

РОЛЬ НЕФТЕГАЗОВОГО КОМПЛЕКСА В ФОРМИРОВАНИИ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА РЕГИОНОВ РОССИИ

Дарья Дмитриевна Дочкина

Институт нефтегазовой геологии и геофизики им. А.А. Трофимука СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, проспект Академика Коптюга 3, лаборант, e-mail: Darya.Dochkina@yandex.ru; Новосибирский государственный университет, 630090, Россия, г. Новосибирск, ул. Пирогова 2, студент

В статье описана история развития Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД), также в динамике рассмотрены поступления налогов от нефтегазового комплекса в консолидированный бюджет России. Проведён анализ поступлений в консолидированный бюджет в разрезе видов экономической деятельности на 2019 г. Описаны поступления от нефтегазового комплекса в консолидированный бюджет в разрезе налогов по уровням: федеральные, региональные, местные.

Ключевые слова: ОКВЭД, консолидированный бюджет, нефтегазовый комплекс, налоговые поступления

FIRST APPLICATION OF SANMCS TECHNOLOGY TO MARINE SEISMICS

Darya D. Dochkina

Trofimuk Institute of Petroleum Geology and Geophysics SB RAS, 630090, Russia, Novosibirsk, 3, Akademika Koptuyuga Ave., Laboratory Assistant, e-mail: Darya.Dochkina@yandex.ru; Novosibirsk State University, 630090, Russia, Novosibirsk, Pirogova st. 2, student

The article describes the history of the development of the All-Russian classifier of economic activities (OKVED), as well as the dynamics of tax revenues from the oil and gas complex in the consolidated budget of Russia. The analysis of revenues to the consolidated budget in the context of economic activities for 2019 is carried out. The article describes the income from the oil and gas complex to the consolidated budget in the context of taxes at the following levels: federal, regional, and local.

Keywords: OKVED, consolidated budget, oil and gas complex, tax revenues

История развития ОКВЭД

С 1976 года на территории СССР действовал Общесоюзный классификатор отраслей народного хозяйства – ОКОНХ.

Постановлением от 6 ноября 2001 года N 454-ст ОКОНХ был отменён и принят Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД), построенный на основе гармонизации со Статистической классификацией видов экономической деятельности Европейского экономического союза (КДЕС/НАСЕ). ОКВЭД 029-2001 (КДЕС Ред. 1) с датой введения в действия с 1 января 2003 года [1].

Затем, приказом от 22 ноября 2007 г. N 329-ст были приняты изменения в ОКВЭД 029-2001 (КДЕС Ред. 1) и в соответствии с этими изменениями был при-

нят ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1) с датой введения в действие 1 января 2008 г. Приказом от 31 января 2014 г. N 14-ст о принятии и введении в действие общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС РЕД. 2) и общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) было постановлено принять ОКВЭД2 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и ОКПД2 ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с датой введения в действие 1 февраля 2014 года с правом досрочного применения в правоотношениях, возникших с 1 января 2014 года, с установлением переходного периода до 1 января 2017 года и последующей отменой (ОКВЭД) ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1), (ОКВЭД) ОК 029-2007 (КДЕС Ред. 1.1), (ОКДП) ОК 004-93, (ОКПД) ОК 034-2007 (КПЕС 2002), (ОКУН) ОК 002-93 и (ОКП) ОК 005-93 [2].

Изменения коснулись следующих видов деятельности:

- Предоставление услуг в области растениеводства;
- Производство готовых текстильных изделий, кроме одежды;
- Производство прочих текстильных изделий, не включенных в другие группировки;
- Производство одежды, кроме одежды из меха;
- Производство одежды из кожи; 6. Производство спецодежды;
- Производство нательного белья;
- Производство прочей одежды и аксессуаров одежды;
- Производство меховых изделий;
- Производство вязаных и трикотажных чулочно-носочных изделий и др.

Далее, в 2015 году было внесено ещё два изменения:

Приказом от 26 мая 2015 года №423-ст «О принятии и введении в действие Изменения 1/2015 ОКВЭД2» было принято изменение 1/2015 ОКВЭД2 к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) с датой введения в действие 1 августа 2015 года с правом досрочного применения в правоотношениях, возникших с 6 апреля 2015 года [3].

Приказом от 17 августа 2015 года №1165-ст «О принятии и введении в действие изменения 2/2015 ОКВЭД2» было принято изменение 2/2015 к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) с датой введения в действие 1 ноября 2015 года с правом досрочного применения в правоотношениях, возникших с 1 января 2014 года.

ОКВЭД2 ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) действителен на данный момент.

ОКВЭД представляет собой один из наиболее значимых для государственной статистики общероссийских классификаторов и является необходимым инструментом систематизации экономическо-статистических данных. Предназначен для описания структуры российской экономики в условиях рыночных отношений и применяется практически во всех сферах управления экономикой. ОКВЭД необходим для классификации экономической деятельности, и используется государством для контроля над налоговой системой. В интересующей нас сфере была изучена налоговая статистика по нефтегазовому комплексу.

Рассматриваемым направлениям соответствуют следующие коды по ОКВЭД:

- Добыча сырой нефти и нефтяного (попутного) газа – **06.10**
- Добыча природного газа и газового конденсата – **06.20**
- Предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа – **09.10**
- Производство нефтепродуктов – **19.20**
- Деятельность трубопроводного транспорта – **49.50** [4]

Консолидированный бюджет РФ включает в себя бюджеты различных уровней (федеральный, региональный, местный) и внебюджетные фонды (фонд социального страхования, Пенсионный фонд РФ, фонд инвестирования жилищного строительства, фонд обязательного медицинского страхования, российский фонд технологического развития). Поступления в бюджеты всех уровней регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (ред. от 08.06.2020) с изменениями и дополнениями, вступившими в силу с 01.07.2020 [5].

Бюджетный кодекс РФ является инструментом организации и регулирования бюджетной системы РФ. Доходы бюджета составляют налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления (Таблица 1).

Таблица 1

Поступление налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему России от нефтегазового комплекса в 2019 г., млрд руб.

Вид деятельности	Консолидированный бюджет	в том числе налоги и сборы				Внебюджетные фонды
		федеральные	региональные	местные	специальные налоговые режимы	
Добыча сырой нефти и природного газа	6 983	6 878	106	2	7	113
Добыча сырой нефти и нефтяного (попутного) газа	6 064	5 960	98	1	7	86
Добыча природного газа и газового конденсата	918	918	8	0	0	27
Предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа	200	193	5	0	0	80
Производство нефтепродуктов	550	542	16	1	0	31
Деятельность трубопроводного транспорта	171	125	49	0	0	64
Всего по НГК	7 903	7 738	176	3	7	288
Всего по России	22 511	20 338	1 096	263	814	7 036
<i>Доля НГК в России</i>	<i>35%</i>	<i>38%</i>	<i>16%</i>	<i>1%</i>	<i>1%</i>	<i>4%</i>

Налоговые и неналоговые доходы имеют различие в способе правового регулирования. За регулирование налоговых доходов отвечает налоговое законодательство, а неналоговые доходы регулируются различными правовыми актами. Также, неналоговые доходы могут носить как добровольный, так и принудительный характер, в то время как налоговые доходы всегда имеют обязательный характер. Большую часть неналоговых доходов занимают доходы от внешнеэкономической деятельности, в частности вывозные таможенные пошлины, таможенные сборы, а также штрафы, санкции и возмещение ущерба.

Безвозмездные поступления также являются одним из источников формирования бюджета. Они включают в себя различные субсидии, дотации, субвенции, а также безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств [6].

Общая тенденция

В 2019 году поступления налогов от нефтегазового комплекса в консолидированный бюджет РФ составили 7 924 млрд руб. За период с 2010 по 2015 г. наблюдается равномерный рост поступлений налогов, в 2016 г. количество поступлений находится примерно на том же уровне, что и в 2015 г. Также, за рассматриваемый период с 2010 по 2019 год максимальное количество поступлений приходится на 2018 г. и составляет 8 182 млрд рублей. Это можно назвать всплеском за рассматриваемый период, так как количество поступлений относительно предыдущего года увеличилось почти на 3 млрд руб., тогда как за остальные годы изменения поступлений колебались в пределах 1 млрд руб.

Относительно общего количества налоговых поступлений в консолидированный бюджет налоговые поступления от нефтегазового комплекса в среднем составляют 32 %. В период с 2010 г. по 2017 г. значение доли нефтегазового комплекса от общих поступлений в консолидированный бюджет РФ остаётся практически неизменным. За рассматриваемый период в 2018 году наблюдается наибольший вклад поступлений от нефтегазового комплекса в консолидированный бюджет РФ – 39 % [7].

Налоговые поступления от нефтегазового комплекса в консолидированный бюджет в разрезе видов экономической деятельности

Основной вклад в поступления в консолидированный бюджет внесли доходы от добычи сырой нефти и природного газа, что в 2019 году составило 6 992 млрд руб. или 88,2 %. Причём добыча сырой нефти и нефтяного газа составила 6 066 млрд руб. или 76,5 %, а добыча природного газа – 926 млрд руб. или 11,7 %. Незначительный вклад внесли доходы от предоставления услуг в области добычи нефти и природного газа – 198 млрд руб. или 2,5 %, и от деятельности трубопроводного транспорта – 174 млрд руб. или 2,2 %. Поступления налогов от производства нефтепродуктов составили 560 млрд руб. или 7,1 % от поступлений нефтегазового комплекса.

Добыча сырой нефти и природного газа.

За рассматриваемый период с 2010 г. по 2019 г. доля налоговых поступлений от добычи сырой нефти и природного газа от общих поступлений нефтегазового комплекса постепенно возрастала, с незначительным сокращением в 2011 г. до 70 %, в 2016 г. – до 76 % и в 2019 г. – до 88 %. Максимальный вклад налоговых поступлений с добычи нефти и газа приходится на 2018 год и составляет 90 % [8].

Предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа

С 2010 г. по 2019 г. вклад налоговых поступлений от предоставления услуг в области добычи нефти и природного газа в консолидированный бюджет достигал своего максимума в 2014 году и составил 583 млрд руб. или 14 %. В 2017 году произошёл резкий спад: если в 2016 г. налоговые поступления от предоставления услуг в области добычи нефти и газа составляли 484 млрд руб. или 12 %, то в 2017 г. значение резко сократилось до 130 млрд руб., что составило 2 % от общих поступлений от НГК. Следующие два года значение налоговых поступлений от предоставления услуг в области добычи нефти и газа растёт, но незначительно: в 2018 г. налоговые поступления от этой отрасли составляют 147 млрд руб., в 2019 г. – 198 млрд руб. В относительных показателях по сравнению с 2017 г. значительных изменений не произошло – в 2018 г. 2%, в 2019 г. – 3% [6].

Производство нефтепродуктов

Поступления налогов, сборов и страховых взносов в консолидированный бюджет РФ от производства нефтепродуктов равномерно возрастали с 2010 г. по 2013 г. В 2010 г. от производства нефтепродуктов в консолидированный бюджет поступило 196 млрд руб., что в относительных показателях составило 10 %. В 2015 г. доля налоговых поступлений от производства нефтепродуктов в общих поступлениях от НГК достигла своего минимума и составила 5 %. В 2016 г. наблюдается резкий скачок – значение налоговых поступлений возросло с 237 млрд руб. до 426 млрд руб., что составило 10 % от общих поступлений от НГК. Своего максимума налоговые поступления от производства нефтепродуктов достигают в 2019 г. и составляют 560 млрд руб., а в относительных показателях – 7 % от общих поступлений от НГК. Также, с 2011 г. по 2013 г. доля налоговых поступлений от производства нефтепродуктов в общих поступлениях от НГК является максимальной за период с 2010 г. по 2019 г. и составляет 11 % на протяжении этих трёх лет.

Деятельность трубопроводного транспорта

Налоговые поступления от деятельности трубопроводного транспорта в консолидированный бюджет РФ неравномерны. В 2013 г. налоговые поступления от трубопроводного транспорта достигают своего минимума, что составляет 34 млрд руб., а в относительных показателях – 1 % от общих поступлений от НГК. С 2015

г. наблюдается равномерный рост, и в 2019 г. налоговые поступления от НГК достигают своего максимального значения – 174 млрд руб. или 2 % [3-5].

В относительных показателях своего максимального значения налоговые поступления от деятельности трубопроводного транспорта достигают в 2011 г. – 4 %.

Налоговые поступления от нефтегазового комплекса в разрезе налогов по уровню

В налоговой структуре основную часть поступлений от нефтегазового комплекса в консолидированный бюджет в 2019 году составляют федеральные налоги и сборы – 7 738 млрд руб. или 97,7 %. Региональные налоги и сборы составляют 176 млрд руб. или около 2 %, а местные представляют незначительный вклад в консолидированный бюджет – 3 млрд. рублей или 0.04 %. На протяжении всего периода, с 2010 г. по 2019 г. основной вклад в консолидированный бюджет вносили федеральные налоги и сборы, в среднем уровень поддерживался около 96 %.

В структуре федеральных налогов и сборов поступления от добычи сырой нефти, и попутного газа в 2019 году составили 6 878 млрд руб., что является значительной долей поступлений от всего нефтегазового комплекса – 88,9 %, а в структуре региональных налогов и сборов налоговые поступления от добычи сырой нефти и газа составили 106 млрд руб. или 60,1 % от общих поступлений НГК [2].

Поступления от деятельности трубопроводного транспорта в структуре федеральных налогов и сборов составили 125 млрд руб. или 1,6 %, в структуре региональных налогов и сборов – 49 млрд руб. или 27,8 %, в структуре местных налогов и сборов – 418 291 тыс. руб. или 12 %.

Поступления от предоставления услуг в области добычи нефти и природного газа составляют 193 млрд руб. или 2,5 % в структуре федеральных налогов и сборов, 5 млрд руб. или 2,7 % в структуре региональных налогов и сборов, и 136 849 тыс. руб. или 3,9 % в структуре местных налогов и сборов.

В структуре налогов и сборов местного уровня, налоговые сборы от добычи сырой нефти и газа в 2019 г. составили 46,7 %, а поступления от производства нефтепродуктов, которые в структуре федеральных сборов составляют 7 %, а в структуре региональных – 9,4 %, в структуре налогов и сборов местного уровня имеют значительную долю – 37,5 % [3] (Таблица 2).

Таблица 2

Структура налоговых отчислений

Вид деятельности	федеральные	региональные	местные
Добыча сырой нефти и природного газа	88.9%	60.1%	46.7%
Добыча сырой нефти и нефтяного (попутного) газа	77.0%	55.6%	42.7%
Добыча природного газа и газового конденсата	11.9%	4.5%	3.9%
Предоставление услуг в области добычи нефти и природного газа	2.5%	2.7%	3.9%
Производство нефтепродуктов	7.0%	9.4%	37.4%
Деятельность трубопроводного транспорта	1.6%	27.8%	12.0%
Всего по НГК	100%	100%	100%

С 2010 г. до 2012 г. (включительно) вклад федеральных налоговых поступлений в консолидированный бюджет растёт, затем начинает уменьшаться и в 2015 г. достигает своего минимума – 93,4 %. Затем, до 2019 года включительно доля федеральных налоговых поступлений в консолидированном бюджете увеличивается и в 2019 году достигает своего максимума – 97,7 % [5].

Доля региональных и местных налоговых поступлений наоборот, достигала своего максимума в 2010 году: доля региональных составила 3,9 %, а местных 0,2 %.

Исследование выполнено при финансовой поддержке гранта Президента РФ № НШ – 2571.2020.6 и базового проекта НИР лаборатории 349 ИНГГ СО РАН № 0331-2019-0028.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. ОК 029-2997 (КДЕС Ред. 1.1) Общероссийский классификатор видов экономической деятельности (ОКВЭД) (с Изменениями N 1/2007, 1/2010, 2/2011, 3/2011, 4/2012).

2. Приказ о принятии и введении в действие изменения 1/2007 ОКВЭД к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2001 (КДЕС РЕД. 1), Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2007 (КДЕС РЕД. 1.1) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) [Текст]: Приказ Ростехрегулирования от 22 ноября 2007 г. N 329-ст // СПС «Консультант Плюс».

3. О принятии и введении в действие ОКВЭД (вместе с "ОК 029-2001 (КДЕС Ред. 1). Общероссийский классификатор видов экономической деятельности [Текст]: Постановление Госстандарта России от 06.11.2001 N 454-ст (ред. от 10.11.2015) // СПС «Консультант Плюс».

4. О принятии и введении в действие Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) [Текст]: Приказ Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст (ред. от 16.10.2018) // СПС «Консультант Плюс».

5. О принятии и введении в действие Изменения 1/2015 ОКВЭД2 к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) [Текст]: Приказ Росстандарта от 26.05.2015 N 423-ст // СПС «Консультант Плюс».

6. О принятии и введении в действие Изменения 2/2015 ОКВЭД2 к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)» [Текст]: Приказ Росстандарта от 17.08.2015 N 1165-ст // СПС «Консультант Плюс».

7. Зимин В. А. Внебюджетные фонды: их образование, финансирование и использование / Научно-технический центр, Самара. – 2016. – 184 с.

8. Филимонова И.В., Проворная И.В., Комарова А.В., Земнухова Е.А. Устойчивые тенденции изменения региональной структуры добычи нефти в России // Нефтегазовая геология. Теория и практика. – 2019. – Т. 14. – № 3. – С. 4.

REFERENCES

1. ОК 029-2997 (KDES Red. 1.1) Obshcherossiyskiy klassifikator vidov ekonomicheskoy deyatel'nosti (OKVED) (s Izmeneniyami N 1/2007, 1/2010, 2/2011, 3/2011, 4/2012).

2. Prikaz o prinyatii i vvedenii v deystviye izmeneniya 1/2007 OKVED k Obshcherossiyskomu klassifikatoru vidov ekonomicheskoy deyatel'nosti ОК 029-2001 (KDES RED. 1), Obshcherossiyskogo klassifikatora vidov ekonomicheskoy deyatel'nosti ОК 029-2007 (KDES RED.

1.1) i Obshcherossiyskogo klassifikatora produktsii po vidam ekonomicheskoy deyatel'nosti OK 034-2007 (KPES 2002) [Tekst]: Prikaz Rostekhregulirovaniya ot 22 noyabrya 2007 g. N 329-st // SPS «Konsul'tant Plyus».

3. O prinyatii i vvedenii v deystviye OKVED (vmeste s "OK 029-2001 (KDES Red. 1). Obshcherossiyskiy klassifikator vidov ekonomicheskoy deyatel'nosti [Tekst]: Postanovleniye Gosstandarta Rossii ot 06.11.2001 N 454-st (red. ot 10.11.2015) // SPS «Konsul'tant Plyus».

4. O prinyatii i vvedenii v deystviye Obshcherossiyskogo klassifikatora vidov ekonomicheskoy deyatel'nosti (OKVED2) OK 029-2014 (KDES Red. 2) i Obshcherossiyskogo klassifikatora produktsii po vidam ekonomicheskoy deyatel'nosti (OKPD2) OK 034-2014 (KPES 2008) [Tekst]: Prikaz Rosstandarta ot 31.01.2014 N 14-st (red. ot 16.10.2018) // SPS «Konsul'tant Plyus».

5. O prinyatii i vvedenii v deystviye Izmeneniya 1/2015 OKVED2 k Obshcherossiyskomu klassifikatoru vidov ekonomicheskoy deyatel'nosti OK 029-2014 (KDES Red. 2) [Tekst]: Prikaz Rosstandarta ot 26.05.2015 N 423-st // SPS «Konsul'tant Plyus».

6. O prinyatii i vvedenii v deystviye Izmeneniya 2/2015 OKVED2 k Obshcherossiyskomu klassifikatoru vidov ekonomicheskoy deyatel'nosti OK 029-2014 (KDES Red. 2)» [Tekst]: Prikaz Rosstandarta ot 17.08.2015 N 1165-st // SPS «Konsul'tant Plyus».

7. Zimin V. A. Vnebyudzhethnyye fondy: ikh obrazovaniye, finansirovaniye i ispol'zovaniye / Nauchno-tekhnicheskiiy tsentr, Samara. – 2016. – 184 s.

8. Filimonova I.V., Provornaya I.V., Komarova A.V., Zemnukhova Ye.A. Ustoychivyye tendentsii izmeneniya regional'noy struktury dobychi nefi v Rossii // Neftegazovaya geologiya. Teoriya i praktika. – 2019. – T. 14. – № 3. – S. 4.

© Д. Д. Дочкина, 2021