

ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ЗАНЯТИЙ ПО ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЕ И ОРГАНИЗАЦИИ СПОРТИВНО-МАССОВЫХ И ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Павел Васильевич Мучин

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, доцент кафедры техносферной безопасности, тел. (383)344-42-00, e-mail: p.v.muchin@ssga.ru

Максим Павлович Мучин

Сибирский государственный университет телекоммуникаций и информатики, 630100, Россия, г. Новосибирск, ул. Кирова, 86, студент, тел. (951)382-45-19, e-mail: maxim.sibguti@yandex.ru

Проанализированы документы, определяющие безопасность проведения занятий по физической культуре и организации спортивных мероприятий в образовательных организациях. Выявлены возможности повышения уровня безопасности образовательного процесса и снижения травматизма обучающихся через оптимизацию работы службы охраны труда.

Ключевые слова: сохранение здоровья обучающихся, нормативные правовые акты, безопасность, занятия по физической культуре, спортивно-массовые мероприятия, охрана труда

SAFETY ISSUES WHEN CONDUCTING EXERCISES ON PHYSICAL EDUCATION AND ORGANIZATION OF SPORTS, MASS AND HEALTHCARE ACTIVITIES

Pavel V. Muchin

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10 Plakhotnogo St. Novosibirsk 630108, Russia, Associate Professor, Technosphere Safety Department, phone: (383)343-42-00, e-mail: p.v.muchin@ssga.ru

Maxim P. Muchin

Siberian state University of telecommunications and Informatics, 86 Kirova St., Novosibirsk, 630100, Russia, Student, phone: 8-951-3824519, e-mail: maxim4521@yandex.ru

The paper analyzes the documents defining the safety of physical culture classes and the organization of sports events in educational organizations. The possibilities of increasing the level of safety of the educational process and reducing traumatism of students through the optimization of the work of the labor protection service have been identified.

Keywords: practice-oriented approach in training, business game, business simulation, project training, startup

Введение

Анализ информационных источников системы интернет по проблеме сохранения здоровья обучающихся и обеспечения их безопасности при проведении занятий по физической культуре и организации спортивно-массовых мероприятий, показал высокую актуальность рассматриваемых вопросов.

Вопросы обеспечения безопасности обучающихся на занятиях по физической культуре и при организации спортивных мероприятий становятся ещё более значимыми и актуальными при учёте статистических данных по травматизму. Например, по данным Росстата травматизм в школах подразделяется:

- 18 % на уроках физической культуры;
- 2 % во время других учебных занятий.
- 80 % во время перемен.

Интересные данные Росстата по спортивному травматизму. Например, в зависимости от вида спорта, на каждую 1000 спортсменов получают травмы:

- бокс – 158 человек;
- борьба – 100 человек;
- гимнастика – 29 человек;
- хоккей, лыжный спорт и стрельба – от 20 до 25 человек.

В качестве сравнения покажем статистические данные Росстата по травмированию на производстве. Средний показатель численности пострадавших в год при несчастных случаях на производстве за последние 10 лет составляет примерно 1,5 на 1000 работников.

Методы и материалы

Следует отметить, что в системе интернет в открытом доступе, представлено множество научных статей, методических рекомендаций и указаний, отражающих вопросы по организации занятий по физической культуре и безопасному проведению спортивных мероприятий. В тоже время анализ показал, что изученные нами материалы в должной мере не решают вопросы профилактики травматизма так называемого «Организационного характера». Кроме этого, большим недостатком, на наш взгляд, является полное отсутствие в исследуемых источниках роли службы охраны труда образовательной организации в профилактике травматизма и обеспечения безопасности обучающихся, в том числе на занятиях по физической культуре и при организации спортивных мероприятий. Учитывая это, в настоящей работе будет отмечено косвенное участие службы охраны труда образовательной организации в решении поставленных вопросов.

Обязанности образовательной организации по сохранению здоровья и обеспечению безопасности обучающихся, профилактике травматизма отражены, прежде всего, в нормативных правовых актах, среди которых отметим:

1. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации». Статья 41 «Охрана здоровья обучающихся» настоящего закона определяет обязанности образовательной организации:

- по организации и созданию условий для занятий по физической культуре и спортом;
- по обеспечению безопасности обучающихся во время пребывания в образовательной организации;
- по профилактике несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в образовательной организации;

- по обучению педагогических работников навыкам оказания первой помощи.

- по расследованию и учёту несчастных случаев с обучающимися во время их пребывания в образовательной организации [1];

2. Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Статья 28 «Физическая культура и спорт в системе образования» определяет обязанность образовательных организаций в создании условий для проведения комплексных мероприятий по физкультурно-спортивной подготовке обучающихся [2].

Также действуют и подзаконные нормативные правовые акты, определяющие разные стороны организации занятий по физической культуре и проведению спортивно-массовых мероприятий, в том числе и для обучающихся с отклонениями в состоянии здоровья.

В соответствии с требованиями нормативных правовых актов каждая образовательная организация разрабатывает свои внутренние документы – локальные нормативные акты, в том числе по сохранению здоровья обучающихся и обеспечению безопасности учебного процесса.

Как было указано выше, в документах, как правило, отсутствует участие службы охраны труда образовательной организации в решении исследуемых нами вопросов. На наш взгляд это объясняется тем, что в нормативных правовых актах, определяющих функции и задачи службы охраны труда, прямого взаимодействия по сохранению здоровья обучающихся и обеспечению их безопасности не предусмотрено. Например, отсутствуют задачи по сохранению здоровья и обеспечению безопасности обучающихся в следующих основных документах:

1. «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда» - приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 года № 559н [3];

2. «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда» - приказ Минтруда России от 4 августа 2014 года № 524н [4].

Примечание. В проекте нового профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда» также отсутствуют задачи по сохранению здоровья и обеспечению безопасности обучающихся.

Отсутствие задач по сохранению здоровья и обеспечению безопасности обучающихся у служб охраны труда образовательных организаций влияет на расчёт необходимой численности специалистов по охране труда по методике, утверждённой Минтруда России. Очевидно отсутствие указанных задач необходимо учитывать при составлении должностных инструкций для специалиста по охране труда.

При этом отметим, что действующий ранее приказ Минобрнауки России по организации службы охраны труда в образовательном учреждении, устанавливал при расчёте необходимой численности работников службы охраны труда

обязательность учёта количества обучающихся, что существенно увеличивало необходимое число специалистов по охране труда.

Результаты

Отсутствие прямых задач службы охраны труда образовательных организаций по сохранению здоровья и обеспечению безопасности обучающихся не отменяет косвенных возможностей повысить уровень безопасности при проведении занятий по физической культуре и организации спортивных мероприятий.

На примере организации охраны труда в СГУГиТ покажем следующие мероприятия.

1. Учитывая большие изменения нормативных правовых актов в области охраны труда с 1 января 2021 года, Центром безопасности труда университета разработаны [5]:

- «Программы инструктажа по охране труда на рабочем месте», ориентированные на профессорско-преподавательский и учебно-вспомогательный персонал кафедр, в том числе и для кафедры физической культуры;

- «Инструкции по охране труда» для профессорско-преподавательского и учебно-вспомогательного персонала кафедры физической культуры.

Соблюдение требований, указанных локальных нормативных актов СГУГиТ позволит исключить следующие причины травматизма организационного характера:

- «Проведение занятия без преподавателя». Учитывая тот факт, что на занятиях, на которых отсутствует тренер или преподаватель, спортивные травмы встречаются в 4 раза чаще, предусмотрена обязательность замены преподавателя, в случае его уважительного отсутствия, другим работником кафедры;

- «Отсутствие необходимой аттестации преподавателя». Определена обязательность подготовки (обучению) по охране труда, по оказанию первой помощи пострадавшим, по электробезопасности, а для отдельных работников – по пожарной безопасности.

Разработанные локальные нормативные акты университета дополнительно включают требования безопасности, связанные с профилактикой распространения коронавирусной инфекции COVID-19:

- необходимость соблюдения требований методических рекомендаций МР 3.1/2.1.0205-20 «Рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в образовательных организациях высшего образования» от 29 июля 2020 г. [6];

- общие рекомендации о целесообразности проведения занятий по физической культуре на открытом воздухе;

- рекомендации по выполнению расчёта необходимого воздухообмена в случаях проведения занятий в тренажёрных залах и иных замкнутых пространствах (помещениях).

2. Определена необходимость разработки инструкций по охране труда при проведении спортивных и культурно-массовых мероприятий.

3. В «Программу обучения по оказанию первой помощи пострадавшим» для работников кафедры физической культуры включены дополнительные вопросы, учитывающие специфику работы кафедры.

4. Определена необходимость изучения работниками кафедры физической культуры «Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность», утвержденным приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602 [7].

5. Рассмотрена возможность реализации раздела «Мероприятия, направленные на развитие физической культуры и спорта», включённые в «Примерный перечень мероприятий соглашения по охране труда в организации, осуществляющей образовательную деятельность» (письмо Минобрнауки России от 8 августа 2017 г. № 12-753) с учётом плана работы кафедры физической культуры университета [8].

6. Определена необходимость обеспечения медицинскими аптечками при проведении занятий по физической культуре и организации спортивно-массовых мероприятий.

Заключение

В настоящей работе представлены статистические данные, отражающие высокий уровень травматизма в образовательных организациях при проведении занятий по физической культуре и организации спортивных мероприятий. При анализе нормативных и иных документов, рассматривающих вопросы безопасности проведения учебных занятий по физической культуре и организации спортивных мероприятий выявлено отсутствие возможностей службы охраны труда в решении поставленных вопросов. На примере работы Центра безопасности труда СГУГиТ представлены отдельные мероприятия по охране труда, повышающие уровень безопасности учебного процесса, в том числе при организации занятий по физической культуре и проведении спортивных мероприятий.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]. федер. закон от от 29.12.2012 № 273-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. О физической культуре и спорте в Российской Федерации [Электронный ресурс]. федер. закон от 04 декабря 2007 года № 329-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов, осуществляющих работы в области охраны труда» [Электронный ресурс] : приказ Минздравсоцразвития России от 17 мая 2012 года № 559н. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в области охраны труда» [Электронный ресурс] : - приказ Минтруда России от 04 августа 2014 года № 524н. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

5. О новых правилах по охране труда [Электронный ресурс] : письмо Минтруда России от 14 января 2021 г. № 15-2/10/В-167. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

6. Методические рекомендации МР 3.1/2.1.0205-20 «Рекомендации по профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в образовательных организациях высшего образования» [Электронный ресурс] : утверждены Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека 29 июля 2020 г. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

7. Порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность [Электронный ресурс] : утверждён приказом Минобрнауки России от 27 июня 2017 г. № 602. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

8. Примерный перечень мероприятий соглашения по охране труда в организации, осуществляющей образовательную деятельность [Электронный ресурс] : письмо Минобрнауки России от 08 августа 2017 г. № 12-753. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

© П. В. Мучин, М. П. Мучин, 2021