

## ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Богдан Владиславович Миляев*

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, магистр кафедры кадастра и территориального планирования, тел. (913)958-57-59, e-mail: bomil13@mail.ru

*Елена Владимировна Михайлова*

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плахотного, 10, кандидат географических наук, старший преподаватель кафедры экологии и природопользования, e-mail: Milek123@mail.ru

В статье рассмотрены виды использования земель сельскохозяйственного назначения; приведены основные характеристики земельного фонда Российской Федерации, регламентирующие мониторинг земель. Вместе с тем проблема формирования эффективных подходов для рационального использования земельных ресурсов в условиях рыночной экономики требует безотлагательного решения с целью повышения эффективности не только использования земельных ресурсов, но и создания условий для получения экологически безопасной продукции с каждого гектара земельных угодий. С учетом этого в статье проведен анализ различных методов оценки земельных ресурсов, рассмотрены существующие предложения по комплексному развитию сельских территорий. Дана краткая характеристика анализа состояния земельных ресурсов. Сделаны выводы о дальнейшем направлении исследований.

**Ключевые слова:** сельское хозяйство, земли сельскохозяйственного назначения, земельные ресурсы, мелиорация, генеральная схема.

## PROSPECTS OF USING LAND RESOURCES IN RUSSIA

*Bogdan V. Milyaev*

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, MSc of the Department of Cadastre and Territorial Planning, phone: (913)958-57-59, e-mail: bomil13@mail.ru

*Olga N. Nikolaeva*

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D., Senior Lecturer of the Department of Ecology and Environmental Management, e-mail: Milek123@mail.ru

The article discusses the types of agricultural land use; The main characteristics of the land fund of the Russian Federation governing land monitoring are given. At the same time, the problem of forming effective approaches for the rational use of land resources in a market economy requires an urgent solution in order to increase the efficiency of not only the use of land resources, but also the creation of conditions for obtaining environmentally safe products from each hectare of land. With this in mind, the article analyzes various methods of land resources assessment, reviewed the existing proposals for the integrated development of rural areas A brief description of the analysis of the state of land resources is given. The conclusions about the future direction of research.

**Key words:** agriculture, agricultural land, land resources, land reclamation, general scheme.

Высокоразвитое сельское хозяйство – неперенное условие обеспечения высокого жизненного уровня советского народа. Правительство РФ определило, что решающим условием дальнейшего подъема сельского хозяйства является всемерное укрепление его материально-технической базы, последовательное осуществление интенсификации путем химизации, комплексной механизации земледелия и животноводства, широкой мелиорации земель. Данные задачи определяют главные направления развития сельского хозяйства не только на ближайшие годы, но и на отдаленную перспективу [1].

При этом все большее значение будут иметь ускоренное внедрение научно-технических достижений во все отрасли сельского хозяйства, дальнейшее развитие науки, техники и совершенствование технологии сельскохозяйственного производства. Всесторонняя оценка научных открытий принятия неправильных решений, нерационального распределения трудовых ресурсов и капиталовложений, ошибочных направлений развития. Разрешение указанных вопросов возможно только путем проведения землеустроительных работ, главными из которых являются планирование и организация рационального использования и охраны земель в системе комплексного развития сельских территорий и управления земельными ресурсами на местном уровне и в регионах РФ. Оно должно опираться на более точное изучение общественных потребностей, на научные прогнозы наших экономических возможностей, на всесторонний анализ и оценку различных вариантов решений, их непосредственных и долговременных последствий.

Согласно планам Правительства Российской Федерации, решающее значение для развития общества имеет материальное производство. Оно осуществляется при определенных естественных условиях, среди которых важнейшим является земля. Земельные ресурсы – база для производства сельскохозяйственной продукции. Поскольку продуктивных земель имеется сравнительно ограниченное количество, их эффективное использование, сохранение как основного компонента окружающей человека среды в обозримом будущем явится важнейшей проблемой [2].

### ***Краткая характеристика состояния земельного фонда Российской Федерации***

На современном этапе развития Российского производства исключительное значение приобретает планомерное и рациональное использование всех земельных ресурсов страны. Россия располагает значительными земельными богатствами. По данным ФГБУ «ФКП Росреестра», территория страны составляет 1712,5 млн. га, в том числе сельскохозяйственные угодья занимают 51 млн. га и покрытые лесом 38, сенокосы и пастбища – 37,4, многолетние насаждения 13,4 млн. га [4].

Таким образом, в нашей стране до 70 процентов земельных ресурсов расположены в холодном поясе. Только приблизительно 1/3 территории России находится в сравнительно благоприятных для земледелия климатических усло-

виях. На подавляющей части нашей страны сельское хозяйство приходится вести в худших природных и климатических условиях, чем в Западной Европе или Северной Америке. Например, США расположены в более южных широтах, чем Россия. Северная граница США, исключая Аляску, приходит по 49-й параллели северной широты, что соответствует широте Волгограда. Если Россия в районах со среднегодовой температурой ниже +5°С расположено более 60 % сельскохозяйственных угодий, то в США – лишь 10 %. В США 70 % всех пахотных земель находится в условиях, где длительность вегетационного (безморозного) периода свыше 170 дней, в России менее 15 % [7].

Земельные угодья являются основным элементом государственного учета земель и подразделяются на сельскохозяйственные и несельскохозяйственные угодья. На 1 января 2008 г. площадь сельскохозяйственных угодий во всех категориях земель составила 220,6 млн. га (12,9% земельного фонда), несельскохозяйственных угодий – 1489,2 млн. га (87,1%). В структуре сельскохозяйственных угодий площадь пашни составила - 121,6 млн. га, залежи – 5,1 млн. га, многолетних насаждений – 1,8 млн. га, сенокосов – 24,0 млн. га, пастбищ – 68,1 млн. га (рис. 1). Основными пользователями сельскохозяйственных угодий являются сельскохозяйственные предприятия, организации, а также граждане, занимающиеся производством сельскохозяйственной продукции, у которых к началу 2008 г. находилось в пользовании 190,5 млн. га, или 86,4% всех сельскохозяйственных угодий, имевшихся в Российской Федерации. Из них большая часть (67,4%) использовалась сельскохозяйственными предприятиями, в пользовании граждан находилось 32,6% сельскохозяйственных угодий [10].

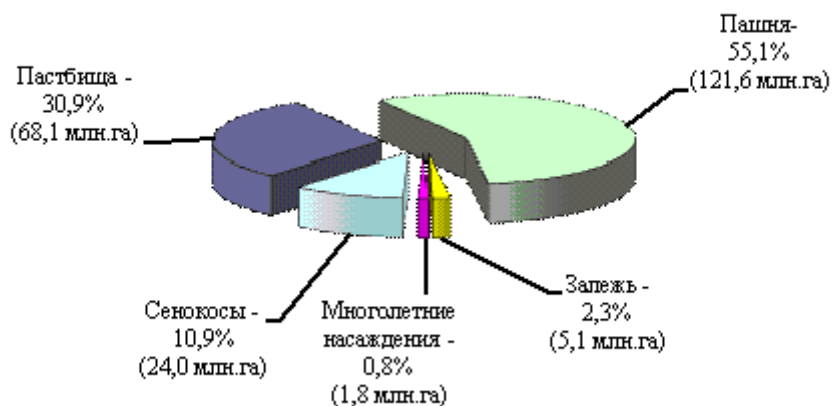


Рис. 1. Структура сельскохозяйственных угодий Российской Федерации

Важной стороной, характеризующей сельскохозяйственные земли, ведется их качественное состояние. По неполным данным полевого обследования, значительная часть сельскохозяйственных угодий (30-35 %) нуждается в коренном улучшении путем мелиорации. Так, засоленных и солонцеватых сельскохозяйственных угодий насчитывается около 16 млн. га, в том числе более 12 млн. га

пашни. Около 6 млн. га подзолистых песчаных почв бедны содержанием питательных веществ [4].

подавляющая часть естественных сенокосов и пастбищ нуждается в улучшении. Коренное улучшение этих угодий проведено лишь на площади около 6 млн. га, что составляет менее 2% всей их площади.

Анализ состояния земельных ресурсов за продолжительный отрезок времени показывает, что они находятся в постоянном движении, изменении. За годы Российской власти посевные площади под сельскохозяйственными культурами уменьшились более чем на 100 млн. га.

Отвод значительных площадей для несельскохозяйственных нужд, с одной стороны, и прирост населения – с другой, обусловили ежегодное сокращение площади пашни в расчете на одного жителя страны. За период с 1991 по 2017 г. площадь пашни на душу населения сократилась на 0,48 га и составляет в настоящее время 0,75 га. При сохранении современных темпов отводов продуктивных земель, с учетом прироста населения, площадь пашни одного жителя страны через 30 лет может сократиться до 0,45 га, а это крайней нежелательное явление [9].

Основные направления рационального использования земельных ресурсов страны на перспективу носят целевой программный характер. С учетом комплексного развития и размещения всей отраслей народного хозяйства, обеспеченности потребностей страны и продовольствия в основных направлениях устанавливаются общие показатели необходимого наличия сельскохозяйственных земель в разрезе субъектов Российской Федерации, площади возможных изъятий земель для государственных и общественных нужд, а также для развития потенциала начинающих фермеров. Количественная мера доли земельных ресурсов по реализации совокупности таких целевых программ будет уточняться на основе практики при разработке схем землеустройства районов, областей.

### ***Качественные изменения сельскохозяйственных угодий страны***

Практика мирового сельского хозяйства показывает, что в условиях территориальной ограниченности продуктивных земель главным путем увеличения сельскохозяйственной продукции является улучшение использования освоенных земель, повышение уровня интенсивности сельскохозяйственного производства. В развитых странах интенсификация приобретает силу объективной необходимости и из тенденции превращается в закономерность развития сельского хозяйства (таблица).

Главными путями интенсификации являются развитие мелиорации, широкая химизация сельского хозяйства, внедрение комплексной механизации, применение достижений науки и передового опыта в сельском хозяйстве. Научно-технический прогресс будет выражаться в комплексном осуществлении крупных мероприятий и гидротехнической мелиорации земель, росте применения удобрений, предотвращении эрозии почв, ликвидации кислотности сельскохозяйственных угодий, в нечерноземной зоне, расслоении солонцовых земель, полезащитном лесонасаждении, ликвидации мелкоконтурности [3].

### Сводный относительный баланс

| Показатели   | В процентах                 |            |           |            |
|--|-----------------------------|------------|-----------|------------|
|  | Сельскохозяйственные угодья |            | Пашня     |            |
|  | I вариант                   | II Вариант | I вариант | II Вариант |
| Имелось на 1 ноября 2015 г.  | 100,0                       | 100,0      | 100,0     | 100,0      |
| всего  | 2,1                         | 3,0        | 1,4       | 2,1        |
| В том числе: для несельскохозяйственных нужд   | 0,8                         | 1,2        | 0,4       | 0,6        |
| Для внутривоспроизводственных нужд   | 0,6                         | 0,8        | 0,5       | 0,7        |
| Для закладки полезащитных и других видов защитных насаждений   | 0,7                         | 1,0        | 0,5       | 0,8        |
| Ожидаемое увеличение угодий всего  | 3,7                         | 6,6        | 6,0       | 10,1       |
| В том числе за счёт: освоения малопродуктивных сельхозугодий с учетом перевода их в пашню освоения болот                                       | 0,9                         | 1,8        | 4,4       | 6,8        |
| Раскорчевки кустарников, освоения гарей и малопродуктивных лесов   | 0,5                         | 0,7        | 0,9       | 1,2        |
| Освоения рекультивированных земель   | 0,1                         | 0,1        | -         | -          |
| Передачи земель госземзапаса и лесохозяйственных предприятий и организаций для освоения их в сельхозугодьях с частичной трансформацией в пашню | 2,2                         | 4,0        | 0,7       | 2,1        |
| Абсолютное влечение или уменьшений угодий  | +1,6                        | +3,6       | +4,6      | +8,0       |

Мелиорация земель с каждым годом приобретает все большее значение как один из основных путей качественного улучшения земель и единственный способ введения в сельскохозяйственный оборот новых земель. На 1 ноября 2015 г. площадь орошаемых и осушенных земель составляла в нашей стране 21,3 млн. га. По предварительным данным, в перспективе площадь мелиорируемых земель в стране может быть доведена до 71,5 млн. га. Мелиорации создадут условия для получения высоких урожаев до 30 % пахотной площади страны. Наибольшие объемы ирригационных работ будут проведены в степных районах страны, где прирост орошаемых земель составит более 10 млн. га. Около 5 млн. га орошаемых земель будут вовлечены в сельское хозяйство в низовьях рек, таких как Волга. Выполнение этих работ предполагает комплексное решение проблемы рационального использования водных ресурсов страны.

Наряду с орошением и осушением земель необходимо выполнить работы по качественному улучшению сельскохозяйственных угодий примерно в следующих объемах (млн. га.):

- раскорчевка кустарников на сенокосах и пастбищах – 18-19; очистка угодий от камней – 26-27; известкование кислых почв – 69,6; гипсование солонцовых комплексов – 12-12,5; промывка засоленных земель – 15-15,5.

Для осуществления мероприятий по защите почвы от эрозии крайне важно создать насаждения на площади около 6,0 млн, га.

Реализация намечаемого комплекса мероприятий по освоению новых земель, коренному улучшению существующих угодий потребует ежегодных капиталовложений в 3 млрд. руб. [11].

### *Заключение*

Мелиорация земель с каждым годом приобретает все большее значение как один из основных путей качественного улучшения земель и единственный способ введения в сельскохозяйственный оборот новых земель. Основные направления использования земельных ресурсов на длительную перспективу – это предварительный общий научный прогноз, своего рода задание на разработку Генеральной схемы использования земельных ресурсов. На основе одобренных основных направлений будут разрабатываться схемы землеустройства районов, областей, а при необходимости – отдельных регионов страны [11].

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бурмистрова А.А., Родионова Н.К., Кондрашова И.С. Государственная поддержка сельского хозяйства – важнейший фактор развития АПК России // Социально-экономические явления и процессы. 2014. № 3. С. 14–16.
2. Бурмистрова А.А., Родионова Н.К., Кондрашова И.С. Состояние и возможности развития сельского хозяйства в России // Проблемы современной экономики. 2013. № 3. – С. 424–425.
3. Винокуров Г.М. Тренченков П.В. Монгуш Ю.Д. Государственная поддержка сельскохозяйственных предприятий в России и зарубежных странах // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2014. – № 6. – Режим доступа: <http://uecs.ru/marketing/item/2948->.
4. Гаджиева К.Р. Роль сельского хозяйства в налоговом потенциале региона (на материалах Республики Дагестан) // Налоги и налогообложение. – 2014. – № 6. – С. 555–561.
5. Ильин С.С. Государственное экономическое регулирование аграрной сферы АПК России: история, теория и практика: монография. – М.: Социум, 2009. – 598 с.
6. Кузина Л.А. Организационно-экономический механизм стимулирования инноваций в пищевой промышленности // Предпринимательство. – 2013. – № 7. – С. 133–142.
7. Самыгин Д.Ю., Кирдяшкина Ю.А. Инструментарные оценки господдержки сельского хозяйства // Финансы и управление. – 2014. – № 3. – С. 31–43.
8. Стукач В.Ф., Волкова И.А. Методология форсайт-исследования в формировании стратегии развития сельского хозяйства региона // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. – 2013. – № 1. – С. 89–97.
9. Ханнанова Т.Р. Государственная аграрная политика в животноводстве: проблемы формирования и реализации // Политика и общество. 2014. № 2. С. 183–189.

10. Шевченко Т.В. Государственная поддержка устойчивого развития сельскохозяйственного производства как основа продовольственной безопасности страны // Молодой ученый. – 2015. – № 5. – С. 223–227.

11. Шмелева Л.А. Инструменты поддержки инновационной деятельности промышленных предприятий в современной России // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. – 2014. – № 12. – Режим доступа: <http://uecs.ru/uecs-72-722014/item/3231->.

© Б. В. Миляев, Е. В. Михайлова, 2019