

*К. В. Дорохова<sup>1\*</sup>, М. М. Иутина<sup>1</sup>, Е. А. Бабич<sup>1</sup>, А. Р. Степанова<sup>1</sup>*

## **Роль геолого-экономической оценки в управлении фондом недр, перспективным на УВС**

<sup>1</sup> Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский геологический нефтяной институт», г. Москва, Российская Федерация  
\*e-mail: dorokhova@vnigni.ru

**Аннотация.** Различные государственные институты в сфере недропользования используют результаты геолого-экономической оценки запасов и ресурсов УВС: при подсчете запасов, формировании программы лицензирования участков недр, составлении прогнозов налоговых поступлений, рассмотрении вопросов налогового стимулирования добычи и т.д. Обоснована необходимость разработки методики проведения геолого-экономической оценки в рамках государственного кадастра месторождений и проявлений полезных ископаемых, подробно описаны основные направления использования ее результатов.

**Ключевые слова:** геолого-экономическая оценка, запасы и ресурсы углеводородного сырья, кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых

*K. V. Dorokhova<sup>1\*</sup>, M. M. Iutina<sup>1</sup>, E. A. Babich<sup>1</sup>, A. R. Stepanova<sup>1</sup>*

## **The role of geological and economic assessment in the management of the hydrocarbon subsoil fund**

<sup>1</sup> Federal State Budgetary Institution «All-Russian Scientific Research Geological Oil Institute», Moscow, Russian Federation  
\*e-mail: iutina@vnigni.ru

**Abstract.** Various state institutions in the sphere of subsoil use the results of the geological and economic assessment of hydrocarbon reserves and resources: in the field of calculating reserves, forming a program for licensing subsurface areas, making forecasts of tax revenues, considering issues of tax incentives for oil and gas production, etc. The necessity of developing a methodology for conducting geological and economic assessment within the framework of the state cadastre of fields and mineral deposits is substantiated, the basic directions of using its results are described in detail.

**Keywords:** geological and economic assessment, reserves and resources of hydrocarbon raw materials, cadastre of fields and deposits of minerals

### ***Введение***

На сегодняшний день одним из важнейших механизмов в решении задач развития минерально-сырьевой базы (МСБ) Российской Федерации и государственном регулировании отношений в сфере недропользования является геолого-экономическая оценка запасов и ресурсов углеводородного сырья.

До 1 января 2022 года в Законе «О недрах» действовала статья 23.1 «Геолого-экономическая и стоимостная оценка месторождений полезных ископаемых и участков недр» [1]. В ней были утверждены направления использования

результатов такой оценки, а также было указано, что ее методика по видам полезных ископаемых утверждается федеральным органом, принимающим решения в сфере государственного фонда недр. С 2022 года указанная статья утратила силу и единственное упоминание о необходимости проведения геолого-экономической оценки отражено в статье 30 «Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых» (Далее – Кадастр) [1]. В действующей статье закона отсутствует информация о сути и конкретной методике проведения геолого-экономической оценки запасов для использования полученных результатов в рамках составления Кадастра.

Таким образом, на уровне нормативно-правовых актов понятие геолого-экономической оценки запасов встречается только в разрезе Кадастра, данные для заполнения которого предоставляют недропользователи, в том числе и по результатам утвержденных технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья. Указанные проекты составляются согласно утвержденному в 2019 году Приказом Министерства природных ресурсов документу «Правила подготовки технических проектов разработки месторождений УВС» [2]. На основе методических принципов, изложенных в указанном документе, необходимо проводить геолого-экономическую оценку запасов месторождений УВС, в том числе и нераспределенного фонда недр.

### *Результаты и обсуждения*

В нефтегазовых компаниях показатели геолого-экономической оценки могут использоваться при ведении лицензионной политики компании, составлении бизнес-планов, обосновании применяемых и планируемых технологий добычи углеводородов, а также для привлечения инвестиций в проекты обустройства промысла и разработки месторождений.

Государственным органам результаты геолого-экономической оценки позволяют прогнозировать бюджетные поступления от освоения месторождений и добычи углеводородов. Показатели геолого-экономической оценки являются основой для анализа эффективности действующей системы налогообложения, в результате которого государство может принять решение о необходимости дополнительного налогового стимулирования.

Результаты геолого-экономической оценки запасов нераспределенного фонда используются для ежегодного составления программы лицензирования с наиболее перспективными участками недр.

Проведение геолого-экономической оценки влияет и на расчет минимального размера разового платежа за пользование недрами. Согласно действующей методике [3] один из показателей, используемых для определения размера платежа (среднегодовая мощность добывающей организации), зависит от наличия материалов по технико-экономическому обоснованию коэффициента извлечения и утвержденному в них сроку разработки месторождения.

В связи с тем, что с каждым годом происходит истощение запасов более доступных залежей УВС, снижение КИН из-за ухудшения структуры запасов [4] и, как следствие, увеличение затрат на освоение и разработку месторождений,

особый интерес приобретает изучение и оценка ресурсов УВС, как одного из приоритетных направлений в области воспроизводства МСБ Российской Федерации.

Для корректного проведения и использования результатов геолого-экономической оценки ресурсов, как и в случае с запасами УВС, в первую очередь необходима методическая база, основанная на актуальных нормативно-правовых документах. На сегодняшний день геолого-экономическая оценка ресурсов УВС регламентируется действующими с 2015 года методическими рекомендациями [5]. С 2015 года по настоящее время был принят ряд новых отраслевых документов [2, 6], а также произошли существенные изменения в области налогообложения недропользования. Таким образом, к 2023 году положения указанных рекомендаций значительно устарели, при этом результаты геолого-экономической оценки ресурсов УВС являются важнейшим элементом для формирования политики государства в сфере недропользования, а значит существует острая необходимость пересмотра действующих методических рекомендаций.

Результаты геолого-экономической оценки ресурсов углеводородов отражают ресурсный потенциал отдельных районов и страны в целом, акцентируют важность вовлечения в промышленное освоение перспективных участков недр. Показатели оценки могут использоваться для формирования направлений геологоразведочных работ в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе, а также для обоснования финансовых вложений на проведение этих работ. Кроме того, геолого-экономическая оценка ресурсов углеводородов, как и оценка запасов, необходима для формирования программы лицензирования.

На сегодняшний день основным источником данных о запасах УВС является государственный баланс запасов полезных ископаемых Российской Федерации, о ресурсах – результаты количественной оценки, которые официально не утверждаются государственными органами и не содержат соответствующие экономические показатели. Кадастр является единственным существующим на данный момент систематизированным сводом показателей, содержащим информацию (в том числе и экономического характера) одновременно и по запасам, и по ресурсам углеводородного сырья, что подчеркивает его высокую роль в системе управления природными ресурсами страны.

### *Заключение*

Приведенные выше аспекты о значимости геолого-экономической оценки запасов и ресурсов УВС указывают на необходимость разработки и законодательного утверждения методики ее проведения в рамках составления Кадастра [7]. Утверждение такой методики будет способствовать получению более достоверных и актуальных результатов геолого-экономической оценки, которые широко используются государственными органами для формирования стратегий развития МСБ Российской Федерации, программ лицензирования участков недр углеводородного сырья, государственных программ воспроизводства и использования природных ресурсов, приоритетных направлений государственного финансирования в геологоразведочные работы.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон № 2395-1 (ред. от 01.04.2022) от 21.02.1992г.: принят Президентом РФ 21 февраля 1992 г. – М: Дом Советов России.
2. Правила подготовки технических проектов разработки месторождений углеводородного сырья: приказ Министерства природных ресурсов РФ от 20.09.2019 г. № 639: утверждено Министерством природных ресурсов РФ 20 октября 2019 г. – М., 2019. – 153 с.
3. Об установлении Методики расчета минимального (стартового) размера разового платежа за пользование недрами: Приказ Минприроды России № 242, Роснедр № 01 от 31.03.2022г.: утвержден Минприроды России 31 марта 2022 г – М., 2022. – с. 39.
4. Государственный доклад о состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2020 году [Электронный ресурс]. – М., 2021. URL: [https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye\\_doklady/gosudarstvennyy\\_doklad\\_o\\_sostoyanii\\_i\\_i\\_spolzovanii\\_mineralno\\_syrevykh\\_resursov\\_2020/](https://www.mnr.gov.ru/docs/gosudarstvennye_doklady/gosudarstvennyy_doklad_o_sostoyanii_i_i_spolzovanii_mineralno_syrevykh_resursov_2020/) [дата обращения: 10.05.2023].
5. Герт А.А. Методические рекомендации по геолого-экономической оценке ресурсов нефти, газа и конденсата. – М: ВНИГНИ, 2015. – 58 с.
6. Об утверждении Классификации запасов и ресурсов нефти и горючих газов: Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 01.11.2013г. № 477: утвержден Министерством природных ресурсов и экологии РФ 1 ноября 2013 г. – М., 2013 – 10 с.
7. Иутина М.М. Система кадастровой оценки объектов недропользования / М. М. Иутина, К. В. Дорохова. // Проблемы экономики и управления нефтегазовым комплексом. – 2016. – № 8. – С. 25-31.

© К. В. Дорохова, М. М. Иутина, Е. А. Бабич, А. Р. Степанова, 2023