

## ФЕРМЕРСКИЙ СЕКТОР ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ

*Земфира Ивановна Калугина*

Институт экономики и организации промышленного производства СО РАН, 630090, Россия, г. Новосибирск, пр. Академика Лаврентьева, 17, доктор социологических наук, главный научный сотрудник, тел. (383)330-33-51, e-mail: zima@ieie.nsc.ru

На основе статистической информации в статье дискутируются актуальные проблемы развития фермерского сектора аграрной экономики России. Отмечается, что в процессе экономических реформ 1990-х годов были созданы институциональные основы и правовая база для всех видов предпринимательской деятельности на селе и формирования многоукладной аграрной экономики. Одним из весомых секторов стал фермерский сектор. В статье рассматриваются проблемы землепользования в фермерском секторе России. Основная задача данного исследования - выявление основных тенденций и проблем землепользования в фермерском секторе аграрной экономики. Отмечается, что для формирования и развития фермерских хозяйств необходимы: наличие соответствующей социальной базы, адекватное этой форме хозяйствования материально-техническое обслуживание; нормативно-правовое обеспечение, социальные гарантии и правовая защита фермеров.

**Ключевые слова:** фермерское хозяйство, землевладение, землепользование.

## LAND USE IN THE FARMING SECTOR

*Zemfira I. Kalugina*

Institute for Economics and Industrial Engineering SB RAS, 17, Prospect Akademik Lavrentiev St., Novosibirsk, 630090, Russia, D. Sc., Chief Researcher, phone: (383)330-33-51, e-mail: zima@ieie.nsc.ru

On the basis of statistical information, the article discusses the actual problems of the development of the agricultural sector of the Russian agricultural economy. It is noted that in the process of economic reforms of the 1990s, the institutional framework and legal framework for all types of entrepreneurship in rural areas and the formation of a multicultural agricultural economy were created. One of the most important sectors was the farm sector. The article deals with the problems of land use in the farming sector of Russia. The main objective of this study is to identify the main trends and problems of land use in the agricultural sector of the agricultural economy. It is noted that for the formation and development of farms it is necessary: the presence of an appropriate social base, adequate to this form of management material and technical services; regulatory and legal provision, social guarantees and legal protection of farmers.

**Key words:** agriculture, land tenure, land use.

### *Введение*

Земельные ресурсы являются важнейшей частью национального богатства. Рациональное использование земли всеми хозяйствующими субъектами является непременным условием благополучия страны. Земельные отношения регулируются Земельным кодексом Российской Федерации. В нем учтено значение

земли как основы жизни и деятельности человека, приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве, приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий, платность использования земли, деление земель по целевому назначению на категории, разграничение государственной собственности на землю на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований, дифференцированный подход к установлению правового режима земель, сочетание интересов общества и законных интересов граждан [1].

Землевладение – это право физического или юридического лица на обладание землей, которая рассматривается не как субъект присвоения, а как условие хозяйствования. Землевладение и собственность на землю, как правило, не совпадают. Формы землевладения обуславливаются господствующими в обществе экономическими отношениями. Так, в России в XIV–XV вв. земельные поместья предоставлялись дворянам только за службу, без права распоряжения ими (отчуждение, дарение и т. п.).

Неслучайно поэтому земельные отношения были и остаются в центре внимания исследователей [2–]. Обращается внимание на то, что для поддержания устойчивого землепользования и наиболее эффективного использования его ресурсного потенциала необходимо сохранение площадей сельскохозяйственных угодий, повышение их плодородия, соблюдение требований законодательства по целевому использованию земель. Авторы критически анализируют этапы земельной реформы в контексте постепенного перехода от виртуальных к реальным правам собственности на землю.

### *Результаты*

Накануне рыночных реформ в российском аграрном секторе превалировали две организационно-правовые формы: коллективный сектор и личные подсобные хозяйства населения. Коллективный сектор обеспечивал около 70% производства сельскохозяйственной продукции. Остальное производилось в личных подсобных хозяйствах населения. Фермерский сектор только зарождался.

Семейные формы сельскохозяйственного производства развивались в 1990–2000-е годы скорее вопреки аграрным реформам, а не благодаря им. Значительный рост производства в хозяйствах населения, на наш взгляд, свидетельствовал не об успехах, а о неудачах аграрных реформ. Неформальная аграрная экономика стала своеобразной формой выживания сельского населения в период реформ.

Для формирования и развития фермерских хозяйств необходимы были следующие условия: наличие соответствующей социальной базы, адекватное этой форме хозяйствования материально-техническое обслуживание и нормативно-правовое обеспечение этой формы хозяйствования, социальные гарантии и правовая защита фермеров. В реформируемой России такие условия имелись.

Практика показала, что настоящими землевладельцами, по существу, стали только фермерские хозяйства, которым в счет земельных долей глав хозяйств и членов их семей выделили реальные земельные участки с документально оформленными границами. Причем в начале реформ земля предоставлялась в пожизненное (наследуемое) владение, а затем – в собственность, а также в аренду [7].

После вступления в силу и Закона «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» [8] и Закона РФ о крестьянском (фермерском) хозяйстве [9] были созданы институциональные условия и правовая база для всех видов предпринимательской деятельности.

Проведение земельной реформы открыло широкие возможности для развития самостоятельных крестьянских хозяйств. Однако, как показала практика, масштабы и скорость их распространения были неодинаковыми, как в силу имеющихся различий в системе сельского расселения, так и неодинаковой структуры и численности населения. Сказались и исторические особенности развития аграрных отношений в разных регионах страны.

### *Обсуждение*

Проблемы становления нетрадиционных для советской экономики форм хозяйствования стали центром внимания российских ученых [10–16]. Так, известный исследователь сельской повседневности О.П. Фадеева, обращает внимание на то, что семейно-потребительская ориентация в деятельности фермерских хозяйств ограничивает возможности развития и во многих случаях приводит к прекращению их деятельности. В то же время в историях успешных фермеров преобладают предпринимательская, созидательная и отчасти творческая мотивация. Успешные семейно-трудовые хозяйства постепенно трансформируются в семейно-предпринимательские, в которых используются наемные работники. В таких хозяйствах, по мнению автора, аккумулируются и передаются наследникам не только материальные активы, но и уникальные накопленные знания, обладание которыми является главным фактором, обеспечивающим устойчивость семейного бизнеса и потенциал для его дальнейшего развития [10–11]. Другими словами, у населения появилась реальная возможность вести самостоятельный бизнес.

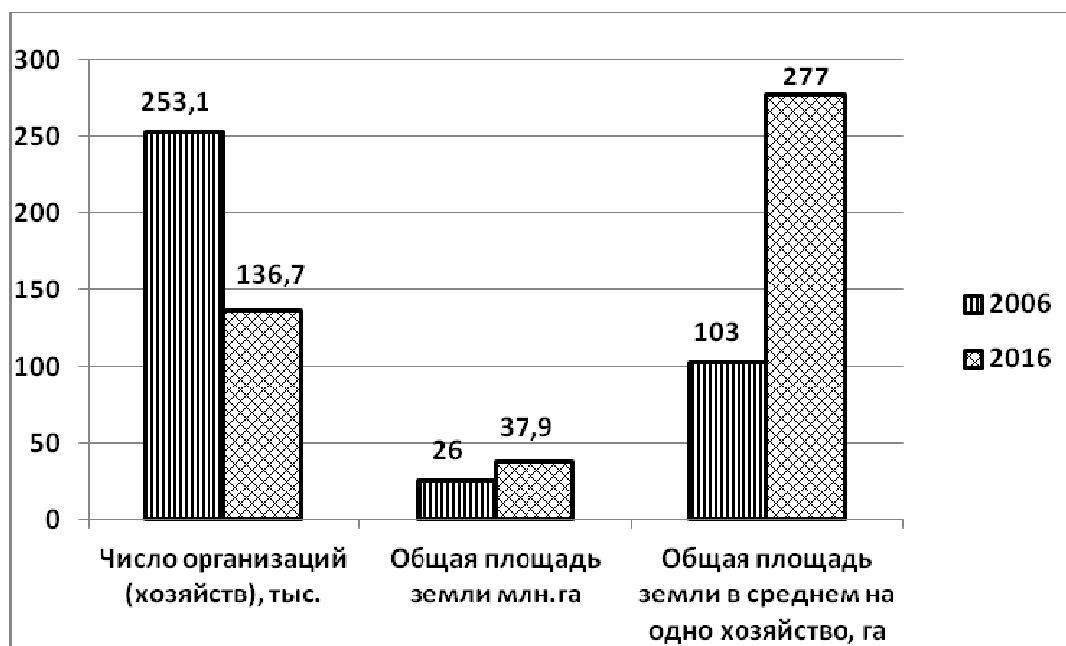
Отличительными признаками фермерских хозяйств, по мнению других авторов, являются ограниченное использование наемной рабочей силы, самостоятельность в обеспечении производственными ресурсами, полная экономическая и юридическая ответственность за результаты своей деятельности [12].

Следует особо подчеркнуть социальную значимость развития фермерского сектора аграрной экономики. Она заключается, во-первых, в возможности выбора населением той формы хозяйствования, которая в наибольшей степени соответствовала бы их способностям, наклонностям и возможностям. В условиях обострения ситуации на рынке труда в городе и селе фермерские хозяйства по-

служили своеобразной социальной нишей для части высвобождающейся из общественного сектора рабочей силы.

Непременным условием успешности проведения социально-экономических реформ является наличие в обществе соответствующей социальной базы, т.е. реальных социальных сил, способных активно и сознательно участвовать в данном процессе и содействовать его успешному развитию и распространению. Динамика численности фермерских хозяйств, свидетельствует о том, что к началу реформ в России имелась социальная база для развития частного сектора аграрного производства. Со времени вступления в силу Закона РФ о крестьянском (фермерском) хозяйстве и реорганизации колхозов и совхозов у российских крестьян появилась реальная возможность стать самостоятельными хозяйствующими субъектами.

Рыночные реформы 1990-х годов создали правовые и институциональные предпосылки формирования многоукладности аграрной экономики [13]. Наряду с сельскохозяйственными организациями и личными подсобными хозяйствами населения сформировался весомый фермерский сектор. В период между двумя Всероссийскими сельскохозяйственными переписями число крестьянских (фермерских) хозяйств сократилось почти наполовину, но общая площадь земли, находящаяся в их распоряжении увеличилась почти в полтора раза. При этом произошло существенное укрупнение фермерских хозяйств. Если в 2006 г. общая площадь земли, обрабатываемой одним хозяйством, составляла 103 га, то в 2016 г. - 277 га (рисунок). При этом доля фермерского сектора в структуре продукции сельского хозяйства в период с 2000 по 2017 г. увеличилась в четыре раза: с 3,2% до 12,5% при значительном сокращении доли хозяйств населения с 51,6% до 32,5% [17, с. 365].



Динамика количества крестьянских (фермерских) хозяйств и занимаемой ими площади земельных участков (по данным: [17, с. 383])

Но главными производителями сельскохозяйственной продукции по-прежнему остаются сельскохозяйственные предприятия. В 2017 г. на их долю приходилось 55% всего объема сельскохозяйственной продукции. Примерно треть продукции производилось в хозяйствах населения. В крестьянских (фермерских) хозяйствах производилось 12,5% общего объема сельскохозяйственной продукции против 3,2% - в 2000 г. [17, с. 365].

Основным держателем посевных площадей в современной России являются сельскохозяйственные организации. Они располагают 54,4 млн. га или 68% всех посевных площадей, хозяйства населения имеют 2,5 млн. га. (4,1%). Крестьянские (фермерские) хозяйства имеют в своем распоряжении 23,1 млн. га или 28,9% всех посевных площадей (таблица).

Посевные площади сельскохозяйственных культур по категориям хозяйств в 2017 г., млн. га

Тип хозяйства	Вся посевная площадь	В том числе			
		зерновые и зернобобовые культуры	технические культуры	картофель и овощебахчевые культуры	кормовые культуры
Хозяйства всех категорий	80,0	47,7	14,0	2,0	16,3
в том числе:					
Сельскохозяйственные организации	54,4	31,6	9,8	0,3	12,7
Хозяйства населения	2,5	0,5	0,0	1,5	0,5
Крестьянские (фермерские) хозяйства	23,1	15,6	4,1	0,3	3,1

По данным: [17, с. 374].

### *Заключение*

Перспективы развития малых форм сельскохозяйственного производства, включая фермерские хозяйства, определены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы [18–19]. Цели программы: Обеспечение продовольственной независимости страны, повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках на основе инновационного развития АПК; обеспечение финансовой устойчивости товаропроизводителей АПК; воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других ресурсов, экологизация производства; устойчивое развитие сельских территорий. Основной задачей Программы является стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и пищевых продуктов; поддержка малых форм хозяйствования; диверсификация сельской экономики,

повышение занятости, уровня и качества жизни сельского населения. Ожидаемые результаты реализации Государственной программы:

- Повышение удельного веса отечественных продовольственных товаров
- Увеличение производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий
- Обеспечение среднегодового темпа прироста объема инвестиций в основную капитал сельского хозяйства в размере 8,8%.
- Техническое перевооружение, реконструкция и строительство мелиоративных систем на площади – 10,3 млн. га.
- Рост производительности труда в 2020 г. по отношению к уровню в 2010 г. на 74,5%.
- Повышение уровня рентабельности сельскохозяйственных организаций до 25%.
- Доведение соотношения уровней заработной платы в сельском хозяйстве и в среднем по экономике страны до 95%.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Земельный кодекс РФ. 2018 // <https://vladrieltor.ru/zemkodeks>.
2. Алпатов А. А. Земельная реформа в новой России. – М.: АКДИ. “Экономика и жизнь”, 2005. – 336 с.
3. Долматова, О. Н. Устойчивое землепользование как основа формирования эффективного сельскохозяйственного производства // Вестник ОмГАУ, 2016 №3 (23). – С. 165–173.
4. Калугина З. И., Фадеева О. П. Российская деревня в лабиринте реформ. Социологические зарисовки. – Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2009. – С. 51–84.
5. Калугина З. И. Землепользование в хозяйствах населения // Интерэкспо ГЕО-Сибирь. XIV Междунар. науч. конгр. : Междунар. науч. конф. «Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока. Экономика природопользования, землеустройство, лесоустройство, управление недвижимостью» : сб. материалов в 2 т. (Новосибирск, 23–27 апреля 2018 г.). – Новосибирск : СГУГиТ, 2018. Т. 2. – С. 24–34.
6. Фадеева О.П., Нефедкин В.И. Локальные рынки земли: от виртуальных к реальным // ЭКО. – 2017. – № 6. – С. 83–101.
7. Шагайда Н.И. Особенности оборота сельскохозяйственных земель в России: институциональный анализ. – М.: ВИАПИ: “Энциклопедия российских деревень”. 2006.
8. Закон «О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации» // <http://do.gendocs.ru/docs/index-18301.html?page=19#654711>
9. Федеральный закон “О крестьянском (фермерском) хозяйстве // <http://ipirip.ru/zakon-o-fermerskom-hozyaystve/>
10. Фадеева О.П. Сельские сообщества и хозяйственные уклады: от выживания к развитию / под ред. З.И. Калугиной. – Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2015. – 264 с.
11. Фадеева О.П. Штрихи к фермерскому проекту: алтайская палитра // Крестьяноведение. – 2018. Т.3. – №1. – С. 141–173.
12. Виноградская О.Я., Виноградский В.Г. Фермерские хозяйства как элементы “Сетей мирского устройства”// Никоновские чтения. – 2007. – № 12. – С. 226–228.
13. Калугина З.И. Парадоксы аграрной реформы в России. Социологический анализ трансформационных процессов. Новосибирск, 2001: ИЭОПП СО РАН, 2001. – С. 15–21.
14. Калугина З.И. (2016). Российский вектор аграрных реформ. LAP Lambert Academic Publishing RU. С. 143– 211.

15. Великий П.П. Российское село: процессы постсоветской трансформации. Саратов: Научная книга. – 2012. – 340 с.
16. Нефедова Т. Г. Десять актуальных вопросов о сельской России. Ответы географа. – М.: URSS, 2013. – 456 с.
17. Российский статистический ежегодник. 2017: Стат.сб./Росстат. – М., 2017. – 686 с.
18. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы
19. Программа государственной поддержки «Начинающий фермер» в 2017–2018 году // URL: <https://promdevelop.ru/programma-gosudarstvennoj-podderzhki-nachinayushhij-fermer-v-2017-2018-godu/>

© З. И. Калугина, 2019