

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ СОВЕТЫ КАК ФОРМА ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В КОСТА-РИКЕ

Даниэла Ороско Чавес

Российский государственный аграрный университет – МСХА им. К. А. Тимирязева, Институт мелиорации, водного хозяйства и строительства им. А. Н. Костякова, 127550, Россия, г. Москва, ул. Прянишникова, 19, магистрант, e-mail: danychavs@gmail.com

В статье рассмотрен процесс организации участия местной общественности в охране окружающей среды и принятии решений в области эффективного использования природных ресурсов. Описана основная форма общественного участия местного населения: региональные экологические советы, которые организуются в каждой единице административного деления республики Коста-Рика. Разъяснена нормативно-правовая база, которая создает и устанавливает функции региональных экологических советов как органа по участию граждан в охране окружающей среды в республике Коста-Рика. Перечислены основные направления деятельности региональных экологических советов. Охарактеризованы виды членов советов, периодичность заседаний, условия переизбрания. Рассмотрена нормативно-правовая база, регламентирующая ведение лесного хозяйства Коста-Рики. Перечислены функции региональных экологических советов применительно к рациональному управлению, сохранению и восстановлению лесных ресурсов страны. Описан конкретный пример участия регионального экологического совета в организации лесного хозяйства района Таламанка. Сделаны выводы дальнейших перспективах региональных экологических советов в условиях повсеместного доступа к Интернету.

Ключевые слова: охрана окружающей среды, охрана природы, лесное хозяйство, участие общественности, региональный экологический совет, регион, совет

REGIONAL ENVIRONMENTAL COUNCILS AS A FORM OF PUBLIC PARTICIPATION IN ENVIRONMENTAL PROTECTION IN COSTA RICA

Daniela O. Chaves

Russian State Agrarian University - Moscow Timiryazev Agricultural Academy, Institute of Amelioration, water management and construction named after A.N. Kostyakov, 19, Pryanishnikova St., Moscow, 127550, Russia, Graduate, Department of Environmental Safety and Natural Resources Management e-mail: danychavs@gmail.com

The article discusses the process of organizing the participation of the local community in environmental protection and decision-making in effective use of natural resources. The main form of public participation of the local population is described: regional environmental councils, which are organized in each administrative division of the Republic of Costa Rica. Clarified the legal framework that creates and establishes the functions of regional environmental councils as a body for the participation of citizens in environmental protection in the Republic of Costa Rica. The main directions of activity of regional environmental councils are listed. The types of council members, the frequency of meetings, and the conditions for re-election are characterized. The legal and regulatory framework governing forestry management in Costa-Rica is considered. The functions of regional environmental councils in relation to the rational management, conservation and restoration of the country's forest resources are listed. A case-study of the participation of a regional environmental council in the or-

ganization of forestry in the Talamanca region is described. Conclusions are made for the further prospects of regional environmental councils in the context of ubiquitous access to the Internet.

Keywords: environmental protection, nature conservation, forestry, public participation, regional environmental council, region, council

Введение

Коста-Рика – это небольшая страна, расположенная в Центральной Америке и состоящая из 7 провинций, разделенных на районы и кантоны. Средства к существованию страны лежат в ее природных ресурсах, поскольку сельское хозяйство и туризм являются основными видами экономической деятельности, которые дают гражданам работу и приносят доход, на который они могут жить стабильно. Для коста-риканцев очень важна забота об окружающей среде, и граждане интересуются не только в том, чтобы быть в курсе экологической политики страны, но и в том, чтобы активно участвовать в ее выборе, осуществлении и изменении, а также участвовать в различных экологических проектах, которые ведут к улучшению природных ресурсов в их общинах и защите природных богатств страны.

Методы и материалы

Для реализации участия местных жителей в природоохранной деятельности в 1995 году был принят «Органический Закон об Окружающей Среде» № 7554. В 7-й статье этого закона описаны региональные экологические советы, которые подчиняются Министерству окружающей среды и энергетики, имеющие региональный характер, основной целью которого является участие гражданского общества в анализе, обсуждении, сообщении и контроле за деятельностью, программами и проектами в области окружающей среды [1].

Эти советы созданы и действуют в каждом кантоне Коста-Рики. Они представляют собой группы людей, которые собираются на региональном уровне, их членами являются соседи, живущие в аналогичных экологических и социальных условиях и пользующиеся общими ресурсами и преимуществами при проживании в одном регионе страны. Далее основные функции этих советов будут рассмотрены более подробно.

Результаты и обсуждение

В статье 8 «Органического закона...» изложены основные функции региональных экологических советов, которые заключаются в следующем: [1]

1. Содействовать максимально широкому участию граждан с помощью различных мероприятий, программ и проектов в анализе и обсуждении экологической политики, затрагивающей регион.

2. Анализировать, рассматривать, обсуждать и выражать свое мнение о целесообразности и осуществимости мероприятий, программ или проектов, про-

двигаемых Министерством окружающей среды и энергетики или любым другим государственным органом по экологическим вопросам, затрагивающим страну и ее сообщество.

3. Выслушивать и принимать к сведению жалобы по экологическим вопросам, которые они получают от членов сообщества; и управлять соответствующими действиями в соответствующих органах.

4. Предлагать мероприятия, программы и проекты, которые стимулируют и облегчают устойчивое развитие и сохранение окружающей среды в своем регионе.

5. Разрабатывать и осуществлять образовательные мероприятия, программы и проекты, которые закладывают основу для нового видения экологических проблем и служат прочной основой для консолидации общин, приверженных культуре заботы и уважения к окружающей среде.

В статье 9 этого закона объясняется, что региональные экологические советы состоят из следующих членов [1]:

- Одним из провинциальных правителей региона станет председатель Совета.

- Представитель сети муниципалитетов страны.

- Представитель экологических организаций.

- По одному представителю от каждого регионального совета по вопросам окружающей среды, действующего в регионе .

- Представитель правительства учащихся средних учебных заведений региона.

- Представитель компаний, работающих в регионе.

Далее в статье 10 говорится, что эти советы должны собираться один раз в месяц на регулярной основе, а также в другое время, когда требуется их созыв. Кроме того, в нем говорится, что его члены не получают никакого вознаграждения, то есть они будут выполнять свои функции на добровольных началах. Срок их работы составляет 2 года, и у них будет возможность переизбраться, если они того пожелают [1]. В статье 11 объясняется, что члены региональных экологических советов избираются Министерством окружающей среды и энергетики из определенного числа кандидатов, которые будут предложены каждой представленной секцией [1].

Закон «О Лесном Хозяйстве» № 7575 [2], который вступил в силу в 1996 году, несколько углубляет конкретные функции, которые будут выполнять региональные экологические советы в области охраны лесов.

Среди них стоит упомянуть:

1. Знать и обсуждать лесные проблемы вашего соответствующего региона и помогать в лесном контроле и защите.

2. Активно участвовать в разработке региональной политики, стимулирующей лесовосстановление.

3. Предотвращение и борьба с вредителями, болезнями и лесными пожарами на землях, которые являются природным наследием государства, а также

сотрудничество в предотвращении и борьбе с вредителями и пожарами, а также на частных плантациях и лесах.

4. Наблюдать за прогрессом и соблюдением региональной политики в области развития лесного хозяйства, а также обсуждать и высказывать свое мнение по этим процессам.

5. Давать рекомендации государственному управлению лесным хозяйством, о порядке приоритетности стимулируемых районов. Стимулы-это льготы, которые предоставляются в качестве формы возмездия владельцам естественных лесов, которые приносят экологические выгоды региону, такие как освобождение от уплаты определенных видов налогов.

6. Разрешать вырубку деревьев на определенных сельскохозяйственных угодьях и без леса.

7. Другие функции, специально возложенные на них Государственным управлением лесного хозяйства.

Пример управления региональными экологическими советами можно увидеть на заседании регионального совета природоохранной зоны, которое состоялось 06 января 2017 года, на котором обсуждался вопрос лесной ситуации в районе Таламанка, который является горным хребтом на атлантической оконечности страны. На совещании присутствовали члены, представляющие частный сектор, Сектор экологических НПО, общинный сектор, сектор коренных народов и региональный директор. Участники дискуссии обсудили происходящую в этом районе беспорядочную вырубку деревьев, которая привела к разрушению дорог и полностью противоречит правовым нормам. Другие участники указали на то, что лесозаготовки являются законной деятельностью, но не управляются должным образом. Среди всех присутствующих обсуждались возможные решения проблемы, основной целью которой является контроль за законной вырубкой, и ликвидация незаконной вырубки. К числу решений, принятых Советом, относятся создание местного Комитета по лесам в районе Таламанка, оснащение туристической полиции и полиции контрольно-пропускного пункта, а также разработка оперативных правил для комитета, с тем чтобы они вместе с полицией более внимательно следили за ведением лесозаготовок в регионе. Решения были единодушно одобрены присутствующими на заседании и в последующие недели были осуществлены; тем самым улучшив лесную ситуацию в этом богатом природными ресурсами районе страны [3].

Заключение

Благодаря наличию региональных экологических советов в каждой общине местные жители могут быть уверены в том, что их вопросы или опасения по поводу состояния окружающей среды в их регионе будут услышаны и обсуждены представителями, которые знают их, живут в своей реальности и стремятся к выгоде для всех людей в общине, не только тех, кто живет в настоящем, но и грядущих поколений. Деятельность членов совета и им сочувствующих волонтеров в настоящее время существенно активизировалась благодаря наличию Интер-

нета, что упрощает процесс информирования широкого круга людей об экологических проблемах. Дальнейшие перспективы развития деятельности советов тесно связаны с разработкой методов и приемов представления своей деятельности в Интернете, а также с разработкой механизмов участия широких кругов населения в принятии решений, связанных с ликвидацией конкретных экологических проблем.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Органический Закон об Окружающей Среде № 7554 = Ley Orgánica del Ambiente [Текст]: Ley № 7554 от 13 ноября 1995 г. // Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. - 1995. -№ 7554.

2. Закон «О Лесном Хозяйстве» № 7575 = Ley Forestal [Текст]: Ley № 7575 от 16 апреля 1996 г. // Asamblea Legislativa de la República de Costa Rica. -1996. -№ 7575.

3. Sistema Nacional de Areas de Conservación. Consejo Regional del Área de conservación Amistad Caribe, Acta N°001-2017, Sesión extraordinaria 001-2017 [Электронный ресурс]: официальный информационный сайт – / Sistema Nacional de Areas de Conservación. - Электронные данные. Режим доступа: URL.: <http://www.sinac.go.cr/ES/transprncia/CORAC%20ACLAC/2017/Acta%20sesi%C3%B3n%20EXTRAORDINARIA%20%20001-2017%20%2006%20de%20enero.pdf>, свободный – (дата обращения 17.05.2021).

© Д. О. Чавес, 2021