

Технологическая схема описания местоположения границ лесопаркового зеленого пояса

О. В. Гамова¹, М. А. Губанищева¹*

¹ Томский государственный архитектурно-строительный университет, г. Томск, Российская Федерация
* e-mail: oleu00@mail.ru

Аннотация. В связи со вступившими изменениями в законодательстве авторами рассмотрен порядок описания местоположения границ лесопаркового зеленого пояса, в частности вокруг города Томска и закрытого административно-территориального объединения Северск. В ходе изучения общего порядка создания лесопаркового зеленого пояса подготовлена технологическая схема. В результате исследования авторами были выявлены особенности описания местоположения границ лесопаркового зеленого пояса.

Ключевые слова: лесопарковый зеленый пояс, реестр границ, охрана окружающей среды, общественные слушания

Technological scheme for describing the location of the boundaries of the forest park green belt

O. V. Gamova¹, M. A. Gubanischeva¹*

¹ Tomsk State University of Architecture and Building, Tomsk, Russian Federation
* e-mail: oleu00@mail.ru

Abstract. In connection with the changes in the legislation, the authors considered the procedure for describing the location of the boundaries of the forest-park green belt, in particular around the city of Tomsk and the closed administrative-territorial association Seversk. In the course of studying the general procedure for creating a forest park green belt, a technological scheme was prepared. As a result of the study, the authors identified features of the description of the location of the boundaries of the forest park green belt.

Keywords: forest park green belt, register of boundaries, environmental protection, public hearings

Введение

В рамках данной статьи авторами рассмотрен порядок создания лесопаркового зеленого пояса. В частности в Томской области, а именно вокруг города Томска и закрытого административно-территориального объединения Северск.

Появление понятия «лесопарковый зеленый пояс» можно связать с Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 353 [1], который вступил в силу с 1 января 2017 года и внес изменения в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды», таким образом, была введена глава 9.1 Лесопарковые зеленые пояса.

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» под лесопарковыми зелеными поясами понимаются зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности. Лесопарковые зеленые пояса включают в себя территории, на которых расположены леса, водные

объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции [2].

Методы и материалы

Порядок создания лесопарковых зеленых поясов подробно рассматривается многими авторами [3-5 и др.]. Помимо этого, подробно рассматриваются вопросы, связанные с уполномоченными органами, которые участвуют в создании лесопаркового зеленого пояса, а именно в работе Р.А. Скрынникова [6]. В том числе в работе В.В. Ознамец подробно представлены геодезические работы при формировании лесопаркового зеленого пояса [7].

Статья 62.2 Федерального закона «Об охране окружающей среды» описывает порядок создания лесопаркового пояса. В соответствии с данной статьей некоммерческие организации, органы государственной власти или местного самоуправления могут обратиться с ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату того или иного субъекта Российской Федерации, на котором планируется такое создание, а в случае создания вышеупомянутого пояса вокруг города федерального значения, обратиться ещё и в общественную палату этого города.

После поступления ходатайства в течение 30 дней общественная палата проводит общественные слушания, по результатам которого подготавливает протокол, содержащий обобщенную информацию о слушаниях и мнения их участников.

В случае одобрения создания лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство и протокол слушаний в течение 10 дней со дня их обнародования направляются в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, который принимает решение о его создании либо об отказе в создании.

Если по итогу общественных слушаний создание пояса не было получено одобрение, ходатайство с протоколом направляется заявителю также в течение 10 дней со дня публикации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Пункт 8 настоящей статьи предусматривает срок, а именно 180 дней, в течение которого уполномоченный орган государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации должен установить границы лесопаркового зеленого пояса, которые подлежат включению в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

Рассмотрев общий порядок создания лесопаркового зеленого пояса, была составлена следующая схема, которая представлена на рисунке 1.

Результаты

В ходе изучения общего порядка создания лесопаркового зеленого пояса, внимание было направлено на создание таких территорий вокруг города Томска и ЗАТО Северск.



Рис.1. Общий порядок создания лесопаркового зеленого пояса

На первом этапе был поднят вопрос о создании лесопаркового зеленого пояса в Томской области. Данная проблема рассматривалась Общественной палатой Томской области совместно с региональным отделением Общероссийского Народного Фонда. Далее были проведены общественные слушания, в которых приняли участие 35 человек, и по итогам которого было принято решение о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Томска и ЗАТО Северск.

По результатам общественных слушаний Общественная палата выделила следующие территории, которые планируется включить в состав лесопаркового зеленого пояса:

- лесопарковая зеленая зона в мкр. Солнечная долина (ограниченная ул. Обручева, Ключева, Юрия Ковалёва и пр. Новаторов);
- ландшафтная территория, земельный участок № 74 в районе Центрального КПП ЗАТО Северск;
- лесопарковая зеленая зона в Зональненском сельском поселении в пос. Зональная станция.

Кроме того, в эти территории вошли особо охраняемые природные территории вокруг г. Томска, например, «Басандайский лесопарк», озеро Песчаное, береговой склон р. Томи, «Кисловский бор», Каспаранский Яр и другие.

Самый главный этап в создании лесопаркового зеленого пояса вокруг города Томска и ЗАТО Северск – это постановление [8], в котором говорится непосредственно о создании «зеленого щита» площадью 2837 гектаров. Для формирования границ лесопаркового зеленого пояса в 2019 году Губернатором была создана Рабочая группа. Завершающим стал 2020 год, в котором были установлены окончательно границы лесопаркового зеленого пояса [9] (рис.2).

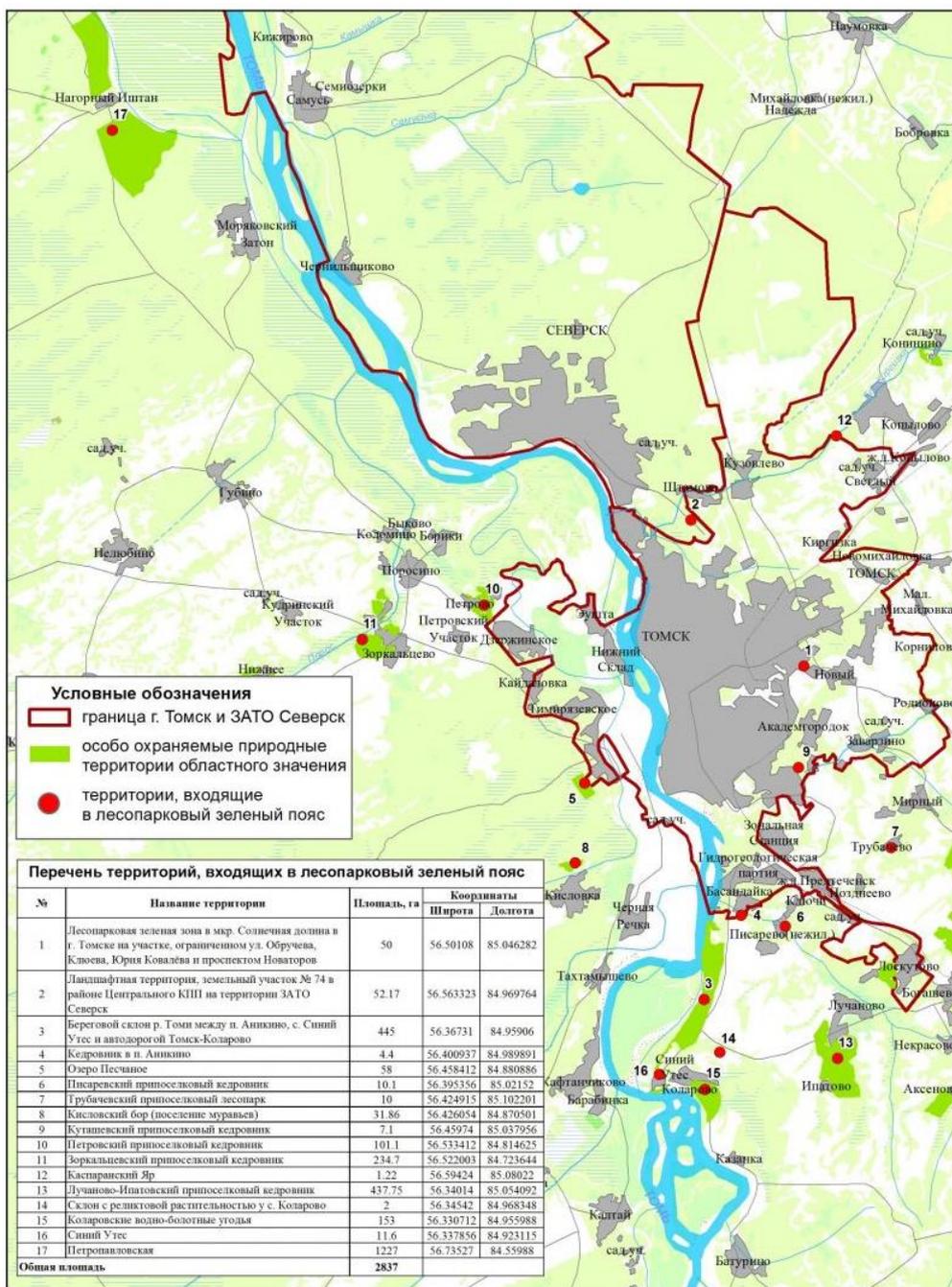


Рис. 2. Схема лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Томска и ЗАТО Северск

После установления границ на всей территории пояса запрещено: размещение скотомогильников, складов ядохимикатов, отходов производства и объектов, оказывающих негативное влияние на окружающую среду; разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений в лечебных целях; создание объектов капитального строительства, за исключением линейных объектов.

В 2021 году сведения о границах лесопаркового зеленого пояса вокруг города Томска и ЗАТО Северск были внесены в ЕГРН, как о зоне с особыми условиями использования территорий (рис. 3).

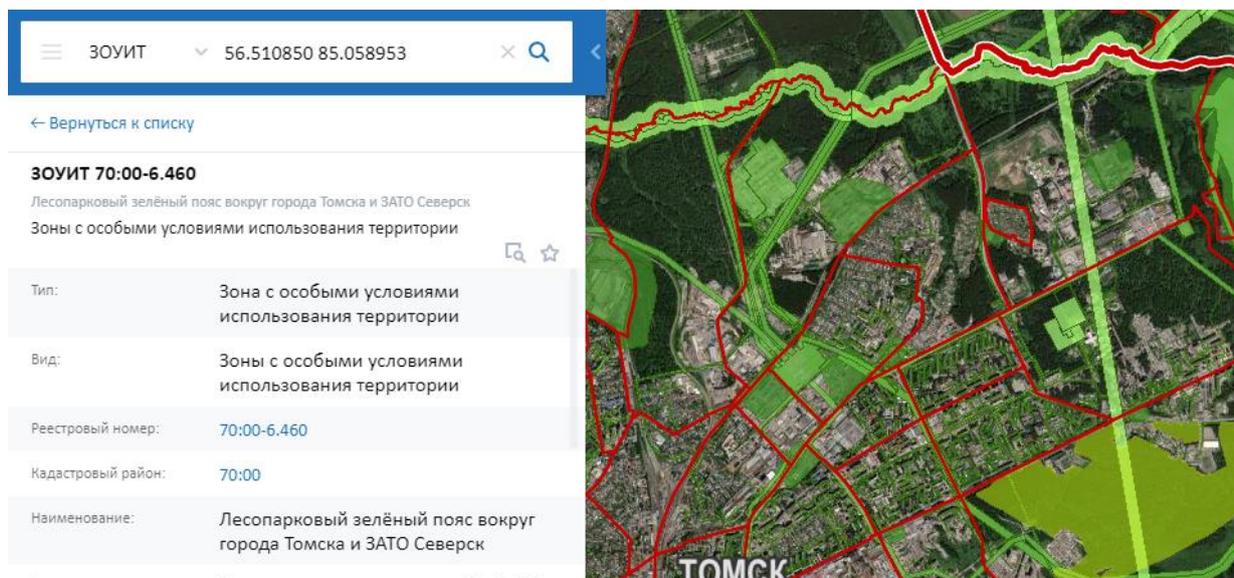


Рис. 3. Сведения о зоне с особыми условиями использования территории

Проанализировав порядок создания лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Томска и ЗАТО Северск, была составлена технологическая схема такого создания (рис. 4).



Рис. 4. Технологическая схема создания лесопаркового зеленого пояса вокруг города Томска и ЗАТО Северск

Заключение

Проводя анализ данной темы, были выявлены следующие особенности:

– Отсутствие охранного статуса лесов. Так, например, руководитель лесного отдела Гринпис России Алексей Ярошенко считает, что Федеральный закон № 353 является «бессмысленной пустышкой», и в будущем будет способствовать легкому выводу лесных участков, как из государственной собственности, так и из общего пользования граждан [10].

– Лесопарковый зеленый пояс является большой территорией и может быть очень раздробленной. Этот факт может затруднить создание таких территорий вокруг крупных городов, так как количество участков может быть огромное. Следовательно, при формировании таких земель будет не пояс, а скопление земель.

– Граждане и инициативные группы, к сожалению, лишены права обращения с ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса, так как настоящим законом предусмотрен исчерпывающий список субъектов, обладающим таким правом. Этот факт противоречит положениям статье 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в которой говорится об обязательности участия в деятельности по охране окружающей среды не только органов государственной власти и некоммерческих объединений, но и физических лиц.

– Недоработка законодательства. Так, например, в мае 2021 года регионы Северо-Запада столкнулись с отказами о внесении сведений о границах лесопарковых зеленых поясов. Например, в Архангельской области не смогли внести сведения о границах лесопаркового зеленого пояса вокруг поселка Кулой в Вельском районе, так как Росреестр отказал во внесении сведений о его границах в ЕГРН, объяснения это тем, что отсутствуют зоны границ лесопаркового зеленого пояса в перечне видов зон с особыми условиями территории.

– Определение органа, регулирующего создание и использование лесопаркового зеленого пояса. Так как в состав лесопаркового зеленого пояса могут входить земли населенных пунктов, земли лесного, а также водного фонда необходимо точно понимать, какой орган уполномочен на работу с такими территориями. Рассмотрим эту особенность на примере Воронежской области: в отношении земель населенных пунктов уполномоченным органом в сфере экологии и природопользования является управление экологии администрации городского округа город Воронеж, в отношении земель лесного фонда – управление лесного хозяйства Воронежской области, в отношении земель водного фонда – отдел водных ресурсов Донского бассейнового водного управления по Воронежской области [11]. И какой именно орган уполномочен на регулирование вопроса о лесопарковом зеленом поясе – не понятно.

– Отсутствие уполномоченного органа и правового регулирования в системе надзора. Не ясной остается ситуация с защитой прав и порядке административных процедур, например, в отношении земельных участков, которые находятся в частной собственности на территориях созданных лесопарковых зеленых поясов. Это может вызвать передачу обязанностей по выполнению таких

процедур с одного органа на другой, что увеличит сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях.

В заключении можно сделать вывод о том, что вопрос правового регулирования лесопарковых зеленых поясов требует очень большой доработки: начиная от субъектов, заканчивая порядком внесения сведений в ЕГРН.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов : федер. закон от 03.07.2016 № 353-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 24.04.2022).

2. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 24.04.2022).

3. Воронин А.В. К вопросу об обеспечении правового режима использования и охраны лесопарковых зеленых поясов: уголовно-правовой аспект / А. В. Воронин // В сборнике: Право. Общество. Государство. Сборник научных трудов студентов и аспирантов. – СПб. – 2021. – С. 71-76.

4. Ишембитова Г.Г. Правовые вопросы, связанные с созданием лесопарковых зеленых поясов / Г. Г. Ишембитова, Т. Ю. Терёнина, А. А. Садыкова // В сборнике: Перспективы развития науки в современном мире. Сборник статей по материалам IV международной научно-практической конференции. – СПб. – 2017. – С. 77-81.

5. Кузнецова Н.В. Правовое содержание и организация создания лесопарковых зеленых поясов / Н. В. Кузнецова, Т. П. Матвеева, С. С. Никитина, В.В. Герасимова // Modern Science. – 2019. – № 12-1. – С. 348-353.

6. Скрынников Р.А. Лесопарковый зеленый пояс: правовые проблемы определения уполномоченного органа, реализации административных процедур по его созданию и привлечению к административной ответственности / Р.А. Скрынников // В сборнике: Вестник Воронежского государственного университета. Серия: право – 2018. – № 3-34. – С. 264-272.

7. Ознамец В.В. Геодезические работы при формировании лесопарковых зеленых поясов [Текст] / В. В. Ознамец // Вектор ГеоНаук. – 2020. – Т. 3. – № 3. – С. 85-95.

8. О создании лесопаркового зеленого пояса вокруг г. Томска и ЗАТО Северск : Постановление Законодательной думы Томской области от 31.05.2018 №1070 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.04.2022).

9. Об установлении границ лесопаркового зеленого пояса вокруг города Томска и ЗАТО Северск : приказ Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области от 17.09.2020 г. № 151 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://publication.pravo.gov.ru/> (дата обращения 24.04.2022).

10. Закон о лесопарковых поясах ("зеленом щите"): обманка, которая может ускорить уничтожение пригородных лесов // Лесной форум Гринпис России. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.forestforum.ru/viewtopic.php?t=19755> (дата обращения: 24.04.2022)

11. Скрынников Р.А. Лесопарковый зеленый пояс: правовые проблемы определения уполномоченного органа, реализации административных процедур по его созданию и привлечению к административной ответственности / Р.А. Скрынников // В сборнике: Вестник Воронежского государственного университета. Серия: право – 2018. – № 3-34. – С. 264-272.

© О. В. Гамова, М. А. Губанищева, 2022