

МЕХАНИЗМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Ирина Викторовна Филимонова

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А.А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, проспект Академика Коптюга 3, доктор экономических наук, профессор, заведующая Центром экономики недропользования нефти и газа, e-mail: FilimonovaIV@ipgg.sbras.ru
Новосибирский государственный университет, 630090, Россия, г. Новосибирск, ул. Пирогова 2, заведующая кафедрой политэкономии экономического факультета

В статье описано одно из важных направлений повышения уровня инновационного развития нефтегазового комплекса России – освоение трудноизвлекаемых запасов углеводородов (ТРИЗ). Поиск, разведка и освоение трудноизвлекаемых запасов способно вывести отечественную нефтегазовую и смежные отрасли на новый уровень технологического развития, обеспечить существенный мультипликативный эффект сопутствующим производствам, организовать новые рабочие места и инфраструктуру. Авторами оценена доля ТРИЗ в современные добычи нефти, проанализированы динамика и структура особых по качеству и условиям залегания углеводородов.

Ключевые слова: трудноизвлекаемые запасы, доходы федерального бюджета, налоговые льготы, баженовская свита, инновационное развитие, нефтегазовый комплекс, добыча нефти

MECHANISMS AND DIRECTIONS FOR INCREASING THE LEVEL OF INNOVATIVE DEVELOPMENT OF THE OIL AND GAS COMPLEX OF RUSSIA

Irina V. Filimonova

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics of SB RAS, 630090, Russia, Novosibirsk, Koptuyug Ave., 3, DSc, Professor, Head of the Center for Economics of Subsoil Use of Oil and Gas, tel.: +7 (913) 900-41-70, e-mail: FilimonovaIV@list.ru

The article describes one of the important directions of increasing the level of innovative development of the oil and gas complex of Russia - the development of hard-to-recover hydrocarbon reserves (HTR). The search, exploration and development of hard-to-recover reserves can bring the domestic oil and gas and related industries to a new level of technological development, provide a significant multiplier effect for related industries, and create new jobs and infrastructure. The authors estimated the share of HTR in modern oil production, analyzed the dynamics and structure of hydrocarbons of special quality and conditions.

Keywords: hard-to-recover reserves, federal budget revenues, tax incentives, Bazhenov formation, innovative development, oil and gas complex, oil production

Важнейшим событием развития нефтегазового комплекса России стало утверждение Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации (утв. Указом Президента РФ от 13 мая 2019 г. № 216) и Энергетической стратегии и Российской Федерации на период до 2035 года (утв. Распоряжением Правительства РФ от 9 июня 2020 г. №1526-р). Документы обозначают стратегические

цели, принципы и задачи национальной энергетической политики, среди которых важное место занимают вопросы воспроизводства минерально-сырьевой базы и добычи углеводородов на уровнях, необходимых для устойчивого обеспечения потребителей энергоресурсами, укрепления позиций России на мировом энергетическом рынке и сохранении энергетической безопасности страны.

Одними из важнейших задач инновационного развития нефтегазового комплекса России в этих документах названы введение в экономический оборот трудноизвлекаемых запасов (в том числе баженовской свиты), а также создание технологических полигонов для отработки технологий рентабельной добычи углеводородного сырья из трудноизвлекаемых запасов [1].

Угрозой роста добычи трудноизвлекаемых запасов нефти является формирование «выпадающих» доходов из федерального бюджета, снижение ценовых конкурентных преимуществ реализуемого углеводородного сырья, повышение капиталоемкости проектов освоения новых нефтегазоносных территорий [2]. Но вместе с тем, поиск, разведка и освоение трудноизвлекаемых запасов способно вывести отечественную нефтегазовую и смежные отрасли на новый уровень инновационного развития, обеспечить существенный мультипликативный эффект сопутствующим производствам, организовать новые рабочие места и инфраструктуру.

Трудноизвлекаемые запасы – основа инновационного развития

В Стратегии развития минерально-сырьевой базы РФ до 2035 года, утвержденной Правительством РФ в декабре 2018 г. отмечено, что вовлечение в разработку именно трудноизвлекаемых запасов нефти способно обеспечить удержание уже достигнутого уровня добычи нефти после 2025 г. Так, за период с 2013 г. по 2019 г. добыча нефти из категории так называемой «трудноизвлекаемой» нефти составила 253 млн т, что соответствует 55 % от общей добычи нефти в России (рис. 1).

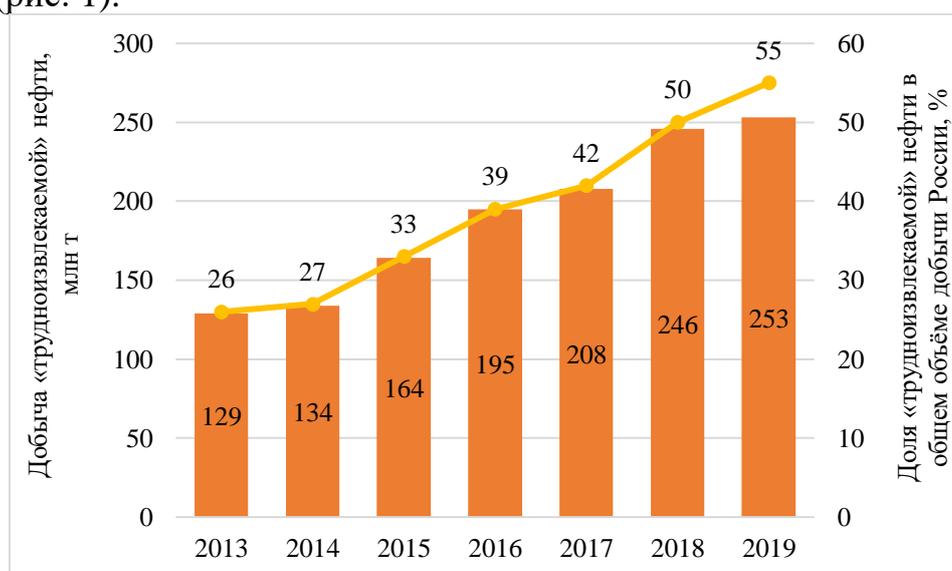


Рис. 1. Объем добычи трудноизвлекаемой нефти в России

Первое понятие трудноизвлекаемых запасов нефти было описано отечественными геологами ещё в 1960-70-х гг., в период поиска и разведки крупнейших запасов нефти, залегающих в баженовской, абалакской и фроловской свитах. Одна из первых классификаций трудноизвлекаемых запасов нефти была сформулирована в 1994 г. Н.Н. Лисовским и Э.М. Халимовым. Основанием для нее послужили граничные значения по геологическим и технологическим факторам, удаленность от существующих центров добычи – аномальная по характеристикам нефть, низкопроницаемые коллекторы, нефть выработанных месторождений, нефть низкопродуктивных пластов, удаленность от инфраструктуры. Позднее элементы данной классификации были отражены в системе льгот по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ).

Приказ МПР РФ от 13 февраля 1998 г. № 41 сформулировал временные критерии отнесения запасов к трудноизвлекаемым. Так, трудноизвлекаемыми следует считать запасы, экономически эффективная (рентабельная) разработка которых может осуществляться только с применением методов и технологий, требующих повышенных капиталовложений и эксплуатационных затрат по сравнению с традиционно используемыми способами.

В настоящее время наиболее широкую трактовку понятия трудноизвлекаемых запасов даёт Налоговый кодекс РФ в части налога на добычу полезных ископаемых. Ставка по налогу на добычу нефти, с момента введения налога в 2002 г., рассчитывается на основе умножения базовой ставки на ряд коэффициентов, учитывающих изменение конъюнктурных, горно-геологических, физико-химических и промысловых характеристик и ухудшение условий добычи нефти. Первоначально, в расчёте ставки НДПИ принимался только коэффициент Кц, учитывающий изменения цены российской нефти на мировом рынке. Позднее, с 2007 г. были введены коэффициенты Кв и Кз, отражающие степень выработанности и величину запасов конкретного участка недр соответственно. С 2013 г. формула ставки НДПИ дополнена ещё двумя коэффициентами – Кд и Кдв, характеризующими степень сложности добычи нефти и степень выработанности конкретной залежи углеводородного сырья.

В 2015 г. был реализован так называемый «налоговый манёвр», который был направлен на перераспределение налоговой нагрузки с той части нефти, которая отправлялась на экспорт (около 50%) на всю добываемую нефть, таким образом произошло переложение налогового бремени с внешнего сектора на внутренний. Поэтому с 2015 г. был изменён сам алгоритм расчета ставки НДПИ, которая стала рассчитываться путём умножения базовой ставки на коэффициент, характеризующий динамику мировых цен на нефть (Кц), а полученное произведение уменьшается на величину показателя, характеризующего особенности добычи нефти (Дм).

На ряду с вышеперечисленными коэффициентами был дополнительно введён коэффициент Ккан, учитывающий трудноизвлекаемые запасы по региону добычи и свойствам нефти.

Для стимулирования освоения залежей баженовской свиты, абалакской свиты, доманиковой свиты, тюменской свиты, хадумской свиты, низкопроница-

емых залежей и сверхвысоковязких залежей нефти применяется понижающий коэффициент Кц.

Наибольший объём добычи «трудноизвлекаемой» нефти в 2019 г. пришёлся на месторождения с высокой степенью выработанности – 134,7 млн т, или 53,3 %, что на 11,8 млн т, или 10,0 %, больше значения 2018 г. (рис. 2). Основные регионы, в которых добывается нефть с применением данной льготы – ХМАО, Республика Татарстан, Республика Башкортостан, Оренбургская область и Самарская область [3, 4].

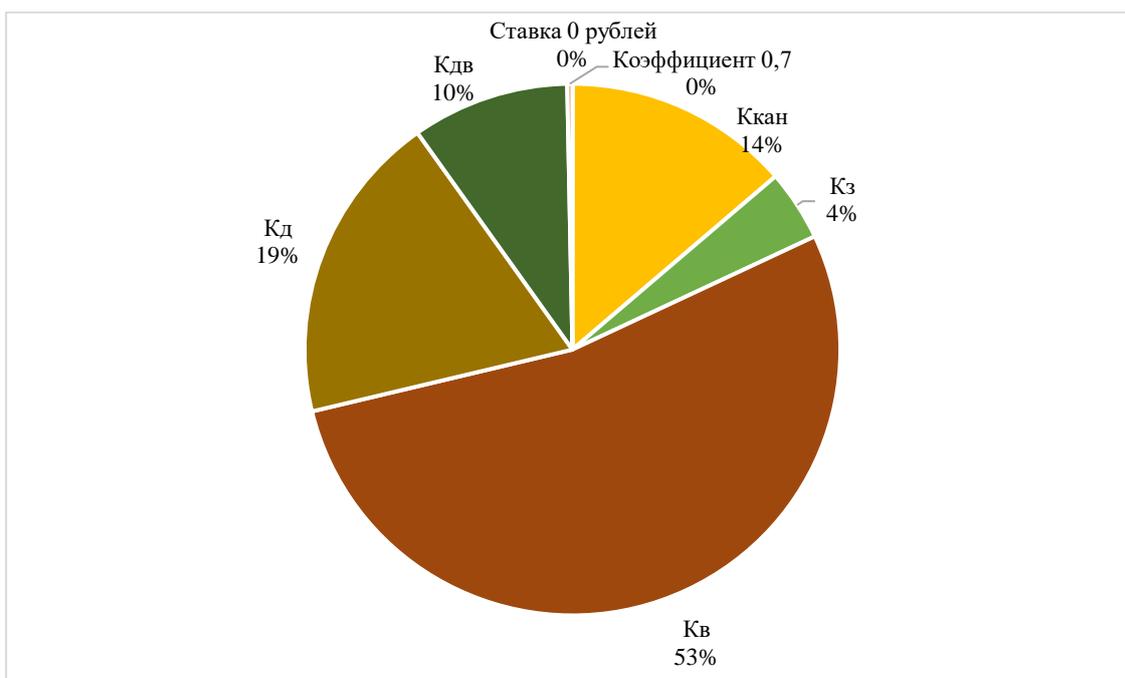


Рис. 2. Структура добычи трудноизвлекаемой нефти (по льготным коэффициентам НДС)

Значительный вклад в 2019 г. также внесла добыча нефти с применением коэффициента, характеризующего степень сложности добычи нефти – 47,9 млн т, или 18,9 %, что на 2,3 млн т, или 5,0 %, больше значения 2018 г. Сложность добычи нефти связана с низкой проницаемостью и эффективной нефтенасыщенной толщиной пласта (20,4 млн т), а также приуроченностью продуктивных отложений к тюменской свите (27,5 млн т). Основные регионы, в которых добывается нефть с применением данной льготы – ХМАО, ЯНАО, в меньшей степени Оренбургская и Тюменская области.

Несколько сократился в 2019 г. объём добычи нефти с применением коэффициента, характеризующего регион добычи и свойства нефти – 34,6 млн т, или 13,7 %, что на 8,6 млн т меньше значения 2018 г. Основные регионы, в которых добывается нефть с применением данной льготы – ЯНАО, Красноярский край, Ненецкий автономный округ и Республика Саха (Якутия).

Заключение

В настоящее время нефтегазовые налоги являются ключевым элементом формирования доходной части бюджета. До 2014 года доля нефтегазовых доходов в структуре доходной части бюджета неуклонно возрастала, что было связано с ростом цен на нефть и объемом добычи и экспорта сырья. Однако в период 2014-2017 гг. и настоящее время на фоне резкого падения цен на нефть доля нефтегазовых налогов существенно снизилась. Однако на текущем этапе и в долгосрочном периоде одним из значимых факторов, который будет определять снижения нефтегазовых доходов является ухудшение минерально-сырьевой базы и рост налоговых вычетов за счет добычи льготной трудноизвлекаемой нефти. За последние годы объем льготной трудноизвлекаемой нефти в России вырос в несколько раз [5].

В перспективе рост добычи нефти в России будет связана именно с трудноизвлекаемыми запасами, а в региональном разрезе роль Арктической зоны и Восточной Сибири будет только возрастать. В результате объем налоговых вычетов будет стремительно увеличиваться. Кроме того, в среднесрочной перспективе будут осваиваться запасы и ресурсы отложения баженовской, абалакской, хадумской и доманиковых свит, что несомненно снизит собираемость нефтегазовых налогов.

Такие тенденции влекут за собой несколько существенных обстоятельств, свидетельствующих, что акценты в нефтегазовой отрасли постепенно смещаются. До последнего времени нефтегазовая отрасль воспринималась, прежде всего, как источник бюджетных накоплений. Однако в настоящее время НГК всё больше рассматривается как инвестиционная отрасль, где освоение проектов углеводородов обеспечивает существенный мультипликативный эффект для смежных и сопутствующих производств, а также даёт новые рабочие места, возможность создания общехозяйственной и специализированной инфраструктуры.

С другой стороны, решение задач в области освоения трудноизвлекаемых запасов необходимо в большей мере решать не столько за счет регулирования и снижения налогообложения, сколько по средствам развития технологий и снижения издержек в области добычи, переработки, транспорта углеводородов и продукции их переработки. В этом отношении после резкого снижения цен на нефть в 2014 г. развитию американской сланцевой революции способствовало именно целенаправленное снижение себестоимости добычи.

Высокая волатильность цен на нефть, санкции в области поставок импортного нефтегазового оборудования, ухудшение сырьевой базы углеводородов – это новые вызовы и угрозы устойчивому развитию НГК страны, стабильности поступлений нефтегазовых доходов в бюджет, преодоление которых во многом зависит как от эффективной налоговой политикой государства и системы льгот, так и масштабных капиталовложений в технологическое и инновационное перевооружение отрасли.

Исследование выполнено в рамках гранта Президента РФ по поддержке ведущих научных школ № НШ-2571.2020.6 и проекта № 0331-2019-0028 в рамках государственной программы «Выполнение фундаментальных научных исследований».

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Филимонова И.В. Концентрация компаний нефтегазовой отрасли России // экономика XXI века. сборник материалов Международной научно-практической конференции, посвященной 65-летию Сибирского университета потребительской кооперации (СибУПК). Новосибирск. – 2020. – С. 328-332.
2. Filimonova I., Komarova A., Nemov V., Provornaya I. Sustainable development of Russian energy sector: hydrocarbons of eastern siberia // 20th International Multidisciplinary Scientific Geo-Conference SGEM 2020. Sofia. – 2020. – С. 777-784.
3. Филимонова И.В., Немов В.Ю., Мишенин М.В., Проворная И.В. Нефтяная промышленность России: региональная и организационная структура добычи, переработки и экспорта // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2020. – № 4-5 (173). – С. 53-63.
4. Проворная И.В., Филимонова И.В., Комарова А.В., Земнухова Е.А. Закономерности развития нефтегазовых ресурсных регионов России с учетом транспортной обеспеченности // Экологический вестник России. – 2020. – № 1. – С. 16-21.
5. Филимонова И.В., Комарова А.В., Мишенин М.В., Земнухова Е.А. Роль трудноизвлекаемых запасов нефти в воспроизводстве сырьевой базы и устойчивом развитии нефтегазового комплекса России // Минеральные ресурсы России. Экономика и управление. – 2020. – № 6 (174). – С. 12-20.

REFERENCES

1. Filimonova I.V. Koncentraciya kompanij neftegazovoj otrasli Rossii // ekonomika XXI veka. sbornik materialov Mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoj konferencii, posvyashchennoj 65-letiyu Sibirskogo universiteta potrebitel'skoj kooperacii (SibUPK). Novosibirsk. – 2020. – S. 328-332.
2. Filimonova I., Komarova A., Nemov V., Provornaya I. Sustainable development of Russian energy sector: hydrocarbons of eastern siberia // 20th International Multidisciplinary Scientific Geo-Conference SGEM 2020. Sofia. – 2020. – S. 777-784.
3. Filimonova I.V., Nemov V.YU., Mishenin M.V., Provornaya I.V. Neftyanaya promyshlennost' Rossii: regional'naya i organizacionnaya struktura dobychi, pererabotki i eksporta // Mineral'nye resursy Rossii. Ekonomika i upravlenie. – 2020. – № 4-5 (173). – S. 53-63.
4. Provornaya I.V., Filimonova I.V., Komarova A.V., Zemnuhova E.A. Zakonomernosti razvitiya neftegazovyh resursnyh regionov Rossii s uchetom transportnoj obespechennosti // Ekologicheskij vestnik Rossii. – 2020. – № 1. – S. 16-21.
5. Filimonova I.V., Komarova A.V., Mishenin M.V., Zemnuhova E.A. Rol' trudnoizvlekaemyh zapasov nefti v vosproizvodstve syr'evoy bazy i ustojchivom razvitii neftegazovogo kompleksa Rossii // Mineral'nye resursy Rossii. Ekonomika i upravlenie. – 2020. – № 6 (174). – S. 12-20.

© И. В. Филимонова, 2021