

Международно-правовая основа противодействия экстремизму

В. А. Прошин^{1,2}*

¹ Новосибирский государственный университет, г. Новосибирск, Российская Федерация

² Новосибирский государственный педагогический университет г. Новосибирск, Российская Федерация

* e-mail: proshin-va54@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматривается эволюция создания и развития международно-правовой основы противодействия экстремизму, протекавшая в условиях экстремистских действий в течение конца XX-начала XXI вв. Показана ведущая роль в этом процессе международных межправительственных организаций. Делается вывод о том, что важным условием успешной борьбы с экстремизмом является международное сотрудничество в создании международных правовых актов, направленных на ликвидацию террористических угроз и профилактику терроризма, следствием чего окажет решающее влияние на укрепление как национальной, так и международной безопасности.

Ключевые слова: ксенофобия, нацизм, расизм, терроризм, экстремизм, правовая основа

The International Legal Basis for Combating Extremism

V. A. Proshin^{1,2}*

¹ Novosibirsk State University, Novosibirsk, Russian Federation

² Novosibirsk State Pedagogical University, Novosibirsk, Russian Federation

* e-mail: proshin-va54@yandex.ru

Abstract. The article describes the evolution of the creation and development of the international legal framework for countering extremism, proceeded in the face in the context of extremist actions during the late XX-early XXI centuries. The leading role of international intergovernmental organizations in this process is shown. It is concluded that an important condition for the successful fight against extremism is international cooperation in the creation of international legal acts aimed at eliminating terrorist threats and preventing terrorism, which will have a decisive impact on strengthening both national and international security.

Keywords: xenophobia, Nazism, racism, terrorism, extremism, legal framework

Введение

Современный этап мирового развития проявляется в наличии многих угроз как в отношении отдельных государств, международного порядка в целом, а также и человека вообще. Одной из таких угроз для существования всего мирового сообщества объективно является экстремизм, который представляет собой серьезное международное преступление и сверхопасное антисоциальное явление [1].

В связи с этим разработка антиэкстремистской нормативно-правовой основы является одной из важнейших форм международного сотрудничества в сфере противодействия экстремизму.

Методы и материалы

Вместе с тем противодействие экстремизму в рамках международного сотрудничества и на государственном уровне как в отношении его теоретического осмысления, так и анализа его проявления на практике, в литературе и у практических работников получило устойчивое понимание решения этой важной проблемы в тесной взаимосвязи с противодействием терроризму. Поэтому важная роль в этом принадлежит международным межправительственным организациям, в первую очередь Организации Объединенных Наций [2]. Всего под эгидой этой международной межправительственной организации, начиная с 60-х годов, разработано 16 международных соглашений, из них 13 универсальных контртеррористических конвенций и 5 протоколов, которые направлены на борьбу с терроризмом и открыты для участия всех государств. Российская Федерация на сегодняшний день ратифицировала 11 конвенций и 2 протокола к ним [3].

Результаты

Следует отметить, что в международно-правовых актах понятие «экстремизм» носит достаточно определенный характер, однако в отдельных случаях есть различие в дефинициях. В ряде международно-правовых источников понятие «экстремизм» равно термину «нетерпимость». Основой такого понимания является термин «экстремизм», впервые употребленный в международном праве, а именно в преамбуле «Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма». В Акте отмечено, что в мире наблюдается рост террористических актов, «в основе которых лежат нетерпимость и экстремизм» [4].

Такая же трактовка понятия «экстремизм» содержится и в Резолюции Совета Безопасности ООН 1566. В ней содержится озабоченность всего мира ростом количества жертв террористических актов, жертвами многих из них являются дети [5]. В ряде других международных документов, принятых под эгидой ООН, термин «экстремизм» как синоним равен дефинициям «ксенофобия» [6], «нацизм» [7], «расизм» [8]. Во многих документах ООН содержатся нормы, осуждающие акты экстремизма, возникающего на основе национализма, расовой, социальной, политической и религиозной нетерпимости.

Базовым международно-правовым актом, защищающим права и достоинство всех людей без ограничения, является Всеобщая декларация прав человека 1948 года [9]. В Преамбуле Декларации закреплена норма о том, что основой свободы и международного мира является признание достоинства всех без исключения членов мирового сообщества, а также охрана равных, а самое главное, неотъемлемых прав человека, реализуемая через содействие развитию дружественных отношений между всеми без исключения народами (даже конфликтующими), при этом государства-участники обязуются всеми силами способствовать достижению данного положения.

Декларация установила, что права и достоинство человека возникают с момента рождения (ст. 26), не допускается их умаление по любому дискриминационному признаку (п. 1 ст. 2). При этом некоторые из них носят общий характер,

такие как право на труд, право на отдых и отдых, а также право на образование. Такие права называют экономическими, социальными и культурными правами, а иногда – правами человека второго поколения. Большинство из них, однако, являются гражданскими и политическими правами (правами человека первого поколения): право на жизнь, свободу от необоснованных арестов, свободу от порабощения, свободу вероисповедания и выражения мнений.

К числу естественных прав и свобод человека Всеобщая декларация относит: «право на жизнь, на свободу и на личную неприкосновенность» (ст. 3, 9); право на свободу от пыток и от наказаний умаляющих человеческое достоинство (ст. 5); право на защиту тайны частной жизни, чести и репутации (ст. 12); свободу передвижения и выбора места жительства, как в территории отдельного государства, так и за его пределами (ст. 13). В четвёртой статье Декларации закреплена норма о том, что никто не должен содержаться в рабстве или подневольном состоянии и что работорговля должна быть запрещена «во всех ее видах».

Таким образом, применительно к проблеме о противодействии экстремизму как равного понятию «нетерпимость», а также отрицанию прав и свобод других людей, значимы все положения данной Декларации, которая закрепляет также «право на признание правосубъектности» индивида (ст. 6), равенство перед законом и равную защиту закона (ст. 7), «право на эффективное восстановление в правах» (ст. 8), право гласного рассмотрения дела об уголовном преследовании «независимым и беспристрастным судом» (ст. 10), презумпцию невиновности (ст. 11), право на гражданство (ст. 15), право вступать в брак по достижении совершеннолетия с целью создания семьи (ст. 16).

В качестве политических прав и свобод Декларация устанавливает: право на убежище (ст. 14), право на «свободу мысли, совести, религии» (ст. 18), право на «свободу убеждений и на свободное выражение их» (ст. 19), право на «свободу мирных собраний и ассоциаций» (ст. 20), право избирать и быть избранным (ст. 21), право «создавать профессиональные союзы и входить в профессиональные союзы для защиты своих интересов» (п. 4 ст. 23), право «на социальный и международный порядок, при котором права и свободы, изложенные в Акте, могут быть полностью осуществлены» (ст. 28). Нарушение всех эти норм должно рассматриваться как прямое отрицание ценности и достоинства каждого человека, что является экстремизмом в контексте приведенного анализа международно-правовых документов принятых под эгидой ООН.

Определение понятия «экстремизм» дано не только в международных правовых актах, принятых в рамках ООН, но и содержится в согласованных правовых документах региональных международных межправительственных организаций. Так, определение экстремизма дается в ратифицированной в Российской Федерации Шанхайской конвенции «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15 июня 2001 года.

Участниками конвенции являются Республика Казахстан, Китайская Народная Республика, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Стороны договорились, ру-

ководствуясь целями и принципами Устава ООН, касающихся поддержания международного мира и безопасности, развития между государствами дружественных отношений и сотрудничества проводить согласованную политику в сфере противодействия указанным трем угрозам, осознавая, что терроризм, сепаратизм и экстремизм представляют опасность для международного мира и безопасности, развитию дружественных отношений между государствами, а также осуществлению основных прав и свобод человека, суверенитету их государств и территориальной целостности.

В п. 3 статьи 1 Шанхайской конвенции термин «экстремизм» понимается как «какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон» [10]. Оценивая этот важный международный акт, принятый в рамках ШОС, Се Сяюнь, заместитель Генерального секретаря ШОС, в докладе на международной конференции ОДКБ в октябре 2019 года отметил, что Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом наряду с другими актами ШОС является фундаментальной правовой опорой организации в деле противостояния угрозам, которыми являются терроризм и экстремизм [11].

Заключение

Таким образом, можно утверждать, что создание международной правовой основы противодействия экстремизму, как и терроризму, стало важным этапом международного сотрудничества в предотвращении угроз, возникших перед мировым сообществом в XX веке. В принятых мировым сообществом как во всеобщих, так и региональных международных документах о противодействии экстремизму общим является то, что во всех актах сформулированы основные понятия, принципы, направления, определены субъекты противодействия экстремистской деятельности, судебный порядок признания организации экстремистской, запрещается использование сетей и средств связи для осуществления экстремизма, издания или распространения экстремистских материалов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Кощев Б. А. О природе и понятии международного терроризма // Материалы Всероссийской (очно-заочной) научно-практической конференции (Новосибирск, 19–20 мая 2016 года) / под ред. проф. В. Д. Путятина. – Новосибирск: Новосибирский издательский дом, 2016. – С. 51–54.
2. Глобальная контртеррористическая стратегия ООН. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.un.org/counterterrorism/ctitf/ru/un-global-counter-terrorism-strategy> (дата обращения: 25.04.2020).

3. Прошин В. А. Международно-правовая основа противодействия терроризму // Актуальные проблемы формирования в российском обществе научного и учебного знания по противодействию терроризму и экстремизму : материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (г. Новосибирск, 21–23 декабря 2017 г.) / ред. кол. : А. Н. Кириллов [и др.] ; М-во образования и науки РФ, Новосиб. гос. пед. ун-т ; Администрация губернатора НСО и правит-ва НСО. – Новосибирск : Изд-во НГПУ, 2018. – С. 127-133.
4. Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (Утверждена резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года– URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdecl.shtml (дата обращения: 15.04.2022).
5. Резолюция 1566 (принята Советом Безопасности ООН на его 5053-м заседании 08.10.2004 года) URL: <http://docs.cntd.ru/document/902113841/> (дата обращения: 25.04.2022).
6. Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века» (Принята на Десятом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Вена, 10 – 17 апреля 2000 года) - URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/vendec.shtml (дата обращения: 20.04.2022).
7. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 18.12.1967 г. № 2331 «Меры, которые должны быть приняты против нацизма и расовой нетерпимости».[Электронный ресурс].URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (дата обращения: 20.04.2022).
8. Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 08.09.2000 г. № 55/2 «Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций». – URL :http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/summitdecl.shtml (дата обращения: 24.04.2022).
9. Всеобщая декларация прав человека 1948 года // Права человека. Основные международные документы: Сб. документов. – М.: Междунар. Отношения, 1989. – С. 134- 142.
10. Шанхайская конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15.06.2001.- URL: <http://kremlin.ru/supplement/3405> (дата обращения: 25.04.2022).
11. О роли и характере взаимодействия международных и региональных организаций в борьбе с международным терроризмом. Материалы Международной конференции ОДКБ, г. Москва, 30 октября 2019 года. – М.: ОДКБ, 2019. – 76 с.
12. Кощеев Б. А. О природе и понятии международного терроризма // Материалы Всероссийской (очно-заочной) научно-практической конференции (Новосибирск, 19–20 мая 2016) / под ред. проф. В. Д. Путятин. – Новосибирск : Новосибирский издательский дом, 2016. – С. 51–54.
13. Прошин В. А. Международно-правовая основа противодействия терроризму // Актуальные проблемы формирования в российском обществе научного и учебного знания по противодействию терроризму и экстремизму : материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием (Новосибирск, 21–23 декабря 2017 г.). – Новосибирск : Изд-во НГПУ, 2018. – С. 127-133.
14. Всеобщая декларация прав человека 1948 года // Права человека. Основные международные документы: сб. документов. – М.: Междунар. Отношения, 1989. – С. 134– 142.
15. О роли и характере взаимодействия международных и региональных организаций в борьбе с международным терроризмом : материалы Международной конференции ОДКБ (г. Москва, 30 октября 2019 года). – М. : ОДКБ, 2019. – 76 с.