

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ ПОЛУЧЕНИЯ СВЕДЕНИЙ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЛЕСНОГО РЕЕСТРА

Анастасия Леонидовна Ильиных

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат технических наук, доцент кафедры кадастра и территориального планирования, тел. (383)344-31-73, e-mail: ilinykh_al@mail.ru

Олеся Алексеевна Пономарева

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, обучающийся, тел. (950)584-96-90, e-mail: Olesya196344@mail.ru

В статье рассмотрены проблемы получения сведений из государственного лесного реестра при подготовке проектной документации лесных участков.

Ключевые слова: государственный лесной реестр, кадастровый учет, проектная документация лесных участков, выписка, картографические материалы.

ANALYSIS OF PROBLEMS THAT ARISE UNDER INTERACTION WITH THE STATE FOREST REGISTRY

Anastasiia L. Ilyinykh

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D., Associate Professor, Department of Cadastre and Territorial Planning, phone: (383)344-31-73, e-mail: ilinykh_al@mail.ru

Olesya A. Ponomareva

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Student, phone: (950)584-96-90, e-mail: Olesya196344@mail.ru

The article deals with the problems of obtaining information from the state forest fund.

Key words: state forest register, cadastral registration, project documentation of forest areas, extract, cartographic materials.

В соответствии с Лесным кодексом РФ выполнение работ по подготовке проектной документации лесных участков может быть обеспечено заинтересованным лицом. Однако получение информации из государственного лесного реестра сопряжено с определенными трудностями, что усложняет работу и увеличивает время, затраченное на подготовку проекта.

К землям лесного фонда относятся лесные земли (земли, покрытые лесной растительностью и не покрытые ею, но предназначенные для ее восстановления, - вырубki, гари, редины, прогалины и другие) и предназначенные для ведения лесного хозяйства нелесные земли (просеки, дороги, болота и другие) [1].

Лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и Лесного Кодекса РФ [2].

Лесной участок может использоваться гражданином для осуществления любого вида использования лесов, предусмотренного Лесным кодексом Российской Федерации [2].

Образование земельных участков из земель лесного фонда может осуществляться в соответствии с утвержденной проектной документацией лесных участков в большинстве случаев либо в соответствии с утвержденным проектом межевания территории в случаях, предусмотренных Земельным кодексом РФ, а именно – статьей 11.3.

При подготовке документации по образованию земельного участка из земель лесного фонда обязательно взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими отдельные полномочия Российской Федерации в области лесных отношений.

Для определения территории, занятой объектом проектирования и попадающей в границы земель лесного фонда, необходимо использовать утвержденные лесные планы, размещенные, как правило, на официальном сайте органа исполнительной власти.

Лесной план субъекта Российской Федерации – это документ лесного планирования, который определяет цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. К лесному плану субъекта Российской Федерации прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения.

В процессе работы был выявлен ряд проблем, которые возникают при взаимодействии с органами исполнительной власти. Их наличие существенно усложняет и замедляет работу по подготовке проектной документации. Ниже приведен перечень обозначенных проблем.

Первая проблема возникает при подготовке заявления на предоставление выписки из государственного лесного реестра. На картах лесных планов наименьшая отображаемая таксационная единица – это лесные кварталы. Однако в заявлении на предоставление выписки необходимо указать перечень выделов, которые являются более мелкой таксационной единицей и не отображаются на общедоступных лесных планах. Соответственно, полностью заполнить заявление не представляется возможным, что может послужить отказом в предоставлении выписки из государственного лесного реестра. В таком случае прикладывается файл с описанием местоположения границ проектируемой территории.

Вторая проблема заключается в отсутствии утвержденного формата файла для передачи данных о границах территории, в пределах которой нужна выписка из государственного лесного реестра. Органы исполнительной власти в разных регионах РФ обладают различным программным обеспечением, в связи с этим каждый орган запрашивает индивидуальный формат файла, предугадать

который не представляется возможным, что усложняет работу. Примерами требуемых форматов являются:

- .tab;
- .mid/.mif;
- .dxf
- .docx;
- .xlsx.

В результате для согласования необходимого формата и получения выписки уходит больше времени.

Третья проблема состоит в некачественных картографических материалах, предоставляемых государственным лесным реестром. Данная проблема является самой глобальной, так как картографический материал является основой для образования земельного участка.

Картографические материалы являются основным и в большинстве случаев единственным источником прохождения границ лесничеств и лесопарков. В соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ [1] образуемый земельный участок не может пересекать границы лесничеств и лесопарков. На практике выполнить данное требование с необходимой точностью не представляется возможным из-за низкого качества картографических материалов (рисунок).



Фрагмент картографического материала

Четвертая проблема заключается в отсутствии утвержденных лесных планов на некоторые лесничества на общедоступных официальных сайтах органов исполнительной власти. В связи с этим отсутствует возможность в определении даже наименования лесничества. Уточнение наименования лесничества посредством взаимодействия с уполномоченным органом также приводит к временным потерям.

Одним из главных источников информации для образования земельных участков из земель лесного фонда служат выписки из государственного лесного реестра, которые содержат текстовую и графическую информацию. Однако современное состояние данных материалов является неприемлемым для качественного осуществления кадастровых работ.

В ходе работы выявлены основные проблемы, возникающие в процессе подготовки проектной документации:

– некорректная форма заявления для запроса выписки из государственного лесного реестра;

– отсутствие утвержденного формата файла для передачи данных о границах территории, в пределах которой нужна выписка из государственного лесного реестра;

– некачественный картографический материал, предоставляемый государственным лесным реестром;

– отсутствие утвержденных лесных планов на отдельные лесничества.

В заключение важно отметить, что в некоторых субъектах РФ ведется работа по совершенствованию содержащейся информации о землях лесного фонда, но в связи с тем фактом, что земли лесного фонда занимают более 65% территории Российской Федерации, этот процесс достаточно длителен [3].

Для решения данных проблем необходимо внести в законодательство поправки, которые бы четко регламентировали те или иные спорные моменты. Также необходимо улучшать качество предоставляемых картографических материалов путем векторизации – преобразования изображения из растрового представления в векторное.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 03.08.2018). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

2. Лесной кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 03.08.2018). – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. Государственный (национальный) доклад о состоянии и использовании земель в Российской Федерации на 01.01.2018 г. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <https://rosreestr.ru/site/activity/sostoyanie-zemel-rossii/gosudarstvennyy-natsionalnyy-doklad-o-sostoyanii-i-ispolzovanii-zemel-v-rossiyskoy-federatsii/>. Загл. с экрана.

© А. Л. Ильиных, О. А. Пономарева, 2019