имеет достаточно прав в области кадровой политики. Например, имеет право самостоятельно формировать штатное расписание, определять конкретное содержание должностных инструкций, устанавливать наименование должностей и трудовых функций руководителей, специалистов и рабочих. Настоящее право определено постановлением пленума Верховного Суда РФ в 2004 году.

Наши исследования показывают, что в высших учебных заведениях вопросы организации охраны труда решаются по-разному, что приводит к неоднозначности при решении проблем охраны труда, обеспечении безопасности учебного процесса и сохранении здоровья обучающихся. На наш взгляд, возникающие проблемы связаны как с «излишней» самостоятельностью вузов, в том числе при организации охраны труда, так и в отсутствии полноценных отраслевых НПА в области охраны труда. Эта проблема озвучивалась, например, участниками всероссийского совещания по охране труда, организованного Минобрнауки России в 2019 году.

В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, определяющий требования по расчету необходимой численности специалистов по охране труда в образовательной организации. Известные НПА, подготовленные Минтруда России, не ориентированы на образовательные организации и, соответственно, не учитывают требования по обеспечению безопасности учебного процесса, сохранению здоровья и жизни обучающихся. При этом наши исследования показывают, что работники службы охраны труда в вузах вынуждены решать и эти проблемы.

Дальнейшие наши исследования предполагают:

1. На примере усредненных исходных параметров для вуза выполнить расчеты необходимой численности специалистов по охране труда по разным методикам;

2. Сравнить результаты расчета в аспекте возможности выполнения службой охраны труда вуза задач по организации охраны труда, обеспечения безопасности учебного процесса и сохранения здоровья обучающихся.

Как было сказано выше, чтобы обеспечить возможность сравнения результатов расчета по разным методикам, примем усредненные данные для условного вуза. За основу исходных данных приняты параметры, которые в свое время соответствовали Сибирской государственной геодезической академии (СГГА).

Исходные данные для расчетов:

1. Среднесписочный состав вуза - 800 работников;

2. Приведенный среднесписочный состав вуза. Показатель рассчитывается по формуле, учитывающей численность обучающихся – 1900 работников;

3. Количество работников, занятых на работах во вредных, опасных, тяжелых условиях труда:

- по результатам проведенной ранее аттестации рабочих мест по условиям труда – 60 работников;

- по результатам специальной оценки условий труда (СОУТ) – 1 работник;

4. Количество самостоятельных структурных подразделений:

- по методике расчета, утвержденной Минобрнауки России – 50;

- по методике расчета, утвержденной Минтруда России – 35;

5. Количество работников, принимаемых на работу – 15 человек в месяц;

6. Количество работников, проходящих вводный инструктаж по охране труда, подлежащих обучению по охране труда и оказанию первой помощи пострадавшим – более 100 человек в год.

По мнению авторов работы, необходимо более корректно определять понятие «самостоятельное структурное подразделение».

Ниже приводятся результаты расчета необходимой численности инженеров (специалистов) по охране труда по разным нормативным документам и отмечены отдельные замечания.

***Расчёт по методике, определенной приказом Минобразования России от 11.03.1998 г. № 662 (отменена в 2016 г.)***

В соответствии с исходными данными выполненный расчет определил необходимую численность работников службы охраны труда – 4,0 штатные единицы.

При этом отметим, что 4 работника службы охраны труда, кроме непосредственной организации охраны труда, обеспечивают:

- оперативный контроль за состоянием охраны учебы;
- проведение анализа состояния и причин травматизма, несчастных случаев и профессиональных заболеваний обучающихся;
- информирование обучающихся от лица руководителя образовательного учреждения о состоянии условий учебы, принятых мерах по защите от воздействия опасных и вредных факторов на рабочих местах;
- рассмотрение писем, заявлений и жалоб обучающихся по вопросам охраны труда, подготовка предложений руководителю образовательного учреждения по устранению указанных в них недостатков в работе и ответов заявителям;
- выполнение мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай, и других мероприятий, направленных на создание здоровых и безопасных условий труда и учебы;
- своевременное и качественное проведение обучения, проверки знаний и всех видов инструктажей по охране труда обучающихся, в том числе обучающихся при выполнении лабораторных работ и на практических занятиях;
- соблюдение установленного порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися.

При этом отмечаем и недостатки методики Минобразования России:

- не учитываются студенты, обучающиеся заочно, которые периодически бывают в учебных корпусах вуза;
- не учитывается удаленность отдельных объектов вуза, что предполагает применение повышающего коэффициента;
- не применяется коэффициент, учитывающий отпуска, возможные болезни и командировки работников службы охраны труда;
- не учитывается работа по организации медицинских осмотров работников вуза.

На примере вуза с учетом отмеченных недостатков методики минимальная численность работников службы охраны труда составит не 4 штатные единицы, а от 6 до 7 специалистов, что, безусловно, заставляет задуматься о качестве самой методики расчета.

***Расчет по методике, определенной постановлением Минтруда России от 22.01. 2001 г. № 10 (отменена в 2022 г.)***

Минимальная необходимая численность специалистов по охране труда составила 3,2 штатные единицы. Важно отметить, что в этом случае, в обязанности специалистов по охране не входят задачи и функции обеспечения безопасности учебного процесса и сохранения здоровья обучающихся.

В качестве замечания отметим, что методика, утвержденная Минтруда России (в редакции от 12.02.2014 г.) практически не учитывает уменьшение объема работы по организации специальной оценки условий труда в сравнении с аттестацией рабочих мест по условиям труда.

***Расчет по методике, определенной постановлением Минтруда России от 31.01.2022 г. № 37 (действует)***

В результате расчета минимальная численность специалистов по охране труда определена в 3,5 штатные единицы (без учета дополнительных поручений руководства).

В качестве замечаний отметим:

1. В обязанности специалистов по охране не включены задачи и функции обеспечения безопасности учебного процесса и сохранения здоровья обучающихся;

2. Добавлены задачи в сравнении с методикой Минтруда России от 2001 года:

- по выявлению опасностей и управлению профессиональными рисками на рабочих местах;

- по установлению обстоятельств и причин, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм) работников;

3. Повышено внимание к реализации мероприятий, направленных на улучшение условий труда и организация информационных мероприятий по охране труда;

4. В итоговой формуле расчета рекомендуемой нормативной численности впервые учитываются показатели (коэффициенты), определяющие норму управляемости и уровень риска работодателя.

По нашему мнению, важным для вузов является определение, включенное в методику, что при выполнении специалистами по охране труда дополнительных трудовых функций, добавляется 1 штатная единица.

В нашем случае, учитывая, что в вузах специалисты по охране труда неизбежно выполняют дополнительные функции, в том числе связанные с безопасностью учебного процесса, должна быть добавлена 1 штатная единица. В этом случае в формуле необходимо учитывать коэффициент, определяющий норму управляемости. То есть итоговый показатель будет порядка 5 штатных единиц, что становится близко к результатам расчета по методике Минобразования России от 1998 года.

Также отметим, что расчет необходимой численности специалистов (руководителей, служащих) ранее выполнялся по соответствующим формулам, которые определялись с учетом выполняемых функций. Например, использовался документ, разработанный в СССР в НИИ труда в 1978 году «Общепромышленные научно-методические рекомендации по определению численности инженерно-технических работников и служащих производственных объединений (комбинатов) и предприятий» [9].

В качестве примера покажем такой расчет применительно к усредненным данным для вуза.

### ***Расчет по методике, определенной НИИ труда в 1978 г.***

Вопрос расчета необходимого количества разных специалистов для аппарата управления предприятием достаточно сложный. В силу ограниченного объема настоящей работы покажем только основные этапы:

- устанавливаются функции, связанные с организацией охраны труда;
- определяется корреляционная зависимость между численными значениями факторов функций и численностью работников по функциям управления;
- выводится эмпирическая формула для расчета необходимой численности работников службы охраны труда.

Для расчета учитывались только задачи, связанные с охраной труда. Результаты расчета показали, что необходимая численность специалистов по охране труда определяется 3,1 штатными единицами.

Интересно отметить, что полученный результат очень близок к расчету для вуза по методике Минтруда России от 2001 года – 3,2 штатные единицы.

По результатам наших исследований можно сделать выводы:

1. «Профессиональный стандарт специалиста по охране труда», «Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих» и, соответственно, утвержденная в 2022 году Минтруда России методика расчета необходимого количества специалистов по охране труда не учитывают задачи и функции по обеспечению безопасности учебного процесса и сохранению здоровья обучающихся;

2. С отменой в 2016 году «Типового положения о службе охраны труда образовательного учреждения высшего, среднего и начального профессионального образования системы Минобрнауки России» в вузах возникла проблема определения (назначения) компетентных лиц, которые могли бы обеспечить безопасность учебного процесса и сохранение здоровья обучающихся, так как для специалиста по охране труда профессиональным стандартом эти функции не определены;

3. Требование НПА по расследованию несчастных случаев с обучающимися, утвержденного Минобрнауки России, где предусмотрено участие в расследовании специалиста по охране труда, не согласуется с рассмотренными нами НПА, утвержденными Минтруда России;

4. Нормативы численности специалистов по охране труда, утвержденные Минтруда России в 2022 году, также не учитывают:

- участие службы охраны труда в организации обучения и аттестации работников на I группу электробезопасности;
- организацию испытаний и контроля использования лестниц-стремянки;
- непосредственное участие в обеспечении средствами индивидуальной защиты;
- ведение реестра Минтруда России работников, прошедших обучение по охране труда;

- участие службы охраны труда в различных карантинных и противоэпидемиологических мероприятиях, непосредственное участие в организации медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований, организации дистанционного режима взаимодействия с работниками и др. вопросы.

Как отмечалось ранее, методика Минтруда России от 2022 года предусматривает возможность увеличения штатного расписания службы охраны труда на 1 единицу, но при отсутствии в методике конкретных данных доказать работодателю необходимость увеличения штатного расписания практически невыполнимо.

### ***Заключение***

При обосновании наших предложений необходимо учитывать следующее:

1. Вследствие отсутствия в настоящее время полноценных НПА Минобрнауки России по организации службы охраны труда и определению необходимой численности специалистов по охране труда образовательные организации (вузы) вынуждены самостоятельно решать возникшие проблемы. Отмечается разный подход в этой работе;

2. Минобрнауки России фактически дистанцируется от разработки отраслевых НПА в области охраны труда, обосновывая свою позицию достаточно большой самостоятельностью вузов и возможностью вузов использовать НПА, разработанные Минтруда России.

В настоящее время необходимо:

1. Образовательным организациям (вузам) на всех уровнях обращать внимание Минобрнауки России на необходимость разработки отраслевых НПА в области охраны труда, обеспечения безопасности учебного процесса и сохранения здоровья обучающихся;

2. До принятия отраслевых нормативных правовых актов Минобрнауки России вузам необходимо самостоятельно разрабатывать локальные нормативные акты (стандарты, положения), обеспечивающие полноценную работу службы охраны труда;

3. Вузам необходимо провести мониторинг финансового обеспечения специалистов по охране труда в экономике и существенно повысить конкурентоспособный уровень заработной платы своих работников службы охраны труда.

Примечание. СГУГиТ, имея организационные и профессиональные возможности, мог бы участвовать в разработке нормативных правовых актов в области охраны труда по заданию Минобрнауки России [10-11].

### **БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. О службе охраны труда образовательного учреждения. Приказ Министерства общего и профессионального образования Российской Федерации от 11.03.1998 г. № 662. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901839589/>.

2. Об утверждении межотраслевых нормативов численности работников службы охраны труда в организациях. Постановление Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 22.01.2001 г. № 10 (с изменениями на 12.02.2014 г.). [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901789123/>.

3. Об утверждении рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда. Приказ Минтруда России от 31.01.2022 г. № 37. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/728094912/>.
4. Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденный Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://nastobr.com/upload/iblock/783/783cc2760ae1ffa7762fa0446e6df847.pdf>.
5. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда». Приказ Минтруда России № 524н от 4.08.2014 г. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/420215607?ysclid=lwfuk0y38z885754369>.
6. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда». Приказ Минтруда России от 22.04.2021 г. № 274н. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/603666664?marker=6500I/>.
7. Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.10.2021 г. № 776н. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_403335/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_403335/).
8. О примерных положениях о системе управления охраной труда. Постановление Исполнительного комитета Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации от 6.12.2017 г. № 11-12. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/551494582?section=text/>.
9. Исследование вопросов организации производства при автоматизации крупномасштабного картографирования. Обоснование качественных и количественных характеристик аппарата управления в условиях автоматизированного картографирования. Отчет по НИР промежуточный/ НИИГАиК; научн. руководитель Карев П. А., исполнители: Куликов Б. С., Мучин П. В. ГР 81036282: - Новосибирск, 1984. – 92 с.
10. Мучин П. В. Система управления охраной труда в общей структуре управления образовательного учреждения. Сборник материалов международного научного конгресса «ГЕО-Сибирь-2006», Т.6. «Исследования по общетехническим и гуманитарным проблемам» / Новосибирск: СГГА, 2006. – С. 115-119.
11. Мучин П. В. О нормативах численности специалистов по охране труда для вузов. Сборник трудов конференции Минобрнауки РФ «Безопасные условия образовательной деятельности и охрана труда в подведомственных Минобрнауки России организациях» . –М.: МГТУ имени Н.Э. Баумана, 2020. – С. 96-99.

© П. В. Мучин, М. П. Мучин, 2024