

*А. А. Бибик<sup>1</sup>\*, И. А. Гиниятов<sup>1</sup>*

## **Рациональное использование земель: современное состояние и региональные особенности на примере Красноярского края**

<sup>1</sup> Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск, Российская Федерация

\* e-mail: and.bibik98@yandex.ru

**Аннотация.** В статье дана краткая характеристика использования земель в РФ и выделены региональные особенности, влияющие на рациональное использование земель, на примере Красноярского края.

**Ключевые слова:** земля, категория земель, земельные ресурсы, рациональное землепользование, земельная политика, региональные особенности, факторы влияния рационального использования земель

*A. A. Bibik<sup>1</sup>\*, I. A. Giniyatov<sup>1</sup>*

## **Rational use of land: current state and regional features on the example of the Krasnoyarsk territory**

<sup>1</sup> Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

\* e-mail: and.bibik98@yandex.ru

**Abstract.** The article gives a brief description of land use in the Russian Federation and highlights regional features that affect the rational use of land, using the example of the Krasnoyarsk territory.

**Keywords:** land, land category, land resources, rational land use, land policy, regional features, factors of influence of rational land use

### ***Введение***

Рациональное использование земель играет огромную роль для каждой страны [1–3, 5, 6]. С давних времен земля считалась национальным богатством, достоянием, а также фактором производства, без которого не могут осуществляться какие-либо производственные процессы [4].

Проблемы рационального использования земель, а именно, анализа состояния земель рассматриваются во многих статьях, книгах и учебниках. Данной проблеме посвящены труды многих, как российских, так и зарубежных ученых.

С каждым годом происходит очень много изменений во всех сферах жизни общества, соответственно развитие земельных отношений тоже требует продолжение исследований.

Рациональное использование земель (далее – РИЗ) представляет собой обеспечение всеми землепользователями в процессе производства максимального эффекта в осуществлении целей землепользования с учетом охраны земель и оптимального взаимодействия с природными факторами [7].

Правильное, а точнее, эффективное РИЗ предполагает использование земель в соответствии с целевым назначением, которое будет приносить полезный, экономический, социальный результаты [3].

Существует много факторов, которые оказывают существенное влияние на землю. Вследствие особых условий могут наблюдаться негативные тенденции РИЗ. Необходимость поддержания, контроля, обеспечения РИЗ объясняется тем, что эти мероприятия позволяют оценить ситуацию, выявить проблемы, дать рекомендации для того, чтобы повышать эффективность, производительную мощность, а также оказывать положительное влияние на экономику [5].

Цель работы – дать характеристику и оценку современного состояния использования земель в РФ, выделить особенности использования земель в Красноярском крае.

### *Результаты и обсуждение*

Земельный фонд Российской Федерации ограничен территорией [1]. Государству принадлежат земли покрытые и непокрытые водой, а также расположенные под водоемами, водотоками и территориальными водами морей и океанов. Вопрос о правильном РИЗ имеет первостепенное значение.

Для того, чтобы оценить состояние земель на текущий момент, а также обозначить какие-либо изменения в показателях, обратимся к предоставленной информации сайта Росреестра.

Земельный Кодекс РФ предусматривает 7 категорий земель [8]. Представим статистику на диаграмме и проанализируем ее.

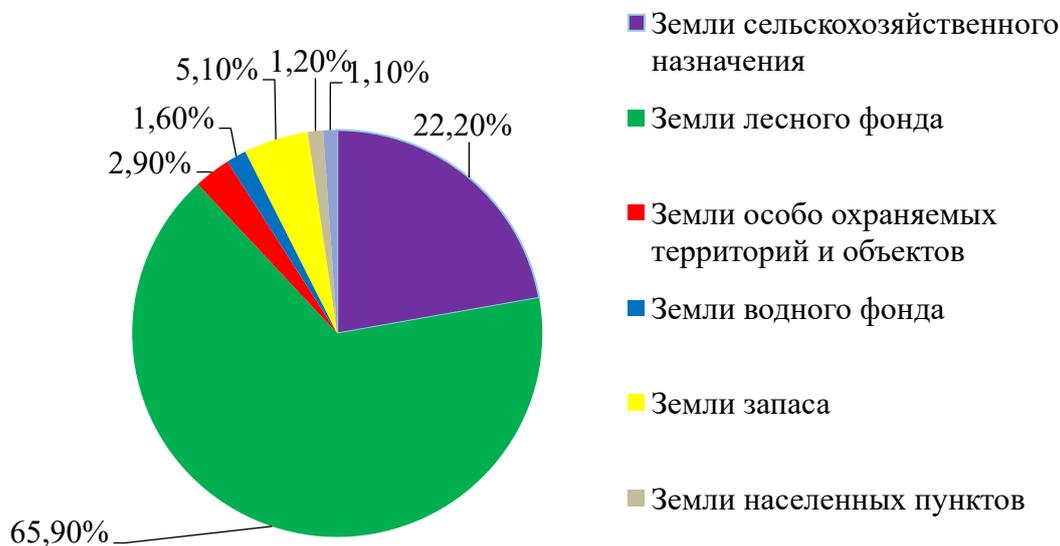


Рис. 1. Структура земель РФ

Российская Федерация обладает огромными земельными ресурсами. Рассмотрим рисунок 1 и сделаем некоторые выводы о состоянии земель на 01.01.2022 г.

Государственное статистическое наблюдение показывает, что на 1 января 2022 года площадь земельных ресурсов страны составляла 1 712 519,2 тыс. га.

Основную территорию России занимают земли лесного фонда – 65,9 % (1 127 915,4 тыс. га). Земли сельскохозяйственного назначения – 22,2 % (379 678,4 тыс. га), земли запаса – 5,1 (88 100,4 тыс. га). На земли особо охраняемых территорий и объектов приходится 2,9 % – (50 376,3 тыс. га), земли водного фонда – 28 080,1 тыс. га (1,60 %), земли населенных пунктов – 1,2 % (20 613,7 тыс. га). Земли промышленности и иного специального назначения имеют наименьшую территорию, 1,10 %, то есть 17 754,9 тыс. га.

В целом, можно увидеть, что структура земель страны обширна.

Необходимо понимать, что в течение последних нескольких лет земли РФ были подвержены переводу земель из одной категории в другие, основаниями которых являлись нормативно-правовые акты органов государственной власти [9]. Изменения за последние 3 года можно проследить на рисунке 2.

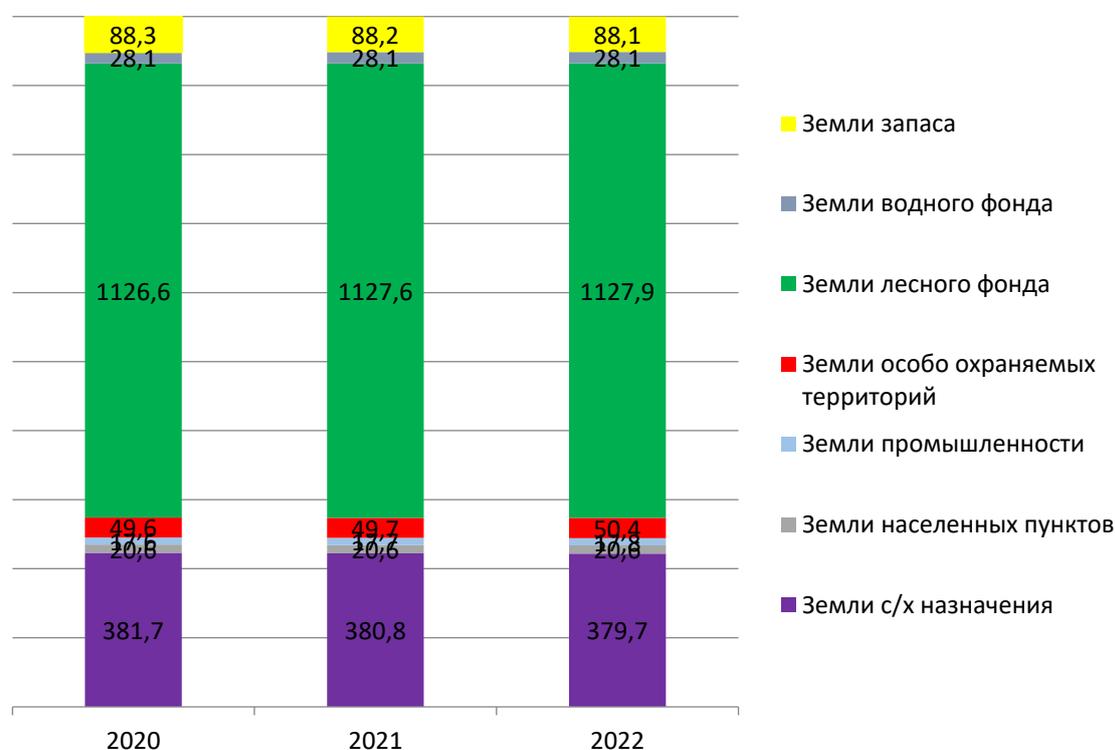


Рис. 2. Распределение земельного фонда РФ с 2020 по 2022 гг, тыс. га

С 2020 по 2022 гг. наблюдаются незначительные изменения в структуре земельного фонда, а именно в таких категориях как, земли запаса, земли лесного фонда, земли с/х назначения, земли промышленности. Чуть более существенные изменения произошли в категории земель особо охраняемых территорий.

Земли запаса сокращаются с каждым годом на 0,1 %, это связано с переводом земель Якутии в категорию земель особо охраняемых территорий (около 7 752 тыс. га).

В категории земель лесного фонда прослеживается рост. Причиной является перевод лесопокрытых земель, которые находились в бессрочном использовании организаций с/х назначения.

Уменьшение площади земель с/х назначения связаны с переводом в категорию земель промышленности.

Земли промышленности – увеличение площади – перевод из других категорий земель.

Земли особо охраняемых территорий – прирост – внесение изменений в Градостроительный Кодекс.

Земли водного фонда, населенных пунктов не претерпели изменений.

Следует отметить, что изменения в размерах отдельных категорий земель, как правило, имеют тесную связь с региональными особенностями территорий [2].

Проведем анализ и выделим факторы, оказывающие наибольшее влияние на РИЗ на примере определенного региона – Красноярский край.

Расположение Красноярского края – Центральная часть России в Средней и Восточной Сибири. Среди субъектов РФ Красноярский край занимает 2 место по размерам территории.

Климат – резко континентальный.

В состав края входит 61 муниципальное образование, в том числе 17 городских округов, 41 муниципальный район, 3 муниципальных округа. Всего на территории края расположено более 1 748 населенных пунктов.

Общая площадь территории составляет 2 366,7 тыс. км<sup>2</sup>.

Рассмотрим таблицу 1, в которой представлено распределение земель по категориям на территории Красноярского края [10].

Проанализировав таблицу, мы пришли к следующим выводам. Наблюдается существенный рост земель лесного фонда. Уменьшение земель сельскохозяйственного назначения на 3,1 тыс. га, земель запаса на 2,7 тыс. га. Небольшой прирост в категориях земель особо охраняемых территорий. Рост территории земель промышленности и иного спец. назначения на 3,3 тыс. га.

Общая площадь земель Красноярского края по состоянию на 01.01.2022 г. составляет 236 679,7 тыс. га.

Рассмотрим подробнее что повлияло на данные изменения РИЗ за последние несколько лет.

Земли лесного фонда. Сельскохозяйственные угодья в составе лесного фонда представлены мелкими вкрапленными среди леса контурами, используемыми как служебные наделы под сенокошение и выпас скота, а также для производства сельскохозяйственной продукции работниками лесхозов. Кроме того, из всех земель лесного фонда 24 903,5 тыс. га используются как олени пастбища на территориях Таймырского Долгано-Ненецкого и Эвенкийского муниципальных районов. Увеличение связано с переводом земель из земель сельскохозяйственного назначения в Уярском районе и земель запаса в Енисейском районе.

Земли с/х назначения. Произошел перевод результате перевода земель Ермаковского и Минусинского районов в земли особо охраняемых территорий и объектов, Уярский район был переведен в земли лесного фонда, Абанский, Ба-

лахтинский, Березовский районы в земли промышленности и иного специального назначения.

Таблица 1

Распределение земельных ресурсов Красноярского края за последние 3 года, тыс. га

Наименование категорий земель	2020г	2021г	2022г	Расхождение с 2020 г
Земли лесного фонда	155 618,9	155 622,6	155 624,8	+5,9
Земли с/х назначения	39 757,1	39 756,4	39 754 ,0	-3,1
Земли запаса	30 300,5	30 299,9	30 297,8	-2,7
Земли особо охраняемых территорий и объектов	9 639,1	9 639,1	9 639,2	+0,1
Земли водного фонда	725,0	725,0	725,0	0
Земли населенных пунктов	365,8	365,8	365,8	0
Земли промышленности и иного спец. назначения	269,7	270,8	273,0	+3,3
Итого	236 679,7	236 679,7	236 679,7	0

Земли запаса. Уменьшение площади земель запаса произошло 128 в результате их перевода в земли сельскохозяйственного назначения – 0,2 тыс. га (Березовский район, Тюхтетский и Шарыповский муниципальные округа), а также в земли лесного фонда – 1,9 тыс. га (Енисейский район). По составу земли запаса неоднородны.

Земли особо охраняемых территорий и объектов. На этих землях расположены биосферные заповедники («Таймырский», «Центральносибирский» и др.), государственные природные заповедники («Большой Арктический», «Тунгусский» и др.), национальный парк «Столбы», различные лечебно-оздоровительные курорты. В сравнении с 2020 г. площадь земель особо охраняемых территорий увеличилась на 0,1 тыс. га в результате перевода из земель сельскохозяйственного назначения. Для этих земель установлен особый режим охраны. В целях обеспечения их сохранности они изъяты из хозяйственного использования полностью или частично.

Земли водного фонда. На территории края протекают крупные реки, входящие в земли водного фонда – Енисей, Бирюса, Чулым, Кан, Ангара, Кизир, Казыр, Туба, расположены озера: Тагарское, Большое, Учум, Белое, Инголь, а также водохранилища Красноярской и Богучанской ГЭС.

Земли населенных пунктов. По сравнению с 2020 г. площадь земель населенных пунктов не изменилась. На 1 января 2022 г. общая площадь городских населенных пунктов и поселков составила 186,2 тыс. га. Площади сельских населенных пунктов составляют 179,6 тыс. га.

Земли промышленности и иного спец. назначения. Общая площадь земель промышленности составила 129 тыс. га, что на 2,1 тыс. га больше, чем в 2020 г. Увеличение площадей в основном обусловлено переводом из земель сельскохозяйственного назначения для размещения промышленных объектов. В целом по краю площадь земель транспорта составила 64,2 тыс. га. Площадь земель данного вида использования в сравнении с 2020 г. увеличилась на 0,1 тыс. га. Площадь земель обороны и безопасности на территории края на 2022 г. составила 67,4 тыс. га. Площадь земель иного специального назначения составила 7,7 тыс. га, земель связи, радиовещания, телевидения, информатики 1,3 тыс. га.

Также особое влияние РИЗ оказывают региональные особенности.

Анализ данных государственного мониторинга земель и других систем наблюдения за состоянием окружающей природной среды показывает, что качество земель фактически во всех районах края интенсивно ухудшается.

Согласно свода отчетных данных муниципальных районов и городов Красноярского края, общая площадь нарушенных земель в целом по краю на 01 января 2022 г. составила 17,4 тыс. га. В структуре нарушенных земель преобладают земли, нарушенные при добыче полезных ископаемых открытым способом, занятые отвалами вскрышных и вмещающих пород, золо- и шлакоотвалами, подъездными дорогами и промплощадками.

В 2021 г. на территории Красноярского края на постах ФГБУ «Среднесибирское УГМС» зарегистрировано 5 случаев «экстремально высокого загрязнения» на 4 водных объектах и 15 случаев «высокого загрязнения» на 12 водных объектах.

В 2022 г. по сравнению с 2020 г. количество образованных отходов увеличилось на 37,2 %.

В Красноярском крае часть земельных участков, используемых для сельскохозяйственного производства, находится в зоне влияния предприятий промышленности, тепловых электростанций, а также в непосредственной близости к объектам хранения пестицидов и агрохимикатов, автозаправочным станциям, полигонам промышленных и бытовых отходов.

Почвенный покров особенно пашен и других сельскохозяйственных угодий продолжает подвергаться деградации, загрязнению, захламлению и уничтожению, катастрофически теряет устойчивость к разрушению, способность к воспроизводству плодородия вследствие истощительного и потребительского использования земель.

## Заключение

Таким образом, проведенный анализ современного состояния земель показал необходимость постоянного мониторинга для поддержания и контроля эффективности использования земель.

Региональные особенности территорий оказывают огромное значение на РИЗ, что было выявлено на примере анализа использования земель Красноярского края.

Региональные особенности территорий показывают, что прослеживаются негативные природные и экологические факторы, влияющие на РИЗ.

Усиление контроля, постоянный мониторинг земель, а также решение насущных проблем регионов позволит устранить имеющиеся трудности РИЗ [6]. Для дальнейшего развития земельного строя в Российской Федерации, а также улучшения экономического потенциала Российской Федерации, необходимо обеспечить максимальную эффективность использования территорий с учетом их особенностей.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Сизов А. П. Современные проблемы землеустройства и кадастров. Ч. 1 Землеустройство: учебное пособие для студентов магистратуры. – М.: Изд-во МИИГАиК, 2012. – 69 с., ил.
2. Козловский В. Проблемы и пути рационального использования земельных ресурсов// АПК: экономика и управление. — 2019. №8. с 25-29.
3. ГОСТ 26640-85 земли. Термины и определения. – URL: Консультант Плюс. – Загл. с экрана (дата обращения: 10.03.2023).
4. Плотников В.Н. Земля России - национальное богатство // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. – 2002. – (10). – URL: [https://dpr.ru/journal/journal\\_8\\_2.htm](https://dpr.ru/journal/journal_8_2.htm) (дата обращения: 10.03.2023).
5. Поисеев И.И., Стрекаловская М.И. Вопросы методики определения понятия «рациональное использование земли» // Проблемы современной экономики. – 2017. – № 10. – С. 166-169.
6. Смирнова И.А. Повышение эффективности использования земельных ресурсов. – URL: [https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe\\_i\\_municipalnoe\\_upravlenie/povyshenie\\_effektivnosti\\_ispolzovaniya\\_zemelnyh\\_resursov/](https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/povyshenie_effektivnosti_ispolzovaniya_zemelnyh_resursov/) (дата обращения 13.11.2022).
7. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ – URL: Консультант Плюс. – Загл. с экрана (дата обращения: 10.03.2023).
8. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель Российской Федерации в 2020 г. [электронный ресурс]: материалы сайта Росреестра// URL: <http://rosreestr.ru/> (дата обращения: 10.03.2023).
9. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель Российской Федерации в 2022 г. [электронный ресурс]: материалы сайта Росреестра// URL: <http://rosreestr.ru/> (дата обращения: 11.03.2023).
10. Государственный (национальный) доклад о состоянии и охране окружающей среды в Красноярском крае в 2021 г. [электронный ресурс]: материалы сайта Министерства экологии Красноярского края // URL: [http://www.mpr.krskstate.ru/dat/bin/art\\_attach/20000\\_gosdoklad\\_2021.pdf](http://www.mpr.krskstate.ru/dat/bin/art_attach/20000_gosdoklad_2021.pdf) (дата обращения: 11.03.2023).

© А. А. Библик, И. А. Гиниятов, 2023