

УСТАНОВЛЕНИЕ ГРАНИЦ ОХРАННЫХ ЗОН ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ

Ксения Станиславовна Маринина

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, магистрант кафедры кадастра и территориального планирования, e-mail: ksenia.0404@mail.ru

Ирина Ивановна Бочкарёва

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат биологических наук, зав. кафедрой экологии и природопользования, тел: (383)361-08-86, e-mail: family_i@mail.ru

Железные дороги рассматриваются как источник негативного воздействия на окружающую среду, и, одновременно, как объект, уязвимый при реализации природных и антропогенных рисков, потому необходимо разрабатывать мероприятия для нормальной эксплуатации и предотвращения аварий. С этой целью разрабатываются и формируются охранные зоны, размер которых зависит от природных особенностей местности, уровня воздействия на окружающую среду или от ценности объекта охраны. Земельные участки с установленными охраняемыми зонами ограничиваются в их использовании. Все, что нарушает режим использования охраняемого объекта, может нанести вред окружающей среде или населению, запрещается либо ограничивается.

Ключевые слова: охранная зона, кадастровый учет, правовой режим, зоны с особым режимом использования территорий.

ESTABLISHING THE BORDERS OF SECURITY ZONES OF RAILWAYS

Ksenia S. Marinina

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Graduate, Department of Cadastre and Territorial Planning, e-mail: ksenia.0404@mail.ru

Irina I. Bochkareva

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D. Associate Professor, Head of the Department of Ecology and Environmental Management, phone: (383)361-08-86, e-mail: family_i@mail.ru

Railways are considered as a source of negative environmental impact, and an object that is vulnerable to natural and man-made risks, therefore it is necessary to develop measures for normal operation and prevention of accidents. For this purpose, protection zones are developed and formed, their size depends on natural features of the area, level of environmental impact, or on the value of the object of protection. Land plots with established security zones are limited in their use. Anything that violates the regime of use of the protected object or may harm the environment or the public is prohibited or limited.

Key words: security zone, cadastral registration, legal regime, zones with a special regime for the use of territories.

Введение

Российский железнодорожный транспорт является одним из крупнейших железнодорожных комплексов в мире. Первая железная дорога была введена в эксплуатацию 183 года назад и имела протяженность 27 км. По данным Федеральной службы государственной статистики на 2019 год железные дороги выполняют более 46 % всего грузооборота и более 24 % всего пассажирооборота. Эксплуатационная длина железнодорожных путей в России за последние годы увеличилась примерно на 80 км и достигла 86,6 тыс. км.

Согласно статье 30 Земельного кодекса РФ железные дороги должны быть размещены на землях транспорта [1]. Для предотвращения возникновения неблагоприятных и опасных ситуаций при эксплуатации железных дорог и прилегающих к ним объектов, а также для защиты населения и окружающей среды от эксплуатационных и аварийных негативных воздействий, в местах движения скоростных составов организуются охранные зоны. Актуальность выбранной темы в том, что увеличение грузооборота влечет за собой увеличение длины железнодорожных путей, а это, в свою очередь, отражается на установлении дополнительных границ охранных зон, имеющих определенные ограничения и запреты.

Целью исследования является изучение и систематизирование законодательных требований и особенностей установления границ охранных зон железных дорог.

Материалы и методы

Авторами проведен анализ нормативно-правовых актов (НПА) Российской Федерации по обоснованию охранных зон железных дорог и внесению сведений об охранных зонах в Единый государственный реестр недвижимости (ЕГРН).

Результаты и обсуждение

При определении границ земельного участка в границах полосы отвода железнодорожных путей владелец транспортной инфраструктуры любого вида пользования должен обеспечить проведение кадастровых работ в соответствии с ФЗ-218. Дальнейшая постановка на кадастровый учет и регистрация права собственности на земельный участок, расположенный в границе охранных зон, осуществляется собственником в соответствии с законодательством Российской Федерации [2].

Граница полосы отвода на земельном участке устанавливается с учетом Приказа Минтранса РФ от 06.08.2008 г. № 126 и отраслевыми строительными нормами ОСН 3.02.01-97 [3, 4]. Размеры земельных участков, прилегающих к железнодорожным путям, или полос отвода, определяются с учетом высоты насыпи, глубины «карманов» и наличия водоотводно-дренажных сооружений, что предопределяет минимальное занятие земель [3].

Земли, входящие в охрannую зону железнодорожных путей, предназначены для сохранения прочности и устойчивости подвижного состава. Это земли, где

высок риск возникновения опасных природных явлений, в первую очередь, любых геологических воздействий. Сюда же относятся районы подвижных грунтов, места произрастания защитных лесонасаждений, также леса, вырубка которых может привести к возникновению оползней, появлению оврагов или вызвать образование селевых потоков и лавин. Все эти земли должны входить в охранную зону железной дороги.

Для обеспечения безопасности движения и эксплуатации железной дороги в границе охранной зоны железнодорожного транспорта действуют жесткие ограничения, и даже запреты на осуществление отдельных видов деятельности. В охранной зоне не разрешается возводить капитальные здания и сооружения, прокладывать временные дороги, вырубать растительность и удалять дерновый покров, проводить любые земляные работы, осуществлять выпуск поверхностных и хозяйственно-бытовых сточных вод, за исключением случаев, когда данная деятельность будет необходима для сохранения устойчивой и бесперебойной работы железнодорожного транспорта, либо ремонта линейных сооружений.

Для обеспечения безопасности движения в местах возникновения опасных факторов, например, в местах пересечения железных дорог с другими видами транспорта, инженерными коммуникациями, например, трубопроводами или теплосетями, другими искусственными сооружениями, обязательно размещение предупредительных сигнальных указателей. Для предотвращения нарушений в охранной зоне или остановки транспорта необходимо установление специальных надписей и знаков [5].

Земельные участки, не предназначенные для движения железнодорожного транспорта или размещения объектов, задействованных в обеспечении безопасности железнодорожных перевозок, могут быть использованы, согласно законодательству РФ. Это может быть сельскохозяйственное производство, деятельность по оказанию услуг пассажирам, хранение грузов, погрузочно-разгрузочные работы, обустройство складов, исключая склады, предназначенные для хранения опасных веществ и горючих материалов, а также иные цели, при условии соблюдения требований безопасности [6].

Земельные участки, на которых устанавливаются охранные зоны, не меняют собственников и пользователей. Для установления границ охранных зон владельцу железнодорожной инфраструктуры необходимо обратиться в Федеральное агентство железнодорожного транспорта с соответствующим заявлением. В заявлении должно содержаться описание запретов или ограничений, предполагаемых к установлению в отношении объекта, в соответствии с требованиями законодательства; указание границ охранной зоны, составленное с учетом норм расчета, утвержденных Министерством транспорта РФ [7].

При определении размеров и конструктивных особенностей охранных зон в проектно-сметной документации учитывается ряд факторов. В первую очередь, это фактор внешней среды: рельеф местности, природные условия (надежность основания, уровень подземных вод, вероятность возникновения лавин, заносов, оврагообразование и др.), содержащие угрозы и риски формирования опасностей для эксплуатации транспорта. Другим важным аспектом, который

обязательно учитывается, является требование обязательной защиты жилых строений населенных пунктов от шума выше норматива проходящих поездов. Кроме того, жилая зона, находящаяся вблизи от железнодорожного полотна, должна быть защищена от возможных аварий и катастроф, в том числе, с перевозимыми пожаровзрывоопасными и опасными грузами. При формировании полосы отвода берутся в расчет все значимые факторы, а также учитывается целесообразность дальнейшего развития объектов железнодорожного транспорта [8].

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации охранные зоны железных дорог включены в перечень зон с особыми условиями использования территорий (ЗООИТ) [9]. ЗООИТ – это земли, на которых установлен определенный правовой режим использования территории в соответствии с законодательством РФ. ЗООИТ устанавливаются в целях обеспечения безопасности и благоприятных условий жизнедеятельности человека, ограничения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду [10].

С 01.10.2019 года такие зоны считаются установленными, если получено решение об их установлении и их границы внесены в Единый государственный реестр недвижимости [11].

Заключение

В настоящее время имеющихся нормативно-правовых актов в области установления охранных зон недостаточно. Принятые НПА имеют ряд противоречий и недоработок, в связи с чем существует необходимость в регулировании общих вопросов и, особенно, конкретизации порядка установления границ охранных зон железных дорог, включения информации об установленных ЗООИТ в Единый государственный реестр недвижимости.

Функционалом охранных зон является защита различных специальных объектов от негативного воздействия факторов внешней среды. Не меньшее значение имеет защита населения и окружающей среды от неблагоприятного воздействия, оказываемого на них эксплуатацией хозяйственных объектов. Государственное регулирование установления таких зон имеет большое значение, прежде всего, потому, что на их территории действуют специальные ограничения в целях обеспечения безопасности тех или иных объектов недвижимости и безопасного осуществления какой-либо деятельности на земельных участках.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 окт. 2001 г. N 136-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 28 сент. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 окт. 2001 г.: введ. Федер. законом Рос. Федерации от 25 окт. 2001 г. N 137-ФЗ // Парламент. газ. - 2001. - 29 окт.; Рос. газ. - 2001. - 30 окт.; Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2001. - N 44, ст. 4147.

2. О государственной регистрации недвижимости: федер. закон Рос. Федерации от 13 июля 2015 г. N 218-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 03 июля 2015 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 8 июля 2015 г. // Рос. газ. - 2015. - 17 июля.

3. Об утверждении Норм отвода земельных участков, необходимых для формирования полосы отвода железных дорог, а также норм расчета охранных зон железных дорог: приказ Минтранса Рос. Федерации от 6 авг. 2008 г. N 126 зарег. Министерством Юстиции Рос. Федерации 02 сент. 2008 г. N 12203.

4. ОСН 3.02.01-97. Отраслевые строительные нормы «Нормы и правила проектирования отвода земель для железных дорог». Приняты указанием МПС России от 24 ноября 1997 г. N С-1360у. URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200037960> (дата обращения: 16.04.2020).

5. О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог: постановление Правительства Рос. Федерации принято Правительством Рос. Федерации от 12 октября 2006 г. N 611.

6. О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон: постановление Правительства Рос. Федерации принято Правительством Рос. Федерации от 24 февраля 2009 г. N 160 .

7. О железнодорожном транспорте: федер. закон Рос. Федерации от 10 января 2003 г. N 17-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 24 дек. 2002 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 27 дек. 2002 г. // Рос. газ. - 2003. - 19 янв.

8. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: федер. закон Рос. Федерации от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 02 июля 2013 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 10 июля 2013 г. // Рос. газ. - 2013. - 26 июля.

9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 дек. 2004 г. N 190-ФЗ: принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 22 дек. 2004 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 24 дек. 2004 г.: ввод. Федер. законом Рос. Федерации от 29 дек. 2004 г. N 191-ФЗ // Парламент. газ. - 2005. - 14 янв.; Рос. газ. - 2004. - 30 дек.; Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2005. - N 1, ч. 1, ст. 16.

10. Об охране окружающей среды: федер. закон Рос. Федерации от 10 янв. 2002 г. N 7-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 20 дек. 2001 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 26 дек. 2001 г. // Рос. газ. - 2002. - 12 янв.

11. О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 03 авг. 2018 г. N 342-ФЗ принят Гос. Думой Федер. Собр. Рос. Федерации 26 июля 2018 г.: одобр. Советом Федерации Федер. Собр. Рос. Федерации 28 июля 2018 г. // Рос. газ. - 2018. - 13 авг.

© К. С. Маринина, И. И. Бочкарёва, 2020