

*А. В. Акатов<sup>1</sup>\*, С. А. Коноводченко<sup>1</sup>*

## **Правовые основы использования земельных участков для вооруженных сил**

<sup>1</sup> Новосибирский военный ордена Жукова институт им. генерала армии И. К. Яковлева войск национальной гвардии Российской Федерации, г. Новосибирск,  
Российская Федерация  
\* e-mail: akatov.1999@inbox.ru

**Аннотация.** Использование земли для вооруженных сил в России было темой, представляющей значительный интерес как с юридической стороны, так и с политической и научной. В статье рассматриваются различные формы землепользования вооруженными силами, правовые основы России с исторической и современной точек зрения. Затрагивается роль, которую эти методы и правовые основы играют в развитии военного потенциала России, и проблемы, с которыми в настоящее время сталкивается страна в плане использования земель в целях национальной безопасности. Статья основана на систематическом обзоре соответствующей литературы, включая официальные документы российского правительства и военных, академические исследования и сообщения средств массовой информации.

**Ключевые слова:** правовые основы, землепользования, военный потенциал, правовая оценка, юридическая сторона

*A. V. Akatov<sup>1</sup>\*, S. A. Konovodchenko<sup>1</sup>*

## **Legal basis for the use of land for the armed forces**

<sup>1</sup> Novosibirsk Military Order of Zhukov Institute named after General of the Army I. K. Yakovlev of the National Guard of the Russian Federation, Novosibirsk, Russian Federation  
\* e-mail: akatov.1999@inbox.ru

**Abstract.** The use of land for the armed forces in Russia has been a topic of considerable interest, both from the legal and for political and academic sides. The article examines various forms of land use by the armed forces, the legal foundations of Russia from historical and modern points of view. The role that these methods and legal foundations play in the development of Russia's military potential is touched upon, and the problems that the country is currently facing in terms of land use for national security purposes. The article is based on a systematic review of relevant literature, including official documents of the Russian government and military, academic research and media reports.

**Keywords:** legal basis, land use, military potential, legal assessment, legal side

### ***Введение***

Российские военные всегда оказывали значительное влияние на землепользование в стране. Со времен царской армии, вооруженные силы были одним из крупнейших землепользователей, и эта практика продолжается по сегодняшний день. Военным нужна земля для обучения войск и тестирования техники, хране-

ния оружия и боеприпасов, а также для строительства военных частей базирования, городов, предприятий [1–15].

В последние время российское правительство усилило акцент на национальной безопасности, и вооруженным силам придается большее значение, чем когда-либо прежде. В результате использование земли в военных целях стало еще более острой проблемой. В данной статье рассматривается роль правовых основ землепользования в вооруженных силах России и вызовы, с которыми сталкивается страна с точки зрения национальной безопасности.

### *Методы и материалы*

Правовая основа для использования земли вооруженными силами может варьироваться в зависимости от страны, но, как правило, она регулируется внутренним законодательством и международным правом. Во многих странах существуют конкретные законы и подзаконные акты, которые предусматривают приобретение земли для военных целей. В этих законах часто излагаются процедуры, которые необходимо соблюдать при приобретении земли, включая выплату компенсации пострадавшим землевладельцам.

В дополнение к внутренним законам международное право также признает право государств приобретать и использовать землю в военных целях. Гаагская конвенция 1907 года и Женевские конвенции 1949 года, которые содержат положения, где защищают частную собственность во время войны, но также признают право военных использовать землю в военных целях, если это необходимо.

В целом, правовая основа использования земли вооруженными силами основана на балансе между оперативными потребностями вооруженных сил и защитой прав частной собственности.

Возвращаясь к Российской Федерации известно, что военные были значительным землепользователем еще со времен царей. В то время армия использовалась для расширения границ империи, а для этого требовались большие участки земли. Эта практика продолжалась и в советское время, когда вооруженные силы использовались в качестве инструмента централизованного планирования.

Вооруженные силы действовали через обширную сеть баз, заводов, аэродромов и учебных центров, многие из которых были расположены в отдаленных регионах. Роль землепользования военными значительно изменилась в постсоветскую эпоху. С распадом Советского Союза российские вооруженные силы столкнулись с серьезными бюджетными ограничениями, и многие из мест базирования и инфраструктуры пришли в упадок.

Сейчас же, правительство продолжает уделять приоритетное внимание вооруженным силам страны, и вооруженные силы вновь получают значительные инвестиции в этой области.

В России, как и во многих странах мира использование земли для вооруженных сил регулируется Законом Российской Федерации от 1 апреля 1993 г. № 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» в интересах надле-

жащего содержания Государственной границы отводится земельная полоса вдоль Государственной границы, где устанавливается пограничный режим [1].

Также использование земли для вооруженных сил регулируется Земельным кодексом Российской Федерации (ЗК РФ), принятый от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.04.2023), в котором статья 93 ЗК РФ «Земли обороны и безопасности» предусматривает выделение земельных участков и территорий для нужд вооруженных сил [6].

Федеральным законом от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» определяются полномочия и ответственность Министерства обороны по управлению военными землями и объектами. Военные объекты, тренировочные полигоны и другие объекты защищены законом и подлежат строгому регулированию [2].

Что касается зон с особыми условиями использования земель в целях обороны и безопасности, к которым относятся территории вокруг ядерных объектов. То они, согласно правилам физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов, регулируются утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007 г. № 456 и к указанным территориям относятся [4]:

- охраняемая зона – защищенная, внутренняя или особо важная зона;
- защищенная зона – территория ядерного объекта, доступ в которую ограничивается и контролируется, окруженная физическими барьерами, постоянно находящимися под охраной и наблюдением;
- внутренняя зона – зона, расположенная в защищенной зоне, доступ в которую ограничивается и контролируется, окруженная физическими барьерами, постоянно находящимися под охраной и наблюдением;
- особо важная зона – зона, расположенная во внутренней зоне, доступ в которую ограничивается и контролируется, окруженная физическими барьерами, постоянно находящимися под охраной и наблюдением;
- зона ограниченного доступа – зона, не содержащая ядерных материалов I–III категорий и уязвимых мест ядерных установок, доступ в которую так же ограничивается и контролируется.

Территории с особым режимом безопасного функционирования организаций и объектов в закрытом административно-территориальном образовании (ЗАТО), регулируются Статьей 1 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» предусматривает, что ЗАТО имеющие органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны

государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан [3].

Государство несет ответственность за обеспечение безопасности военной инфраструктуры и за предоставление компенсации в случае ущерба или сбоев в работе, причиненных третьими лицами военному имуществу.

Использование земли для вооруженных сил является сложным вопросом во многих странах, включая Россию. Российская Федерация имеет долгую историю военной экспансии и территориальных завоеваний, и многочисленным и мощным вооруженным силам страны требуется огромное количество земли и ресурсов для эффективного функционирования.

### ***Результаты***

Использование земли в военных целях в России продолжает оставаться важнейшей частью национальной безопасности. Военные имеют исторический опыт использования земель, и они продолжают расширять свое присутствие по всему земному шару. Российские Вооруженные Силы в настоящее время действуют на обширной сети мест базирования и объектов, уделяя особое внимание модернизации и развитию инфраструктуры.

Военные также расширяют свое присутствие в Арктическом регионе, где использование земель пускаяй и становится все более затруднительным из-за сурового климата и ограниченной инфраструктуры, но не мешает наращиванию влияния. Другой областью, вызывающей озабоченность у стран Запада является ситуация в Крыму, где российская операция привела к значительным изменениям в первую очередь в геополитическом плане, перекроив границы тогдашней Украины тем самым расширила сферы влияния России, использовав полуостров в том числе и в военных целях.

Также наши военные проявляли активность в Сирии, где они использовали воздушные и военно-морские базы в Крыму для поддержки своих операций.

### ***Обсуждение***

Несмотря на эти правовые меры защиты, использование земли в военных целях по-прежнему сталкивается с рядом проблем. Одной из важных проблем является отсутствие прозрачности и подотчетности при принятии решений о землепользовании правительством и военными. Было несколько случаев, когда военные приобретали землю без надлежащих процедур или компенсации.

Использование земель военными также вызывает экологические опасения, поскольку некоторые военные объекты расположены в районах, имеющих экологическое значение.

Некоторые ученые утверждают, что присутствие военных в сельских районах страны привело к ухудшению состояния окружающей среды, экспроприации земель и другим негативным последствиям для местных сообществ.

В последние годы российское правительство предприняло шаги для решения некоторых из этих проблем. В 2015 году правительство объявило о новых ограничениях на военную подготовку в районах, важных для туризма или сель-

ского хозяйства, в попытке уменьшить воздействие военной деятельности на местные сообщества.

Тем не менее, вопрос об использовании земель вооруженными силами остается сложным. Поскольку страна продолжает расширять и модернизировать свой военный потенциал, вероятно, столкнется с сохраняющимися проблемами в обеспечении баланса между своими военными потребностями и интересами и интересами местных сообществ и также опасностью для окружающей среды.

### *Заключение*

Использование земли вооруженными силами не является новым явлением, но было неотъемлемой частью национальной безопасности на протяжении всей истории. Поэтому она очень важна и поддержание безопасности без землепользования в военной сфере невозможно, она надежно регулируется законом, но, несмотря на это, есть ряд проблем. Одним из потенциальных решений проблем, связанных с использованием земли вооруженными силами, является расширение применения нормативных баз, контроль прозрачности и подотчетности при принятии решений и развитие технологий в военной подготовке, финансирование технологий виртуальной и дополненной реальности, которые могут обеспечить военнослужащим реалистичный и захватывающий опыт тренировок без необходимости проведения учений с боевой стрельбой высококалиберным оружием в чувствительных районах. Такой подход также может снизить затраты, связанные с землепользованием и обучением.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации». – URL: <https://base.garant.ru/10103372/>
2. Федеральный закон от 31 мая 1996 Г. № 61-ФЗ «Об обороне». – URL: <https://base.garant.ru/135907/>
3. Федеральный закон от 14 июля 1992 г. № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» – URL: <https://base.garant.ru/10108046/>
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007 г. № 456 «Об утверждении Правил физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов» – URL: <https://base.garant.ru/12154860/>
5. Градостроительный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 29 дек. 2004 г. № 190-ФЗ. – URL: <http://base.garant.ru/12138258/>.
6. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 25 окт. 2001 г. № 136-ФЗ. – URL: <http://base.garant.ru/12124624/>.
7. Положение об установлении запретных и иных зон с особыми условиями использования земель для обеспечения функционирования военных объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, выполняющих задачи в области обороны страны [Электронный ресурс]: утв. Постановлением Правительства Рос. Федерации от 5 мая 2014 г. № 405. – URL: <http://base.garant.ru/70649860/>.
8. Бодянская Е.А. Земли обороны и безопасности как объекты гражданского права (на примере земель закрытых административно-территориальных образований) //Аграрное и земельное право. – 2014. – №9. – С.59- 64.

9. Вагина О.В., Гаевская Е.Ю., Савина Л.Я. Экологическая безопасность как составная часть национальной безопасности Российской Федерации // Бизнес, менеджмент и право. – 2018. – №1. – С.27-29.
10. Золотова О.А. Правовой режим земель охранных зон: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2013. – 26 с.
11. Козлов Д.В. Оборотоспособность земельных участков в зависимости от их целевого назначения // Вопросы рос. и междунар. права. – 2016. – № 4. – С. 165-178.
12. Корнилова У.В. Понятие ограничения оборотоспособности земельных участков // Труды ин-та государства и права РАН. – 2015. – № 1. – С. 40-52.
13. Капицкий В.Н. Правовые особенности изъятия земельных участков // Актуальные вопросы публичного права. – 2018. – Вып. 17 Ч. 2. – С.240-245.
14. Никитин С.В. Некоторые проблемы государственной регистрации прав на земли обороны и безопасности и сделок с ними // Правовое регулирование деятельности МЧС России по вопросам обеспечения безопасности ликвидации последствий стихийных бедствий. Материалы круглого стола. – 2011. – С.30-33.
15. Насыров Д.В. Правовой режим земель обороны и безопасности: объект исследования // Военное право. – 2018. – №1. – С.265-270.

© А. В. Акатов, С. А. Коноводченко, 2023