

РЕГУЛЯТОРНАЯ ГИЛЬОТИНА В ОТНОШЕНИИ КАЧЕСТВА ВОДЫ И ИСТОЧНИКОВ ПИТЬЕВОГО ВОДОСНАБЖЕНИЯ

Ольга Алексеевна Сахнова

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, магистрант, тел. (962)790-45-79, e-mail: sahnova.o@mail.ru

Ирина Ивановна Бочкарева

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат биологических наук, зав. кафедрой экологии и природопользования, тел. (383)361-08-86, e-mail: family_i@mail.ru

В статье рассмотрена реформа «Регуляторная гильотина», отображены главные задачи данной реформы. Определены участники данного процесса. Приведена аналитика отмененных и принятых актов в настоящее время. Проанализированы изменения нормативно-правовых актов в области качества воды и источников питьевого водоснабжения.

Ключевые слова: регуляторная гильотина, реализация реформы, аналитика, участники реформы, СанПиН

REGULATORY GUILLOTINE FOR WATER QUALITY AND DRINKING WATER SOURCES

Olga A. Sakhnova

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10 Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Graduate, phone: (962)790-45-79, e-mail: sahnova.o@mail.ru

Irina I. Bochkareva

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D., Associate Professor, Head of the Department of Ecology and Environmental Management, phone: (383)361-08-86, e-mail: family_i@mail.ru

The article discusses the reform of the "Regulatory Guillotine", shows the main objectives of this reform. The participants of this process have been identified. The analysis of the cancelled and accepted acts at the present time is given. Changes in regulatory legal acts in the field of water quality and sources of drinking water supply are analyzed.

Keywords: regulatory guillotine, reform implementation, analytics, reform participants, SanPiN

Законодательная и нормативно-правовая база в области качества воды и источников питьевого водоснабжения в обязательном порядке должна быть актуализирована. В конце 2020 года произошли глобальные изменения в отношении нормативно-правовых актов, которые получили название «регуляторная гильотина». Целью данной работы является рассмотрение изменений нормативно-правовых актов регламентирующих качество воды и источников питьевого водоснабжения.

Регуляторная гильотина представляет собой глубокий анализ и пересмотр действующих нормативно-правовых актов.

Главная задача «регуляторной гильотины»: создание новейшей системы ясных и конкретных требований к хозяйствующим субъектам, обеспечение интересов общества в виде соблюдения законных прав, а также уменьшение рисков причинения вреда охраняемым ценностям.

Реализация данной реформы проходит с привлечением различных заинтересованных сторон – представители предпринимательской деятельности, научные сообщества и эксперты.

На рис. 1 представлены участники «Регуляторной гильотины» [1].

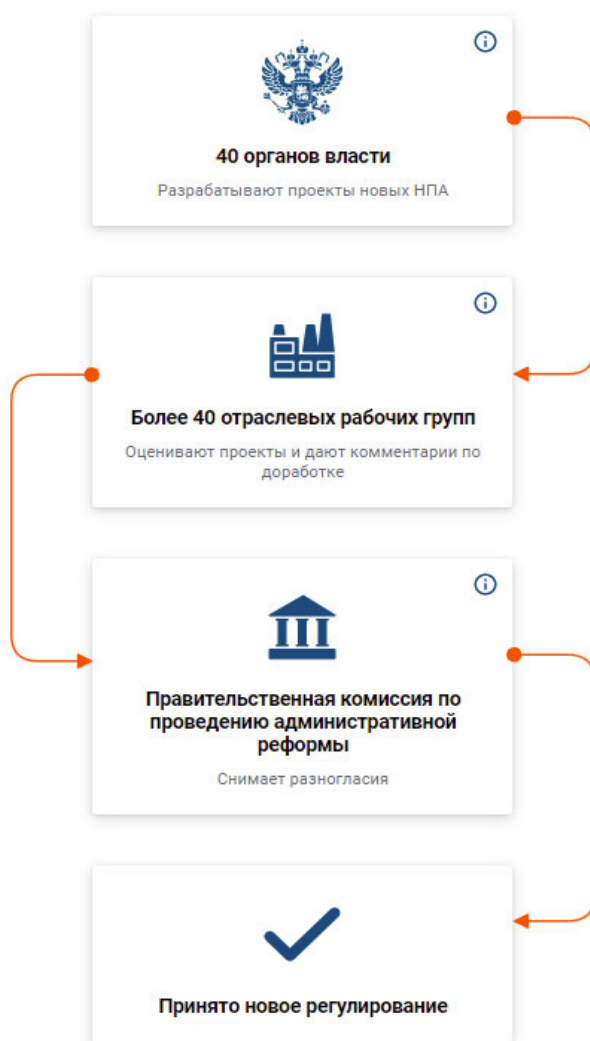


Рис.1. Участники «Регуляторной гильотины»

С 1 января по 10 июля 2020 г. в рамках реализации "регуляторной гильотины" отменено более 1,2 тыс. устаревших нормативных правовых актов.

На рис. 2 представлена аналитика отмененных и принятых актов в настоящее время.

Аналитика

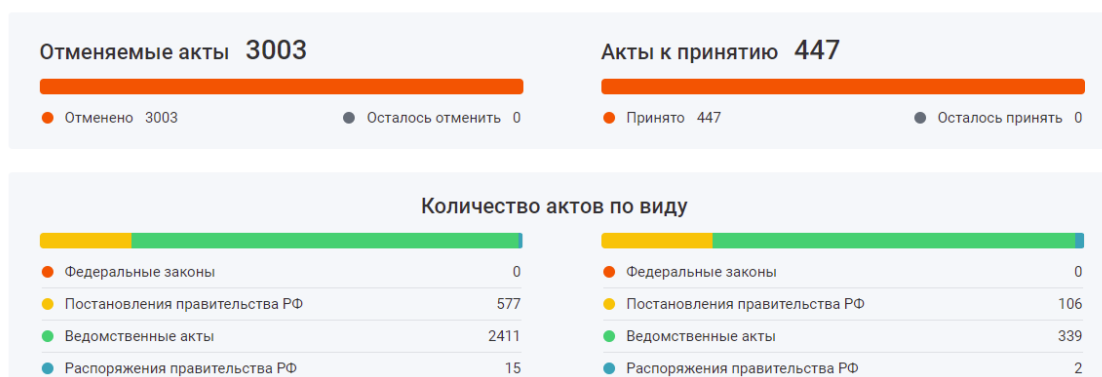


Рис. 2. Аналитика отмененных и принятых актов

Основными документами, регулирующие гигиенические требования к качеству питьевой воды, а также правила контроля качества, являлись:

- СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения» [2];
- СанПиН 2.1.4.1175-02 «Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников» [3];
- СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения» [5];
- и ряд других нормативно-правовых актов.

В процессе реализации «регуляторной гильотины» данные документы утратили силу, на замену был принят СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".

Настоящие правила являются обязательными для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридическими лицами и гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Требования к водным объектам, питьевой воде, а также к питьевому водоснабжению отражены в главах 4,5,6.

Четвертая глава посвящена санитарно-эпидемиологическим требованиям к качеству воды питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения [4].

Основные положения:

- качество и безопасность питьевой и горячей воды должны соответствовать гигиеническим нормативам;

– при несоответствии качества подаваемой питьевой и горячей воды, за исключением показателей качества питьевой воды и горячей воды, характеризующих ее безопасность, хозяйствующим субъектом, осуществляющим водоснабжение, организуются и проводятся профилактические мероприятия;

– хозяйствующие субъекты, осуществляющие водоснабжение и эксплуатацию систем водоснабжения, обязаны выполнять производственный контроль по программе производственного контроля качества питьевой и горячей воды;

– хозяйствующий субъект, реализовывающий эксплуатацию системы водоснабжения и (или) обеспечивающий население питьевой и горячей водой, должен оповещать территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о возникновении аварийной ситуации, технических нарушений, получении результата лабораторного исследования проб воды;

– перечень показателей, по которым осуществляется производственный контроль, и требования к установлению частоты отбора проб должны отвечать санитарно-эпидемиологическим требованиям, приведенным в приложении № 2 к СанПиН 2.1.3684-21 [4];

– хозяйствующие субъекты, обеспечивающие эксплуатацию системы водоснабжения и (или) обеспечивающие население питьевой и горячей водой, должны осуществлять работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания;

– при вводе в эксплуатацию вновь построенных, реконструируемых систем водоснабжения, а также после устранения аварийных ситуаций хозяйствующими субъектами, обеспечивающими эксплуатацию системы водоснабжения и (или) обеспечивающими население питьевой и горячей водой, должна проводиться их промывка и дезинфекция с обязательным лабораторным контролем качества и безопасности питьевой и горячей воды;

– при ликвидации нецентрализованного источника водоснабжения водопользователь должен провести тампонаж водоисточника.

В пятой главе указаны санитарно-эпидемиологические требования к водным объектам. В главе 6 описаны санитарно-эпидемиологические требования к охране прибрежных вод морей от загрязнения в местах водопользования населения.

Главные изменения при введении СанПиНа 2.1.3684-21:

- допустимое значение хлороформа в воде снижено втрое;
- уменьшена допустимая концентрация алюминия и железа, которые применяют для осветления воды;
- вдвое повышен уровень полезного для организма человека кремния;
- введен новый показатель — общий органический углерод;
- закреплено понятие технической воды, подходящей для полива и непригодной для питья.

Несмотря на отмену ряда документов требования к качеству воды и источникам питьевого водоснабжения обеспечены нормативно, кроме того в данные документы внесены поправки, которые уточняют отдельные требования.

В результате проведенного анализа в настоящей статье рассмотрена реформа «Регуляторная гильотина», определена ее главная задача, заключающаяся в масштабном пересмотре и отмены нормативно-правовых актов, создание новой системы регулирования. Установлены основные изменения в СанПиН 2.1.3684-21, который регулирует качество питьевой воды и источников питьевого водоснабжения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Реформа контрольной и надзорной деятельности. – Текст : электронный // Регуляторная гильотина : официальный сайт. – 2021. – URL: <https://knd.ac.gov.ru> (дата обращения 12.05.2021).

2. Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы СанПиН 2.1.4.1074-01. Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения: официальное издание; введен в действие 01.01.2002, дата окончания действия 01.03.2021. – М.: Федеральный центр госсанэпиднадзора Минздрава России, 2002 год.

3. Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.4.1175-02. Гигиенические требования к качеству воды нецентрализованного водоснабжения. Санитарная охрана источников: официальное издание, введен в действие 08.01.2003, дата окончания действия 01.03.2021. – М.: Федеральный центр госсанэпиднадзора Минздрав России, 2003 год.

4. Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.3684-21. Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий; утверждены постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года N 3; введен в действие 01.03.2021. – Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 05.02.2021, N 0001202102050027.

5. Санитарные правила и нормы СанПиН 2.1.4.1110-02. Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения; утверждено Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 26 февраля 2002 года; введен в действие 01.06.2002. – Официальные документы, N 18, май, 2002 год.

© О. А. Сахнова, И. И. Бочкарева, 2021