

Сравнение земельно-имущественных решений с учетом фактора «доступная среда» в РФ и странах СНГ

А. Ю. Демиденко^{1}*

¹ Сибирский государственный университет геосистем и технологий, г. Новосибирск,
Российская Федерация
* e-mail: demid_72_@mail.ru

Аннотация. Основной задачей статьи был анализ подходов государств из стран независимых государств (СНГ) в формировании безбарьерных территорий городов. Был составлен свод существующей социальной политики в странах и их цели. А также предоставлена статистика по странам СНГ пропорциональной зависимости количества людей с ограниченными возможностями на количество населения.

Ключевые слова: доступная среда объектов недвижимости, государственная программа, маломобильная группа населения, СНГ, безбарьерная инфраструктура, безопасный доступ, комплексный подход

An example of the implementation of the concept of "accessible environment" in the CIS countries

A. Yu. Demidenko^{1}*

¹ Siberian State University of Geosystems and Technologies, Novosibirsk,
Russian Federation
* e-mail: demid_72_@mail.ru

Annotation. The main objective of the article was to analyze the approaches of states from the countries of independent states (CIS) to the formation of barrier-free urban areas. A compilation of the existing social policies in the countries and their goals was drawn up. It also provides statistics for the CIS countries on the proportional dependence of the number of people with disabilities on the population.

Keywords: accessible real estate environment, government program, people with limited mobility, CIS, barrier-free infrastructure, safe access, integrated approach

Введение

Город порождает вопрос о пространственной справедливости, то есть о том, как это место влияет на стратификацию и реализацию гражданских прав разных людей. Исходя от уровня комфортности городской среды можно сделать определённые выводы о благонадежности, развитости и достатка страны. Публичные и общественные места – это лицо города, где сразу можно увидеть, как о нем заботятся. Такие места показывают не только культурную и коммерческую часть жизнедеятельности, а еще и социальную. В таких местах мы чаще можем встретиться с людьми разного достатка, разной расы и разного уровня здоровья. И если для первых двух групп людей места общего пользования могут не различаться, то для последней группы это категорически важно. Маломобильная

группа населения или люди с ограниченными возможностями сталкиваются с большими трудностями в передвижение, проживание и существование даже в мегаполисах.

Конвенция ООН о правах инвалидах определила принципы и политику при-сущее всем людям вне зависимости от ограничения в здоровье. 185 стран ратифицировали Конвенцию. Существует даже орган надзора за исполнением Конвенции. Но интегрирование маломобильных людей в жизнь современного общества происходит с маленькой скоростью и имеет определенную проблемы [1-9].

Опыт зарубежных стран показывает, что на создание безбарьерной среды необходимо: время, планомерная государственная программа, бюджет и строгие, адекватные рамки допустимого в реализации мероприятий.

Методы и материалы

Автором был произведен анализ нормативно-правовой документации в странах СНГ с учетом фактора «доступная среда». Для точного изучения темы были рассмотрены государственные программы и национальные проекты по обеспечению прав маломобильных групп населения. По результатам полученных данных проведен анализ факторов, положительно и отрицательно влияющих на процесс адаптации. Для решения задачи поставленной цели были использованы теоретические социальные и практические методы [1-9].

Результаты

Комплексный подход в создание безбарьерной среды в городском пространстве – это основа политики современного государства. Для роста доли доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве приоритетных объектов необходимо изменять и пересматривать техническую документацию на строительство этих объектов.

Лучший опыт – это чужой опыт, который можно проанализировать и забрать лучшее. Предлагаю проанализировать государственный подход в формирование безбарьерной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Сравнительный анализ показывает основы государственной политике в каждой стране СНГ (Таблица 1).

Таблица 1

Сравнительный анализ госпрограмм поддержки инвалидов

Страна	Государственная программа поддержки инвалидов	Срок	Население страны	Количество инвалидов в стране	Цель
РФ	«Доступная среда»	2011-2025	148 000 000	11 030 000	Целью государственной программы является создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих интеграции инвалидов в общество и повышению уровня их жизни [8].

Страна	Государственная программа поддержки инвалидов	Срок	Население страны	Количество инвалидов в стране	Цель
Казахстан	Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 год «Нурлы жер»	2019-2025	20 000 000	703 725	Социальная реабилитация Обеспечение доступности социально значимых объектов Доступность образования Обеспечение занятости Совершенствование социальных услуг Модернизация общественного сознания [7].
Азербайджан	Закон Азербайджанской Республики от 31 мая 2018 года №1153-VQ О правах лиц с инвалидностью	1 Закон с 1992 года 2 Закон с 2018	11 000 000	600 000	Определяет основы государственной политики в отношении лиц с инвалидностью и определяет задачи государства в области защиты их прав, регулирует устранение рисков, способствующих инвалидности, ликвидацию всех форм дискриминации по признаку инвалидности, реабилитацию лиц с инвалидностью, их полноценное участие в жизни общества и создание условий для их социальной интеграции, активного участия в принятии решений по касающимся их стратегиям и программам, полное и равное осуществление прав и свобод лиц с инвалидностью, а также отношения, возникающие в сфере защиты их чести и достоинства [3].
Беларусь	Закон Республики Беларусь 11 ноября 1991 г. № 1224-XII О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь	1991-2022	10 000 000	575 000	Осуществление эффективных мер по их социальной защите, обеспечению равенства и полноценного участия в жизни общества [1].
Молдавия	Закон Республики Молдова от 30 марта 2012 года № 60 О социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями	2012-2022	3 000 000	185 000	Настоящий закон регулирует права лиц с ограниченными возможностями в целях их социальной интеграции, гарантирования им возможности участия во всех сферах жизни без дискриминации, наравне с остальными членами общества, и базируется на соблюдении основных прав и свобод человека [2].
Украина	Закон Верховной Рады Украины Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине	1 Закон с 1991 года Последние изменения 2017	41 000 000	3 000 000	Закон определяет основы социальной защищенности инвалидов в Украине и гарантирует им равные со всеми другими гражданами возможности для участия в экономической, политической и социальной сфе-

Страна	Государственная программа поддержки инвалидов	Срок	Население страны	Количество инвалидов в стране	Цель
	(Ведомости Верховного Совета РСФСР (ВВР), 1991, N 21, ст.252)				рах жизни общества, создание необходимых условий, позволяющих инвалидам эффективно реализовать права и свободы человека и гражданина и вести полноценный способ. жизнь согласно индивидуальным возможностям, способностям и интересам[4].
Узбекистан	Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-641 «О правах лиц с инвалидностью»	Пересмотрен в 2020	35 000 000	780 000	Целью настоящего Закона является регулирование отношений в области обеспечения прав лиц с инвалидностью[5].

После изучения государственных программ, их итогов и отзывов от потребителей можно много говорить о плюсах и минусах, таких как неудовлетворительно сумма пособий (рисунок 1), маленький сроки, через которые нужно подтверждать инвалидность, разные методики и оценки степени способности человека к самообслуживанию (группы инвалидности или процента от 100 %, как человек способен себя обеспечивать) и многое другое.

Расходы на социальную помощь гражданам представляют собой затраты на реализацию целевых социальных программ. Расходы на социальную помощь инвалидам включают в себя содержание учреждений социальной сферы, обеспечение транспортными средствами, протезирование и изготовление ортопедической обуви и т.д.

Expenditures on social assistance to citizens represent the costs of implementing social programs. Expenditures for social assistance to people with disabilities include the maintenance of social institutions, the provision of vehicles, prosthetics and the manufacture of orthopedic shoes, etc.

Государственные расходы на социальное обеспечение в % к ВВП

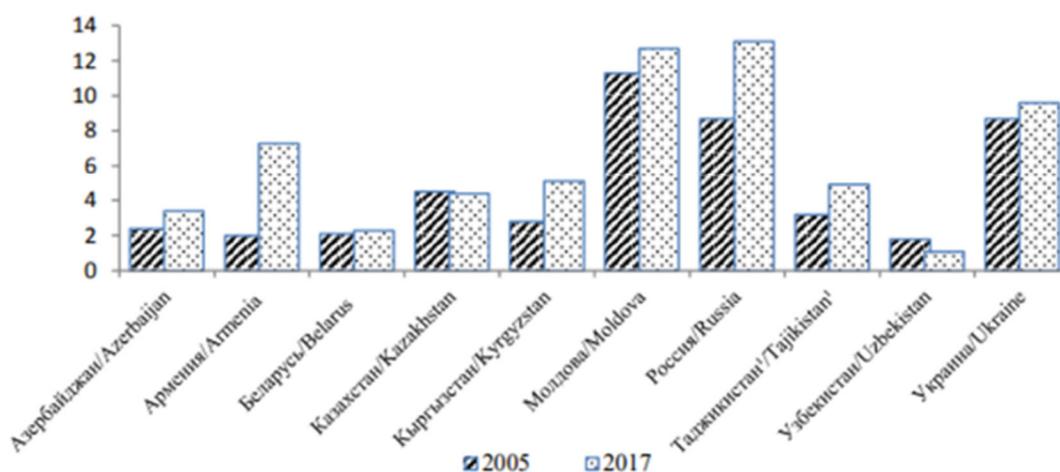


Рис. 1. Государственные расходы на социальное обеспечение в % к ВВП

В современных условиях можно выделить несколько наиболее острых проблем:

- 1) социально-бытовые проблемы,
- 2) психологические проблемы,
- 3) проблемы в получении образования,
- 4) проблемы трудоустройства.

Социально-бытовые проблемы инвалидов связаны с возможностью адаптации их к условиям жизни в обществе. В ряду социально-бытовых проблем я рассмотрела проблемы, связанные с интеграцией маломобильных людей к объектам недвижимости.

Ограничение функций самообслуживания. Данная проблема проявляется в неспособности самостоятельно передвигаться к объектам инфраструктуры и внутри них. Для этого необходима посторонняя помощь.

Минусы в этой области оказались банальными и невероятно грустными. По данным из государственных казахстанских источников. Электричество проведено в 100% обследованных домохозяйств, где проживают МГН. Однако больше чем в половине домохозяйств наблюдается нехватка коммунальных удобств, таких как водопровод в доме или квартире (50,4%), центральное отопление (имеется только в 32,8% домохозяйствах), горячее водоснабжение (26,8%). Такая ситуация, отчасти объясняется тем, что больше половины респондентов проживают в частных домах, где зачастую даже в городской местности отсутствуют вышеперечисленные удобства. Около 6-7% домохозяйств оснащены такими удобствами, как лифт и пандус, однако пятая часть из них непригодна для использования. В основном, более обеспечены такими удобствами респонденты в городах Астана (лифт - 33,2% и пандусы - 18,8%) и Алматы (24% и 19,9% соответственно), которые отметили также их полную пригодность к использованию (от 85,2% до 97%). В 28,5% домохозяйств есть перила, а в 16% домохозяйств имеются поручни и расширенные двери [7].

Обсуждение

Комплексный подход в формирование – это главная цель в реализации безбарьерных городов. Каждая страна в СНГ имея свою государственную политику и выделенный бюджет справляется с этим, но имеет еще много перспектив. Возможно было более продуктивно обмениваться опытом путем создания круглых столов в онлайн или офлайн режиме, обсуждать несущие проблемы включая в беседу людей, которые имеют ограничения в здоровье. Пересмотр строительных нормативных актов являлась бы большой ступенью в развитии создания комфортной жизнедеятельности.

Заключение

Во всех странах СНГ уделяется внимание проблеме адаптации маломобильных людей в общество, но архитектурные особенности и социальная безответность замедляет принцип создания территории с повышенной комфортностью. Был проведен анализ государственных программ в области доступной среды путем сравнительного анализа.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь // Закон Республики Беларусь 11 ноября 1991 г. № 1224-ХІІ. – URL: <https://etalonline.by/document/?regnum=v19101224>. – Текст : электронный.
2. О социальной интеграции лиц с ограниченными возможностями // Закон Республики Молдова от 30 марта 2012 года № 60. – URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31233429. – Текст : электронный.
3. О правах лиц с инвалидностью // Закон Азербайджанской Республики от 31 мая 2018 года №1153-VQ. – URL: https://continent-online.com/Document/?doc_id=36122720. – Текст : электронный.
4. Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине // Закон Верховной Рады Украины (Ведомости Верховного Совета РСФСР (ВВР), 1991, N 21, ст.252) – URL: <https://www.zdorovie-otnosheniya.ru/invalidnost/ob-osnovah-socialnoj-zashhishhennosti-invalidov.html>. – Текст : электронный.
5. О правах лиц с инвалидностью // Закон Республики Узбекистан № ЗРУ-641. – URL: <https://lex.uz/ru/docs/5049549>. – Текст : электронный.
6. Конвенция о правах инвалидов // Резолюция 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН 13.12.2006 – URL: <https://base.garant.ru/2565085/>. – Текст : электронный.
7. О социальной защите инвалидов в Российской Федерации // Федеральный закон от 24.11.1995 года № 181-ФЗ. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/9014513>. – Текст : электронный.
8. Национальный план по обеспечению прав и улучшению качества жизни лиц с инвалидностью в Республике Казахстан до 2025 год «Нурлы жер»// Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 мая 2019 года № 326. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1900000326>. – Текст : электронный.
9. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2020 годы// Постановление Правительства РФ от 1 декабря 2015 года № 1297. – URL: <https://docs.cntd.ru/document/420319730>. – Текст : электронный.

© А. Ю. Демиденко, 2022