

## КАРТОГРАФИРОВАНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

### *Елена Леонидовна Касьянова*

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плеханова, 10, кандидат технических наук, доцент кафедры картографии и геоинформатики, тел. (383)361-06-35, e-mail: helenkass@mail.ru

### *Максим Владимирович Черкас*

Сибирский государственный университет геосистем и технологий, 630108, Россия, г. Новосибирск, ул. Плеханова, 10, аспирант, тел. (383)361-06-35, e-mail: cherkasmv@list.ru

В статье раскрывается необходимость создания карт правозащитных организаций со специальным, специфическим содержанием для правозащитников и людей, пользующихся услугами таких организаций. Обосновывается создание этих карт с использованием ГИС-технологий.

**Ключевые слова:** тематические карты, интерактивная цифровая карта, ГИС, географическая основа, веб-сайт, права человека.

## MAP OF HUMAN RIGHTS

### *Elena L. Kasyanova*

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D., Associate Professor, Department of Cartography and Geoinformatics, phone: (383)361-06-35, e-mail: helenkass@mail.ru

### *Maxim V. Cherkas*

Siberian State University of Geosystems and Technologies, 10, Plakhotnogo St., Novosibirsk, 630108, Russia, Ph. D. Student, phone: (383)361-06-35, e-mail: cherkasmv@list.ru

The article reveals the need to create maps of human rights organizations with special, specific content for human rights defenders and people using the services of such organizations. The creation of these maps using GIS technology is justified.

**Key words:** thematic maps, interactive digital map, GIS, geographical basis, website, human rights.

## *Введение*

Давно разработана теория создания различных тематических карт как природы, так и социально-экономических. Существует много литературных источников и информации в сети Internet о картографировании – от классической (когда описывается технология создания карт картографами) до упрощенной (когда созданием карт занимаются обычные потребители). На тематических картах можно показывать разную информацию, используя существующие способы отображения. В статье рассматривается возможность создания нового ви-

да компьютерных карт, которые могут быть использованы как широким кругом пользователей, нуждающихся в правовой защите, так и организациями, которые занимаются защитой прав человека.

Государство и его органы в разной степени регулируют различные стороны жизни общества. В первую очередь, это относится к экономике, внутренней и внешней политике, а также к культурной жизни, науке (хотя в данных областях влияние государства в настоящее время ощущается чуть меньше), социальному обеспечению, здравоохранению, образованию.

Одной из самых важных задач государства и государственных органов, как подчеркивает действующая Конституция РФ, является защита прав и свобод человека, обеспечение правопорядка и законности, охрана интересов организаций и предприятий, борьба с различными правонарушениями и преступностью. В разной мере данными проблемами занимаются определенные государственные, муниципальные органы, общественные организации. Существуют и такие организации, которые призваны заниматься исключительно деятельностью в сфере охраны прав, называемые правоохранительными. Они создаются и существуют для того, чтобы реализовывать основную задачу государства – охрану и защиту прав человека, законных интересов организаций и общества в целом [1]. После распада СССР, появились различные некоммерческие правозащитные организации.

### *Постановка задачи*

Особенность современного периода развития социума – информатизация производственных и общественных отношений. Важное значение в территориальной деятельности приобрели географические информационные системы, банки и базы данных [2].

При создании геоинформационных систем правозащитных организаций, в них нужно размещать картографический модуль, представляющий собой различные тематические карты, касающиеся правовой защиты. До сих пор не создавались карты, отображающие информацию, необходимую для правозащитных организаций и людей, пользующихся их услугами.

Одной из характеристик социального картографирования является его аналитический характер.

Картографирование нарушений и злоупотреблений в области прав человека направлено на выявление соответствующих факторов, ключевых участников и их взаимосвязей, с тем, чтобы определить какие меры можно принять для улучшения ситуации.

Аналитический характер картографирования позволяет информировать о таких факторах, как:

– нарушения прав человека или злоупотребления, распространенные в обществе (изнасилования, пытки, насилие по национальному признаку, насилие в семье и т. д.);

– кто совершает различные виды нарушений прав человека или злоупотреблений (полицейские, взрослые мужчины, военные и т. д.);

– кто или что поддерживает ситуации, в которых происходят нарушения или злоупотребления в области прав человека (родители, лидеры религиозных организаций и т. д.);

– где происходят нарушения или злоупотребления (дома, в тюрьмах, отделениях полиции, детских домах, религиозных заведениях и т. д.);

– кто страдает от различных видов нарушений или злоупотреблений (женщины, дети, солдаты и т. д.);

– каковы причины нарушения или злоупотребления (безнаказанность, культурные убеждения, плохое распределение ресурсов, политические интересы, неравенство полов и т. д.);

– каковы возможности для вмешательства в происходящие нарушения прав (повышение культурного уровня людей, образованность молодежи, расширение прав и возможностей женщин, укрепление системы правосудия, информированности и т. д.);

– каковы барьеры для вмешательства и изменения, например, финансовые проблемы, религиозные или культурные предрассудки, отсутствие политической воли и т. д.

Эта информация интересует организации, институты и учреждения, занимающиеся правовой защитой, а также учреждения, в которых находятся люди, нуждающиеся в такой защите.

На карте правозащитных организаций необходимо отобразить все организации, занимающиеся такой деятельностью, места, где происходили и в отношении кого произошли нарушения прав.

Защитой прав и свобод людей занимаются многие государственные и общественные организации, такие как:

– *суды*, относящиеся к судебной системе защиты прав и свобод человека посредством правовых средств – это наиболее эффективный механизм восстановления нарушенных прав. Судебная система представляет собой основную структуру для защиты прав человека на национальном уровне. В соответствии с Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 № 1-ФКЗ судебную систему Российской Федерации составляют федеральные суды, конституционные суды и мировые судьи субъектов Российской Федерации [1];

– *институты несудебной защиты* прав и свобод человека и гражданина, которые призваны дополнить существующие механизмы судебной защиты.

В последние годы повышенное внимание уделяется именно развитию *несудебной защиты* прав человека как на международном, так и национальном уровне.

Национальная система несудебных государственных институтов, призванных защищать права человека в Российской Федерации, состоит из нескольких звеньев: уполномоченный по правам человека в Российской Федерации

и Уполномоченный по правам человека в субъекте Федерации; прокуратура Российской Федерации; министерства и ведомства Российской Федерации; Совет по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека при Президенте Российской Федерации и др. [2].

Омбудсмен (уполномоченный по правам человека) – должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля за соблюдением законных прав и интересов граждан, в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц.

Прокуратура занимается надзором за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Также прокуратура осуществляет надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие с точки зрения соблюдения ими прав и свобод человека и гражданина. За прокуратурой также закреплено право надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Прокуратура придает защите прав человека особое значение и основными направлениями надзорной деятельности считает надзор за законностью правовых актов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, надзор в сфере экономики и экологической безопасности, предупреждение преступных проявлений.

*Правозащитные организации* – это особый вид негосударственных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на утверждение и защиту прав и свобод человека, эффективный контроль за их соблюдением, государством, его органами и должностными лицами. Правозащитные организации содействуют уменьшению организованного насилия, осуществляемого государством.

Для этого они работают одновременно в трех направлениях:

- защита прав человека в конкретных случаях (эта помощь должна быть бесплатной для заявителя), общественные расследования фактов нарушений прав человека государственными органами;
- распространение информации о правах человека, правовое воспитание;
- анализ положения с правами человека.

Кроме перечисленных учреждений, существуют структуры, нуждающиеся в помощи правозащитных организаций.

*Колонии заключенных.* В 2006 г. несколько российских правозащитных организаций («За права человека», Московская Хельсинкская группа, Центр содействия реформе уголовного правосудия и комитет «За гражданские права»)

создали фонд «В защиту прав заключенных». Объединение правозащитников занимается проблемой соблюдения прав человека в российских исправительно-трудовых колониях, следственных изоляторах и других учреждениях принудительного содержания граждан.

*Призывники.* Сообщество российских правозащитных организаций в течение вот уже восьми лет проводит мониторинг случаев нарушения прав и свобод граждан при призыве на военную службу.

Результаты мониторинга показывают, что во всех без исключения регионах, где он проводится, деятельность военных комиссариатов и призывных комиссий осуществляется с нарушениями закона, во многих случаях носящих грубый характер. Фиксируются нарушения целого спектра конституционных прав граждан: от права на судебную защиту до права на охрану здоровья и права на образование.

*Пожилые люди.* Права пожилых людей можно разбить на три основные категории: защита, участие и отношение. Защита относится к обеспечению физической, физиологической и эмоциональной безопасности пожилых людей, учитывая высокий уровень их незащищенности от жестокого и плохого обращения. Участие относится к необходимости установления значительной и более активной роли пожилых людей в жизни общества. Отношение относится к необходимости определения позитивной, менее унижающей и дискриминационной идеи о том, кем являются пожилые люди и что они могут делать. Региональные межправительственные организации начали регулировать эти категории прав более подробно в своих рекомендациях и договорах.

*Дети.* Сегодня в России права детей регулируются следующими основными законами:

- Конституция Российской Федерации;
- Семейный кодекс Российской Федерации;
- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан;
- Федеральный закон «Об образовании»;
- Закон об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации;
- Закон о дополнительных гарантиях социальной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- Закон о социальной защите инвалидов в Российской Федерации.

Помимо этого, существуют правительственные федеральные целевые программы, цель которых – создание благоприятных условий для развития детей, обеспечение защиты их прав [1].

### ***Обсуждение***

В последнее время стали появляться статьи, в которых говорится о том, что необходимо отображать на картах случаи нарушений прав человека. Например, Muthée Thuku, активист в области прав человека и окружающей среды, работающий в Кении, был вдохновлен многими видами тематических карт

и использования картографирования в разных областях деятельности. В его статье рассматривается теория способов картографирования, которые могут быть использованы в правозащитной деятельности и приведен пример отображения нарушения прав способом примитивных значков на картографическом изображении района Сондуи в Кении (рис. 1) [3]. Значками показываются, где и какие нарушения, в отношении кого происходили.

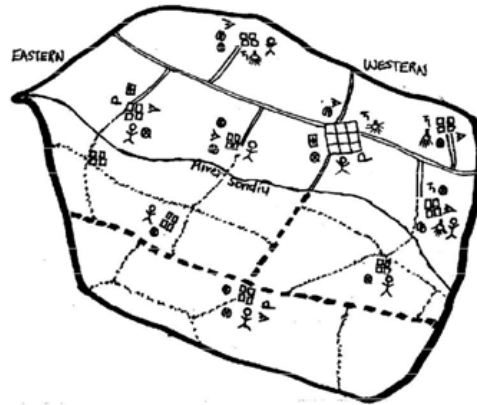


Рис. 1. Отображение нарушения прав на карте района Sondui в Кении

Также в статье представлено схематическое (иллюстрированное или наглядное) представление ситуации в области прав человека, с указанием различных нарушений или злоупотреблений, которое почему-то тоже отнесено к картографическим методам (рис. 2).

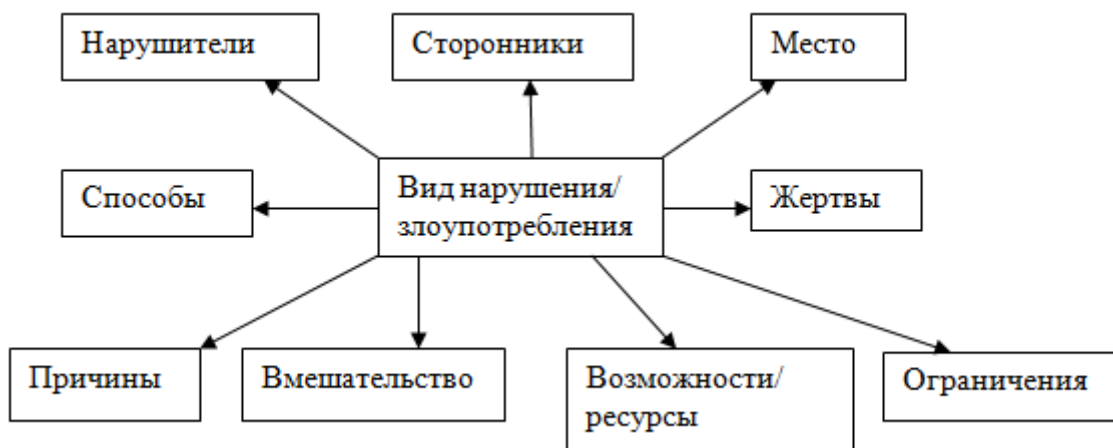


Рис. 2. Пример карты-диаграммы (схемы) с отображением нарушений прав человека

Видимо, автор по специальности правозащитник, а не картограф, если предлагает такие изображения отнести к тематическим картам. Для него сам

метод представления правозащитной информации в виде карт интересен, но как это делается, он не понимает.

В качестве другого примера, можно привести сайт Казахского информационного сервиса, созданный комитетом по правовой статистике и специального учета при Генеральной прокуратуре Республике Казахстан.

В соответствии с государственной программой развития правовой статистики и специальных учетов и основными нормативными принципами ее реализации в Казахстане развернута Единая унифицированная статистическая система (АИС ЕУСС). В ее состав входят картографический модуль и информационный сервис с несколькими порталными приложениями и адресный справочник (рис. 3).

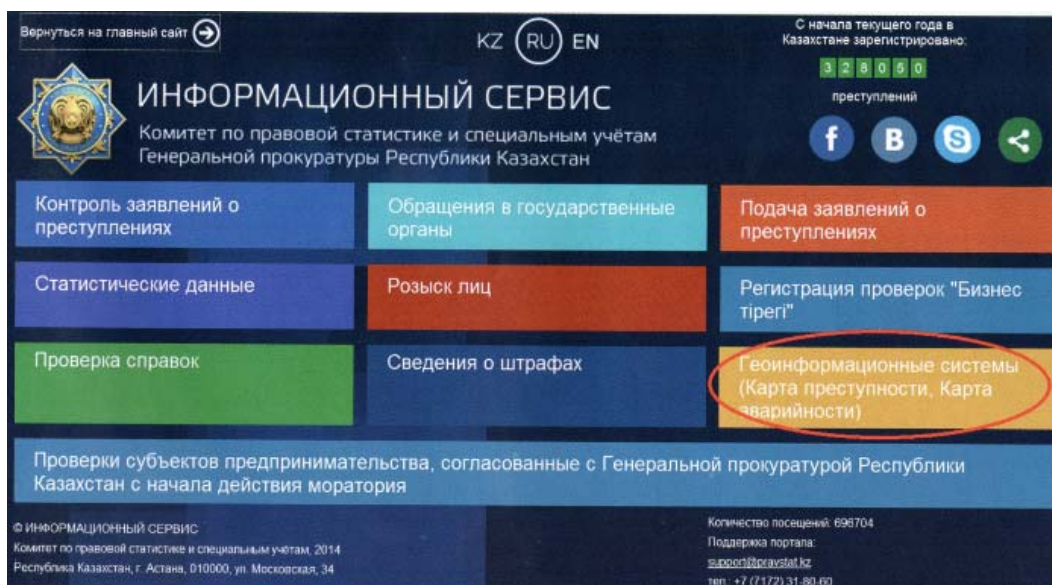


Рис. 3. Автоматизированная информационная система «Единая унифицированная статистическая система» – АИС ЕУСС; овалом выделен раздел с картографическим модулем

В картографическом модуле АИС ЕУСС представлены:

- карты преступности в населенных пунктах, на которых способом картограммы изображено количество преступлений на 10 000 человек;
- карты аварийности на дорогах в Казахстане в целом и населенных пунктах в частности;
- карта преступности несовершеннолетних;
- карта анализа данных по ДТП (рис. 4).

Все карты, представленные в этом сервисе, являются результатом анализа происходящих событий и интересны, в первую очередь, правоохранительным органам.



Рис. 4. Карта преступности Республики Казахстан

До сих пор на традиционных картах городов отображались лишь такие объекты как администрации, Мэрия, налоговые инспекции, прокуратура, суды, управления таможни, отделы ГИБДД (рис. 5) [5]. Других организаций, которые могут заинтересовать правозащитников и людей, обращающихся к ним за помощью, нет. Такую информацию необходимо отображать не только на картах городов, но и на картах более крупных регионов, например, областей и республик.

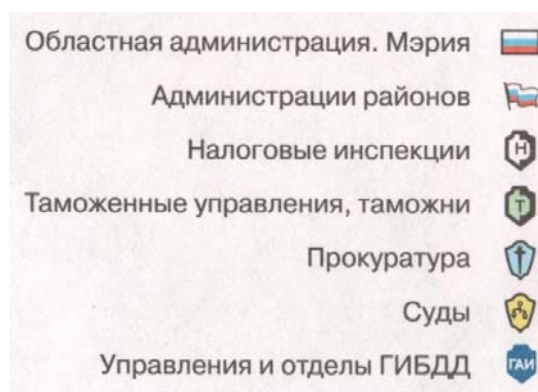


Рис. 5. Фрагмент специального содержания карты г. Новосибирска

### *Заключение*

Целью дальнейшей работы является создание карты Новосибирской области для правозащитных организаций, при этом следует решить ряд задач, связанных с отображением тематического содержания:

– отразить специфику размещения правоохранительных органов и структур, нуждающихся в помощи правозащитных организаций;



- дать справочную информацию по каждому объекту;
- разработать удобную и современную систему поиска информации пользователем на карте;
- показать, какие и где нарушения прав человека происходят чаще всего.

В настоящее время идет активное развитие мультимедийного направления в картографическом отображении больших наборов пространственных данных. Наблюдается связь между совершенствованием систем управления пространственными данными и эволюцией специализированного программного обеспечения. Этому посвящен ряд научных публикаций и монографий как российских авторов, так и их зарубежных коллег [7–11]. В указанных работах рассмотрены вопросы, связанные с формированием геоинформационного пространства, анализом больших наборов пространственных данных и их отображением средствами цифровой веб-картографии.

Исходя из специфики создаваемой карты, большого количества обязательной информации для раскрытия тематики, необходимости в оперативных данных и удобстве использования традиционная карта будет неподходящей для решения поставленных задач. Сформулировав требования к создаваемой карте, для ее реализации выбрана компьютерная версия, отображаемая на основе картографического web-сервиса.

#### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Закон и правопорядок [Электронный ресурс] / отдел «Правовая защита». – Электрон. дан. – М., 2013. – Режим доступа: <http://zakon.rin.ru>. – Загл. с экрана.
2. Бешенцев А. Н. Научные основы информационной концепции картографического метода исследования // Вестник СГУГиТ. – 2018. – Т. 23, № 1. – С. 85–111.
3. Азаров А. Я. Система защиты прав и свобод человека : учеб. пособие. – М. : Московская школа прав человека, 2007. – 41 с.
4. Muthu Thuku Mapping for human rights [Electronic resource]. – Mode of access: <https://blog.mapbox.com/mapping-human-rights-abuse-cbddd> (дата обращения 20.03.2019).
5. Комитет по правовой статистике и специальным учетам генеральной прокуратуры Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://pravstat.prokuro.gov.kz/rus> (дата обращения 25.03.2019).
6. Атлас города. Новосибирск, выпуск 2. – ФГУП «ПО Инжгеодезия», 2004. – 142 с.
7. Визуализация данных [Электронный ресурс] // Tadviser. – Режим доступа : [https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Визуализация\\_данных](https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Визуализация_данных) (дата обращения: 01.09.2018).
8. Карпик А. П., Лисицкий Д. В. Электронное геопространство – сущность и концептуальные основы // Геодезия и картография. – 2009. – № 5. – С. 41–44.
9. Кацко С. Ю. Возможности информационно-аналитических ГИС в работе непрофессиональных пользователей с пространственной информацией // Вестник СГГА. – 2011. – Вып. 1 (14). – С. 76–80.
10. Лисицкий Д. В., Хорошилов В. С., Бугаков П. Ю. Картографическое отображение трехмерных моделей местности // Изв. вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. – 2012. – № 2/1. – С. 98–102.
11. Мультимедийное направление в картографии / Д. В. Лисицкий, А. А. Колесников, Е. В. Комиссарова, П. Ю. Бугаков, В. С. Писарев // Изв. вузов. Геодезия и аэрофотосъемка. – 2014. – № 3. – С. 40–44.

© Е. Л. Касьянова, М. В. Черкас, 2019