

## **ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ В РОССИИ**

***Дарья Васильевна Пархоменко***

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат технических наук, доцент кафедры кадастра и территориального планирования, тел. (383)343-29-55, e-mail: dara8@inbox.ru

***Иван Викторович Пархоменко***

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, 630091, Россия, г. Новосибирск, ул. Державина, 28, кандидат технических наук, заместитель руководителя

В статье проведен анализ динамики отдельных аспектов развития института кадастровых инженеров с момента его становления к качеству регулируемого децентрализованно, с помощью институт саморегулирования, по настоящее время.

**Ключевые слова:** саморегулирование кадастровой деятельности, кадастровый инженер.

## **CADASTRAL INGENEERS SELF-REGULATION DYNAMICS IN RUSSIA**

***Darya V. Parkhomenko***

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D., Associate Professor, Department of Cadastre and Land Management, phone: (383)361-01-09, e-mail: dara8@inbox.ru

***Ivan V. Parkhomenko***

Department of the Federal Service for State Registration, Cadastre and Cartography in the Novosibirsk Region, 28, Derzhavina St., Novosibirsk, 630091, Russia, Ph. D., Deputy Head

The article analyzes cadastral engineers institute certain aspects development dynamics from its inception to the quality of a regulated decentralized, with the help of the institute of self-regulation, to the present.

**Key words:** cadastral ingeneers self-regulation, cadastral ingeneer.

### ***Введение***

Институт саморегулирования деятельности кадастровых инженеров как допуск кадастровых инженеров в сферу деятельности появился в России сравнительно недавно: с 2017 года. Именно с этого времени одно из обязательных требований к кадастровому инженеру в России состоит в том, чтобы он обязательно состоял в саморегулируемой организации. Учитывая молодость этого института в России, авторов заинтересовал вопрос динамики развития этого института в течение года: с февраля 2018 года по февраль 2019 года.

Настоящая статья имеет целью отследить изменения институтов саморегулирования деятельности кадастровых инженеров.

## Методы и материалы

Структуру саморегулирования кадастровой деятельности в России представляет собой систему, представленную на рисунке (рис. 1) [1].

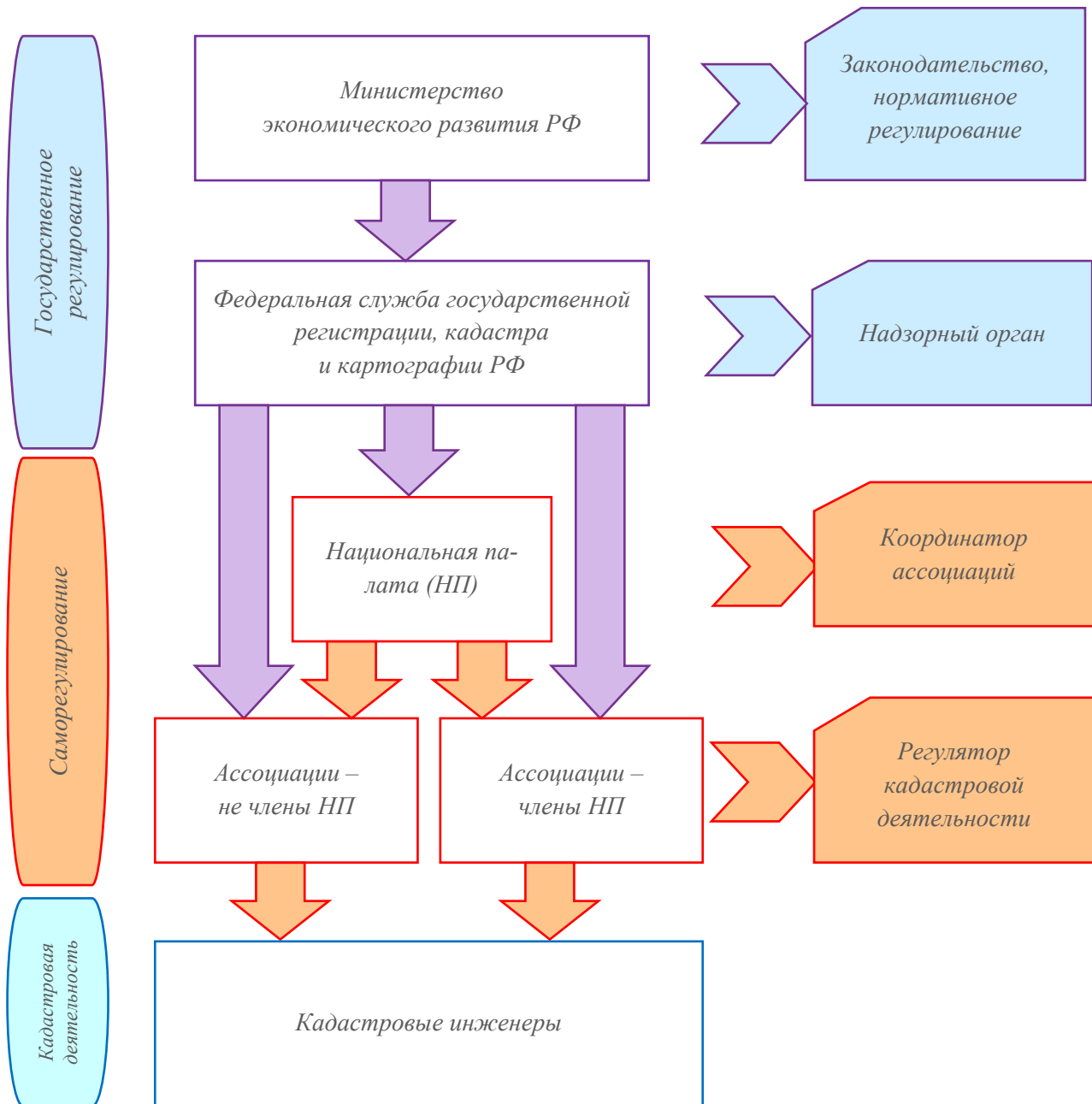


Рис. 1. Система организации саморегулирования кадастровой деятельности в Российской Федерации [1]

Исходя из рис. 1 можно сделать вывод о трехзвенной системе регулирования этой деятельности:

1. Государственное регулирование: уровень регулирования деятельности над институтом саморегулирования. Но этом уровне происходит контроль за

саморегулируемыми организациями и взаимодействии с национальным объединением кадастровых инженеров.

В соответствии с положениями Закона о кадастровой деятельности [2], Постановлением Правительства РФ от 01.06.2009 № 457 «О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» [3] функции государственного надзора за деятельностью СРО кадастровых инженеров, их национального объединения осуществляется Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестром) путем:

- проведения плановых и внеплановых проверок саморегулируемых организаций;

- контроля за исполнением саморегулируемыми организациями кадастровых инженеров, их национального объединения предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации [2], выявленных в ходе проведения проверок;

- систематического наблюдения за исполнением саморегулируемыми организациями требований законодательства [3, 4].

Так, в апреле 2018 года из реестра саморегулируемых организаций была исключена Саморегулируемая организация Союз кадастровых инженеров «ФСИ» (уникальный номер реестровой записи 014). Саморегулируемой организацией было принято решение об исключении из реестра членов, однако к заявлению в Росреестр не было приложено решение общего собрания членов саморегулируемой организации. Именно поэтому для исключения из реестра саморегулируемой организации кадастровых инженеров за №014, Росреестр, как орган государственного надзора за саморегулируемыми организациями, обратился в арбитражный суд по месту ведения государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров с заявлением об исключении саморегулируемой организации кадастровых инженеров из государственного реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Суд рассмотрел заявление и выявил, что количество членов Саморегулируемой организации Союз кадастровых инженеров «ФСИ» составляет 56 человек. Саморегулируемая организация Союз кадастровых инженеров «ФСИ» решением арбитражного суда от 15.03.2018 г. № А40-249731/17-122-2153 был исключен из реестра саморегулируемых организаций кадастровых инженеров [5].

## 2. Уровень саморегулирования.

Этот уровень возглавляет национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров. Национальное объединение - некоммерческая организация, членами которой являются более пятидесяти процентов саморегулируемых организаций кадастровых инженеров и сведения о которой внесены в государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров [3]. Национальное объединение не вправе отказать саморегулируемой организации кадастровых инженеров, отвечающей требованиям законодательства, в приеме в свои члены. Национальное объединение не вправе осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность.

Национальное объединение – это юридическое лицо, созданное для достижения поставленных для него целей.

Закон [3] указывает на то, что саморегулируемые организации кадастровых инженеров создают национальное объединение для целей:

- в целях обеспечения формирования единых подходов к осуществлению кадастровой деятельности,

- координации деятельности саморегулируемых организаций кадастровых инженеров,

- взаимодействия саморегулируемых организаций кадастровых инженеров с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, заказчиками кадастровых работ, третьими лицами.

В настоящее время таким национальным объединением является Ассоциация «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» - Ассоциация «Национальная палата кадастровых инженеров», она зарегистрирована в реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров за №019 [4]. Из 17 саморегулируемых организаций кадастровых инженеров по состоянию на февраль 2018 года в ее состав входило 13 саморегулируемых организаций кадастровых инженеров, то есть 76%; на февраль 2019 года в ее состав входит 38% саморегулируемых организаций кадастровых инженеров – 6 из 16 [4].

На этом же уровне находятся сами саморегулируемые организации.

Саморегулируемые организации кадастровых инженеров имеют следующие особенности [2]:

1. создаются в организационно-правовой форме ассоциаций (союзов),

2. основаны на членстве в них кадастровых инженеров,

3. цели деятельности:

- обеспечение условий для профессиональной деятельности кадастровых инженеров,

- разработка и утверждения для членов таких саморегулируемых организаций стандартов осуществления кадастровой деятельности и правил профессиональной этики кадастровых инженеров,

- осуществление контроля за соблюдением кадастровыми инженерами требований законодательства Российской Федерации.

Нормы, регулирующие отношения, обеспечивающие цели деятельности саморегулируемой организации, описаны в стандартах осуществления кадастровой деятельности и правилах профессиональной этики кадастровых инженеров. Они должны быть разработаны и утверждены такой ассоциацией (союзом) в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в области кадастровых отношений. Каждая саморегулируемая организация должна иметь такие стандарты осуществления кадастровой деятельности и правила профессиональной этики кадастровых инженеров, для того, чтобы быть включенной в реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

Статус саморегулируемой организации кадастровых инженеров приобретает ассоциацией (союзом) с даты включения сведений о такой ассоциации (союзе) в государственный реестр саморегулируемых организаций кадастровых инженеров. В настоящее время (на февраль 2019 года) в реестре саморегулируемых организаций кадастровых инженеров зарегистрировано 6 саморегулируемых организаций, Ассоциация «Национальная палата кадастровых инженеров» и «Национальный совет по кадастровой деятельности». Некоторые характеристики саморегулируемых организаций кадастровых инженеров отражены в таблице.

Некоторые характеристики саморегулируемых организаций кадастровых инженеров [5]

Номер в реестре СРО КИ	Наименование	Город регистрации СРО КИ	Количество членов СРО, чел.	Членство в национальном объединении
001	Ассоциация «Союз кадастровых инженеров» (Ассоциация СКИ)	г. Москва	1846	Нет
002	Ассоциация «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров» (А СРО «Кадастровые инженеры»)	г. Москва	5519	Да
003	Ассоциация Саморегулируемая организация «Объединение профессионалов кадастровой деятельности» (Ассоциация СРО «ОПКД»)	г. Москва	2438	Нет
005	Ассоциация саморегулируемая организация «Балтийское объединение кадастровых инженеров» (Ассоциация СРО «БОКИ»)	г. Санкт-Петербург	1808	Нет
006	Саморегулируемая организация Ассоциация «Некоммерческое партнерство «Кадастровые инженеры юга» (СРО «Кадастровые инженеры юга»)	г. Ростов-на-Дону	2228	Нет
007	Ассоциация Саморегулируемая организация «Межрегиональный союз кадастровых инженеров» (Ассоциация СРО «МСКИ»)	г. Екатеринбург	1812	Нет
008	Саморегулируемая организация Ассоциация «Объединение кадастровых инженеров (СРО Ассоциация «ОКИС»)	г. Новосибирск	1779	Да

Номер в реестре СРО КИ	Наименование	Город регистрации СРО КИ	Количество членов СРО, чел.	Членство в национальном объединении
009	Саморегулируемая организация «Ассоциация кадастровых инженеров Поволжья» (СРО АКИ «Поволжье»)	г. Казань	1462	Да
010	Ассоциация саморегулируемая организация «Объединение кадастровых инженеров» (А СРО «ОКИ»)	г. Краснодар	1493	Да
011	Ассоциация «Гильдия кадастровых инженеров» (Ассоциация "ГКИ")	г. Москва	1490	Нет
012	Ассоциация Саморегулируемая организация «Профессиональный Центр Кадастровых инженеров» (А СРО «ПрофЦКИ»)	г. Красногорск	927	Нет
013	Саморегулируемая организация Ассоциация «Кадастровые инженеры регионов» (СРО Ассоциация «КИРС»)	г. Иркутск	876	Да
015	Ассоциация Саморегулируемая организация «Кадастровые инженеры Санкт-Петербурга и Северо-Запада» (АСРО «КИСПиСЗ»)	г. Санкт-Петербург	736	Нет
016	Саморегулируемая организация «Ассоциация кадастровых инженеров Приволжско-Уральского региона» (СРО «АКИПУР»)	г. Саратов	1085	Нет
017	Ассоциация «Саморегулируемая организация кадастровых инженеров регионов Урала и Поволжья» (Ассоциация «СРО КИРУиП»)	г. Пермь	903	Да
018	Союз «Некоммерческое объединение кадастровых инженеров» (Союз «Кадастровые инженеры»)	г. Саратов	1239	Да

Динамика прироста членов саморегулируемых организаций за год (по данным официальных сайтов и исследованиям автора) показана на графике (рис. 2).

3. Уровень кадастровой деятельности [7]: это уровень работы кадастровых инженеров. На этом уровне регулирования кадастровый инженер самостоятельно осуществляет контроль за своей текущей деятельностью; на этой же стадии юридические лица – работодатели кадастровых инженеров осуществляют контроль за их деятельностью.

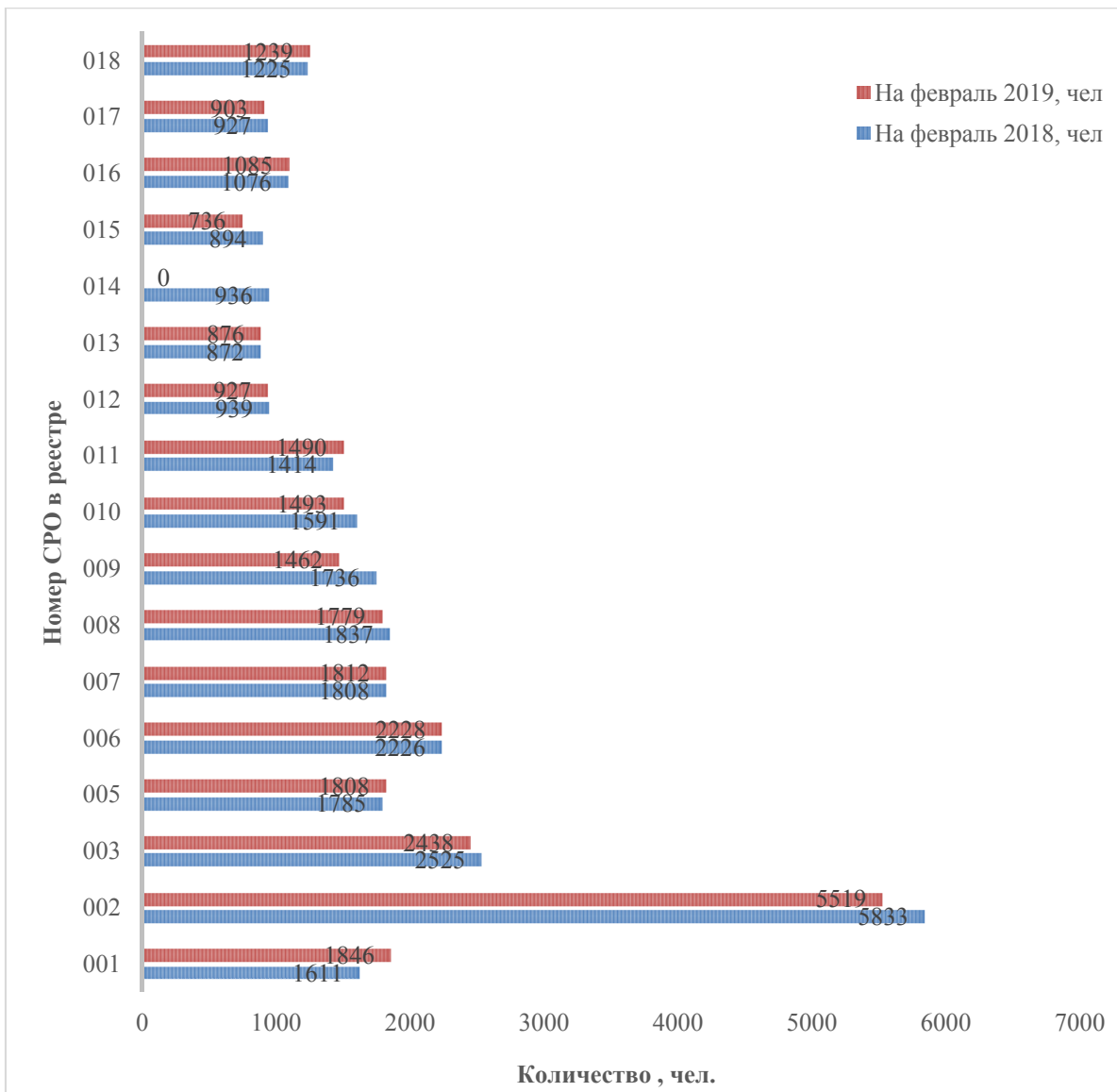


Рис. 2. Динамика прироста членов саморегулируемых организаций за год (по состоянию на февраль 2018 и февраль 2019)

### *Результаты*

Таким образом, в динамике развития института кадастровых инженеров наблюдается ряд уже установившихся закономерностей, но становление единой системы активно продолжается в настоящее время.

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Тихонов В. А. Кадастровые инженеры России и их профессиональные ассоциации // Материалы Седьмого Всероссийского Съезда кадастровых инженеров. – Хабаровск, 2018. [Электронный ресурс]: <http://sokin.ru/01.01.05.03/924.aspx>
2. О кадастровой деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 13.07.2007 № 221-ФЗ. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

3. О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс]: Пост. Правит. от 01.06.2009 № 457. – Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

4. Карпик А. П., Лисицкий Д. В., Байков К. С., Осипов А. Г., Савиных В. Н. Геопространственный дискурс опережающего и прорывного мышления // Вестник СГУГиТ. – 2017. – Том 22. – №4. – С. 53-67.

5. Официальный сайт Ассоциация «Национальное объединение саморегулируемых организаций кадастровых инженеров» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://ki-rf.ru/>

6. Официальный сайт Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://rosreestr.ru>

7. Антонович К.М., Дубровский, А.В. Современные направления информационного обеспечения кадастра для целей навигации // Геодезия и аэрофотосъемка. – №2/1 – М.: 2012 – С. 174–178.

© Д. В. Пархоменко, И. В. Пархоменко, 2019