

## **Анализ сельскохозяйственных земель Новосибирской области на основе риск-ориентированного подхода**

*А. Торн<sup>1\*</sup>*

<sup>1</sup> Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск,  
Российская Федерация

\* e-mail: andreitorn2@mail.ru

**Аннотация.** В статье раскрываются ключевые аспекты проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий с применением риск-ориентированного подхода государственными органами по использованию земель сельскохозяйственного назначения. На основе ранжирования земельных участков по кадастровой стоимости выполнена классификация районов Новосибирской области средствами геоинформационных технологий. В соответствии с введенными категориями риска, выделялись участки со средней, умеренной и низкой категориями. Полученные результаты позволят снизить общее количество проверок, при этом проконтролировать те, на которых с наибольшей вероятностью возможно нарушение земельного законодательства.

**Ключевые слова:** риск-ориентированный подход, категории риска, геоинформационные технологии, Новосибирская область

## **Analysis of agricultural land in the Novosibirsk region on the basis of a risk-oriented approach**

*A. Torn<sup>1\*</sup>*

<sup>1</sup> Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk, Russian Federation

\* e-mail: andreitorn2@mail.ru

**Abstract.** The article reveals the key aspects of risk-oriented approach in the planning of control and auditing activities by state authorities on the use of agricultural land. Based on the ranking of land plots by cadastral value, the classification of districts of the Novosibirsk region by means of geoinformation technologies was carried out. According to the introduced risk categories, areas with medium, moderate and low categories were singled out. The obtained results will allow reducing the total number of inspections, while controlling those where violation of the land legislation is most likely to occur.

**Keywords:** risk-oriented approach, risk categories, geoinformation technologies, Novosibirsk region

### ***Введение***

Реализация риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора обеспечивает концентрацию внимания государственных органов на выявление территорий, на которых наиболее вероятно возможно нарушение земельного законодательства РФ. На основе анализа методических положений, обеспечивающих его реализацию, выполнены экспериментальные работы, которыми являлась оценка земельных участков сельскохозяйственного назначения Новосибирской области на основе риск-ориентированного подхода средствами геоинформационных технологий.

## *Методы и материалы*

Использование земель сельскохозяйственного назначения определяется законодательными актами, отраженными в Земельном и Гражданском кодексах РФ, а также федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» [1, 3, 4].

Риск-ориентированный подход применяют органы государственного контроля (надзора) при организации отдельных видов государственного контроля, определяемых Правительством Российской Федерации. Благодаря оптимизации использования трудовых, финансовых и материальных ресурсов, позволяет увеличить эффективность надзорных мероприятий, что в конечном итоге увеличивает результативность своей деятельности [7].

Суть риск-ориентированного подхода заключается в такой организации и осуществлении государственного контроля (надзора), при котором выбор формы, продолжительности и периодичности проведения мероприятий по контролю, а также профилактике нарушения обязательных требований определяется отнесением деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими при осуществлении такой деятельности производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности [6].

Отнесение к определенному классу (категории) опасности осуществляется органом государственного контроля (надзора) с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, а к определенной категории риска – также с учетом оценки вероятности несоблюдения соответствующих обязательных требований [5].

Критерии отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации, если такие критерии не установлены федеральным законом.

Правила отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности определяются Правительством Российской Федерации. Указанные правила должны предусматривать возможность подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем заявления об изменении присвоенных им ранее категории риска или класса (категории) опасности [10].

Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)» установлено, что в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", из виноградопригодных земель к определенной категории риска при осуществлении Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору федерального государственного земельного контроля (надзора) используется риск-ориентированный подход. Периодичность проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной категории

риска и критерии отнесения объектов государственного надзора к конкретной категории риска устанавливаются данным постановлением [4].

### Результаты

В соответствии с проанализированными нормативными документами по риск-ориентированному подходу выполнены экспериментальные работы по классификации сельскохозяйственных земель Новосибирской области. Работы выполнялись средствами ГИС MapInfo и Photoshop.

В качестве анализируемого параметра рассматривалась кадастровая стоимость земельных участков.

При этом они ранжировались следующим образом. К категории среднего риска относились земельные участки, кадастровая стоимость которых на 50 и более процентов превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу). К категории умеренного риска относились земельные участки, смежные с земельными участками из земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, а также земельные участки, в границах которых расположены магистральные трубопроводы.

К категории низкого риска относятся все иные земельные участки, не отнесенные в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящего документа к категориям среднего или умеренного риска.

В соответствии с введенными рисками, выделялись участки со средней, умеренной и низкой категориями.

В результате сформирована карта, показанная на рис.1

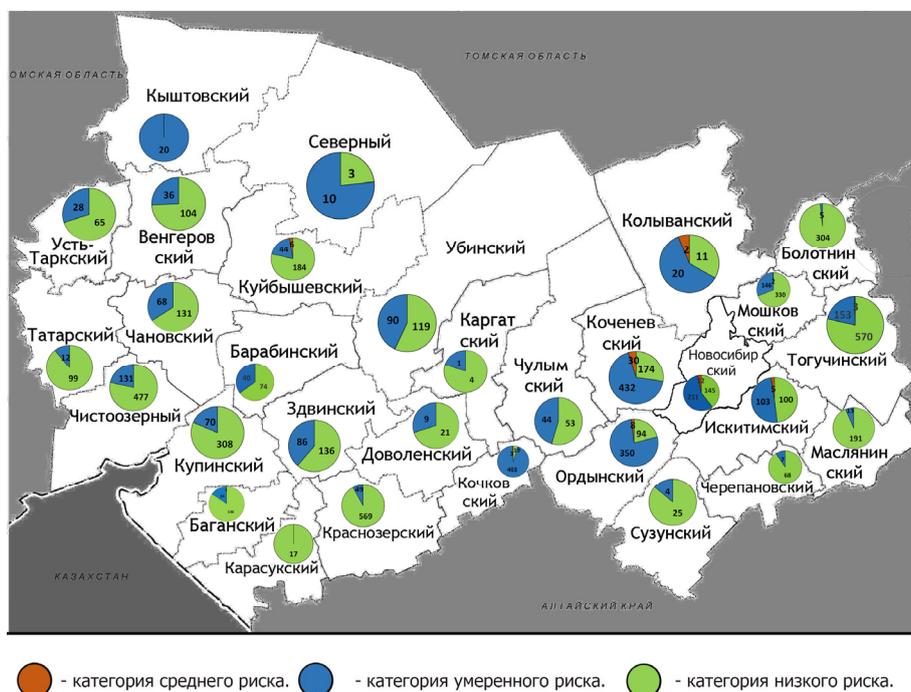


Рис. 1. Классификация сельскохозяйственных земель Новосибирской области по категориям риска

Полученные данные по анализу земельных участков Новосибирской области отражают их классификацию по категориям риска. Такой способ интерпретации данных способствует оптимизации процесса проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска.

Периодичность проведения плановых проверок в зависимости от присвоенной категории риска представлена в таблице 1.

*Таблица 1*

**Периодичность проведения плановых проверок**

Категория риска	Периодичность проверки
Категория среднего риска	Не чаще одного раза в три года
Категория умеренного риска	Не чаще одного раза в пять лет
Категория низкого риска	Плановые проверки не проводятся

***Заключение***

Риск-ориентированный подход позволяет снизить количество проверок, тем самым оптимизировать деятельность по контролю сельскохозяйственных земель. Планирование мероприятий эффективно осуществлять по материалам геоинформационного анализа земельных участков.

**БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК**

1. Государственный земельный надзор «Об отнесении земельных участков, из состава земель сельскохозяйственного назначения, к определенной категории риска и о порядке смены присвоенной земельному участку категории риска, по обращению правообладателей земельных участков» – текст : электронный // сайт. – URL <http://ursn-nsn.ru/ru/news/723/?nid=10337&a=entry.show> (дата обращения: 06.04.2022).

2. Гражданский кодекс Российской Федерации. – текст : электронный // Консультант-Плюс : сайт. – 1994. – URL [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 09.04.2022).

3. Земельный кодекс Российской Федерации. – текст : электронный // Консультант-Плюс : сайт. – 2001. – URL [http://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_33773/) (дата обращения: 09.04.2022).

4. Риск-ориентированный подход при осуществлении государственного контроля – текст : электронный // Росреестр : сайт - 2019. – URL [https://zakon.ru/blog/2019/01/22/riskorientirovannyj\\_podhod\\_pri\\_osuschestvlenii\\_gosudarstvennogo\\_kontrolya](https://zakon.ru/blog/2019/01/22/riskorientirovannyj_podhod_pri_osuschestvlenii_gosudarstvennogo_kontrolya) (дата обращения: 12.04.2022).

5. Применение риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного земельного надзора – текст : электронный // cyberleninka : сайт. – URL <https://cyberleninka.ru/article/n/primenenie-risk-orientirovannogo-podhoda-pri-osuschestvlenii-gosudarstvennogo-zemelnogo-nadzora> (дата обращения: 09.04.2022).

6. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1081 " О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)". – текст : электронный // КонсультантПлюс : сайт. – 2020. – URL [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_388967/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388967/) (дата обращения: 07.04.2022).

7. Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ – текст : электронный // КонсультантПлюс : сайт. – URL [http://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_83079/](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_83079/) (дата обращения: 10.04.2022).

8. Земельный кодекс Российской Федерации. – текст : электронный // КонсультантПлюс : сайт. – 2001. – URL [http://www.consultant.ru/document/Cons\\_doc\\_LAW\\_33773/](http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_33773/) (дата обращения: 09.04.2022).

© А. Я. Торн, 2022